



2014

Actualización Comuna de Contulmo 2015-2018 Diagnóstico Preliminar



Organismo Consultor: Centro Regional
de Estudios Ambientales (CREA) de la
Universidad Católica de la Santísima
Concepción

INDICE

INTRODUCCIÓN	- 5 -
METODOLOGIA.....	- 6 -
ESTRUCTURA DEL INFORME	- 9 -
I. SISTEMA NATURAL.....	- 9 -
1.1. Ubicación geográfica	- 10 -
1.2. Superficie y límites de la Comuna	- 10 -
1.3. Clima.....	- 10 -
II. SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL	- 11 -
2.1. Historia de la comuna	- 11 -
2.2. Población comunal	- 11 -
2.2.1. Tamaño y densidad de la población	- 11 -
2.2.2. Aspectos demográficos	- 12 -
2.2.3. Población Urbana Rural según CENSO 2002.	- 15 -
2.2.4. Evolución de la población urbana/rural	- 16 -
2.2.5. Población según religión declarada.....	- 16 -
2.3. Población Mapuche	- 16 -
2.3.1. Tamaño población Mapuche en Contulmo	- 17 -
2.3.2. Concentración de edad en la comunidad Mapuche	- 18 -
2.3.3. Religión de la población Mapuche	- 19 -
2.3.4. Composición del hogar en la población indígena.....	- 20 -
2.3.5. Estado conyugal de la población Mapuche.....	- 20 -
2.3.6. Nivel Educativo de la población Mapuche	- 21 -
2.3.7. Situación laboral de la población indígena.....	- 22 -
2.3.8. Comunidades indígenas.....	- 22 -
2.4. Pobreza.....	- 24 -
2.4.1. Pobreza en la población de Contulmo	- 24 -
2.4.2. Hogares.....	- 25 -
2.5. Educación.....	- 26 -
2.5.1. Antecedentes Educación	- 26 -
2.5.2. Visión y Misión de la Educación Comunal (Definido en el PADEM 2014).	- 26 -
2.5.3. Caracterización educacional	- 28 -
2.5.4. Analfabetismo.....	- 30 -
2.5.5. Distribución establecimientos educacionales	- 30 -
2.5.6. Evolución matrícula total.....	- 31 -
2.5.7. Resultados SIMCE	- 31 -
2.5.7.1. Simce 2° básico	- 31 -
2.5.7.2. Simce 4° básico	- 32 -
2.5.7.3. Simce 8° básico	- 34 -
2.5.7.4. Simce 2° medio.....	- 35 -
2.5.8. Resultados PSU	- 36 -
2.6. Salud.....	- 36 -
2.6.1. Antecedentes salud	- 36 -

2.6.2. Antecedentes del sistema de salud de la comuna de Contulmo	37 -
2.6.2.1. Historia y antecedentes generales del hospital de Contulmo	38 -
2.6.2.2. Historia y antecedentes generales del Departamento de Salud Municipal..	39 -
-	
2.6.2.2.1. Institucionalidad	39 -
2.6.2.3. Antecedentes de postas comunales.....	40 -
2.6.3. Vejez en Contulmo	42 -
2.6.4. Cobertura salud pública.....	43 -
2.6.5. Plan de Capacitación año 2012-2013	44 -
2.6.6. Natalidad y Mortalidad	45 -
2.6.6.1. Natalidad	45 -
2.6.6.2. Mortalidad	46 -
2.7. Vivienda	47 -
2.7.1. Tipo de Vivienda	47 -
2.7.2. Tipo de Tenencia de la vivienda	48 -
2.7.3. Índice de Precariedad de la vivienda.....	48 -
2.7.4. Índice de hacinamiento	49 -
2.7.5. Índice de allegamiento	50 -
2.8. Seguridad Ciudadana	52 -
2.8.1. Seguridad ciudadana y gobierno local.....	52 -
2.8.2. Delitos de mayor connotación Social en la comuna	52 -
2.8.3. Tasa de denuncias y tasa de detenciones	54 -
2.9. Cultura y Medio Ambiente.....	56 -
2.9.1 Cultura	56 -
2.9.2. Medio Ambiente	59 -
2.9.2.1. Forestación y Reforestación	60 -
2.9.2.2. Inversión por convenios y fondos concursables.	61 -
2.9.2.3. Proyectos CONADI Medio Ambiente.....	63 -
2.9.2.4. Estrategia Ambiental de Contulmo	64 -
2.9.2.5. Amenazas y Riesgos de Contulmo	66 -
2.10. Organización ciudadana.....	67 -
2.10.1. Organizaciones comunitarias	67 -
2.10.2. Agrupaciones artesanales.....	68 -
2.11. Organización interna y Gastos Municipal	69 -
2.11.1. Organización interna	69 -
2.11.2. Ingresos Municipales	70 -
2.11.2.1. Ingresos municipales de tránsito y transporte público.	70 -
2.11.3. Gastos Municipales.....	70 -
2.11.3.1. Gastos en Educación.....	70 -
2.11.3.2. Gastos de Salud	71 -
2.11.3.3. Gastos actividades artísticas y deportivas.....	71 -
2.11.3.4. Otros gastos.....	71 -
2.12. Transparencia Municipal.....	72 -
III. SISTEMA ECONÓMICO	73 -

3.1. Índices Económicos de la población	- 73 -
3.1.1. Empleo y desempleo	- 73 -
3.1.2. Personas inscritas en Municipalidad para busca de Empleo	- 75 -
3.1.3. Categoría ocupacional de los ocupados	- 76 -
3.1.4. Ingresos promedios y hogares con mujeres jefas de hogar	- 77 -
3.1.4.1. Ingresos Promedios	- 77 -
3.1.4.2. Hogares con mujeres Jefas de Hogar	- 78 -
3.2. Características productivas de la comuna.....	- 79 -
3.2.1. Empresas según tamaño y número de trabajadores	- 79 -
3.2.1.1. Tamaño de empresas	- 79 -
3.2.1.2. Número de trabajadores por tamaño	- 81 -
3.2.2. Rubro de las empresas y número de trabajadores	- 81 -
3.2.2.1. Rubro de las empresas	- 81 -
3.2.2.2. Número de trabajadores por rubro.....	- 83 -
3.2.3. Fomento Productivo	- 84 -
3.2.4. Superficies de las explotaciones Silvoagropecuarias	- 86 -
3.2.5 Informantes de las explotaciones agropecuarias.....	- 87 -
3.2.6. Número y superficie de las explotaciones por condición jurídica	- 87 -
3.2.7. Superficie total sembrada por tipo de cultivo.....	- 89 -
3.3. Comercio y servicios	- 92 -
3.3.1. Patentes Comerciales	- 92 -
3.4. Turismo.....	- 93 -
3.4.1. Oferta turística.....	- 94 -
3.4.2. Plan Estratégico de Turismo	- 95 -
3.4.3. Cómo llegar.....	- 97 -
IV. SISTEMA FISICO E INFRAESTRUCTURA	- 104 -
4.1. Tránsito y transporte	- 104 -
4.1.1. Vehículos en la comuna.....	- 104 -
4.1.2. Accidentes vehiculares	- 104 -
4.1.3. Transporte Público	- 105 -
4.1.3.1. Compañía de Buses y recorridos	- 105 -
4.2. Dotación de infraestructura	- 105 -
4.2.1. Agua potable.....	- 105 -
4.2.2. Alcantarillado y Tratamiento de aguas servidas	- 106 -
4.2.3. Electricidad	- 106 -
4.3. Comunicaciones	- 107 -
4.3.1. Telefonía e internet	- 107 -
4.3.2. Radio y TV	- 107 -
V. ENFOQUE DE GENERO	- 107 -
5.1. El enfoque de género.....	- 107 -
5.2. Número habitantes por género.....	- 110 -

En verdad estamos diciendo simplemente que el desarrollo depende de la interacción, esto es, de la conectividad y de la interactividad entre varios factores y procesos de menor escala, (de escala “local” en el lenguaje de la complejidad), por ejemplo, de una cultura, de relaciones de confianza, del papel de las instituciones, de la justicia, de la libertad, del conocimiento socializado en una comunidad, del conocimiento y de las destrezas “incrustadas” en las personas, de la salud, de los sentimientos y de las emociones que acotan y dirigen una supuesta racionalidad instrumental, de la autoconfianza, de elementos simbólicos que constituyen formas de poder... “

(Sergio Boisier E., ¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica?, 1999)

INTRODUCCIÓN

El presente informe corresponde a la etapa de pre-diagnóstico del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) 2015 – 2018 de la comuna de Contulmo. Esta etapa busca identificar información clave que sirva de base para la definición del PLADECO 2015 - 2018, junto con desarrollar el sustento de información para el desarrollo posterior de los talleres territoriales con los ciudadanos de los distintos sectores de Contulmo.

El documento se divide en cuatro capítulos principales, el primero corresponde al Sistema Natural en la cual se detalla una breve descripción geográfica de la comuna, posteriormente se detalla el Sistema Social en donde se revisan datos relevantes de las distintas variables de ámbito social, este capítulo es muy importante pues se detallan información con respecto a vulnerabilidad, la educación de habitantes, vivienda y de cómo está conformada la población indígena, entre otros. Se revisan los instrumentos de planificación comunal, con el fin de poder identificar brechas para un adecuado alineamiento estratégico en el posterior diseño de la actualización del PLADECO. El capítulo siguiente corresponde al Sistema Económico, que entrega información de las variables relevantes como el desempleo, número de empresas, temáticas del rubro Silvoagropecuario etc. También se identifica información respecto a iniciativas claves para los distintos ámbitos de la comuna, además de fuentes de información para la generación de indicadores estratégicos. El cuarto y último capítulo que corresponde al Sistema Físico e Infraestructura y tiene el propósito de entregar datos del desarrollo físico de la comuna, la conformación de su infraestructura y la entrega de servicios básicos a los habitantes de Contulmo. En los cuatro capítulos se entrega en general un adecuado alineamiento con la actualización del PLADECO, generando un modelo de alineación con los diferentes instrumentos de planificación que deben interactuar con el PLADECO comunal de Contulmo.

Cada análisis se realiza en base a información documental, principalmente de fuentes de información reconocidas como es el caso de: CASEN, CENSO 2002 (proyección CENSO 2012), SINIM, INE, SUBDERE, Cuenta Pública Comunal, informes de organismos gubernamentales, informes ministeriales, entre otros, además de información que proviene de entrevistas realizadas a distintos actores del Municipio, con el objeto de caracterizar e identificar las particularidades de los territorios y sectores de Contulmo, permitiendo de esta forma establecer una primera aproximación respecto a las particularidades de la comuna y sus territorios.

Finalmente, se desprenden de los análisis realizados, los elementos que deben ser considerados en la formulación de la actualización del PLADECO, las que principalmente apuntan a

transformarlo en un instrumento de control territorial real, que se sostiene en la medición y control de indicadores estratégicos relacionados con la imagen objetivo de la Comuna de Contulmo y del nivel de avance de los proyectos definidos para cada territorio.

PRE-DIAGNÓSTICO COMUNAL

A continuación se presentará un análisis de cada uno de los ámbitos que constituyen el desarrollo sustentable para la comuna de Contulmo a través de sistematización de información secundaria que permitirá establecer un pre-diagnóstico de la situación actual de la comuna en base a resultados obtenidos en cada uno de los ámbitos en los últimos años.

METODOLOGIA

ALCANCES METODOLÓGICOS:

OBJETIVOS

a) GENERAL

Elaborar un PLADECO para la comuna de Contulmo, concordante con la realidad comunal y coherente con los planes nacionales, regionales y provinciales de inversión pública, validado social e institucionalmente, con carácter de estratégico y flexible y que permita al Alcalde tomar las decisiones correctas para el desarrollo comunal y que permita desarrollar las potencialidades de la comuna y un uso más eficiente del territorio.

b) ESPECÍFICOS

- 1.- Ejecutar la actualización del Plan de Desarrollo Comunal de la Comuna de Contulmo, mediante un proceso de capacitación – acción para una articulación óptima con el Gobierno Regional.
- 2.- Desarrollar y elaborar un diagnóstico global y sectorial de la comuna, de manera participativa, con el objeto de tomar conocimiento de la realidad comunal, además de Identificar las acciones y los actores claves para el desarrollo de la comuna.
- 3.- Generar instancias para la articulación de la planificación regional – local y sectorial para generar acciones pertinentes e integrales, tendientes a generar condiciones para desarrollo equilibrado y sostenido de la comuna y sus habitantes.
- 4.- Dotar a la Municipalidad de las herramientas necesarias para gestionar los espacios de trabajo conjunto de las diversas instituciones públicas y privadas, regionales y nacionales, que confluyen en la comuna, orientando su influencia hacia la generación de condiciones favorables para el desarrollo territorial.
- 5.- Determinar la imagen objetivo de la comuna, su relación con la provincia, región y país.
- 6.- Elaborar un Plan Inversión Plurianual para el periodo de duración del PLADECO en base a procesos participativos y factibilidad de recursos sectoriales, regionales y/o comunales.
- 7.- Diseñar sistema de control, seguimiento y evaluación de PLADECO.

METODOLOGÍA

a) MARCO METODOLÓGICO

El Plan de Desarrollo Comunal es un instrumento de planificación estratégica, un instrumento entre un sin número de instrumentos de planificación estatal. El plan solo, fuera del contexto de su desarrollo, vale poco. Un estudiante dedicado, con ninguna experiencia en planificación, puede crear un PLADECO técnicamente válido, solamente cortando y pegando los PLADECO de otras comunas similares. El punto no es bajar el perfil de un PLADECO, sino destacar el proceso de su construcción (o actualización) dentro de la comuna, y la interrelación entre el municipio, la comunidad, y la institucionalidad pública supra-comunal que lleva el proceso y genera su validez.

En otras palabras, cualquier plan mide su valor en el compromiso de los involucrados a seguir sus directrices y cumplir sus objetivos. Esta observación requiere que nos enfocamos en el proceso de planificación tanto como en el plan. Un plan centrado en la comuna fortalece su validez como “compromiso de todos” mientras un plan nacido de fuertes relaciones inter-institucionales cultiva el compromiso político-técnico necesaria por su ejecución. El marco conceptual general de la metodología considera conceptos de planificación estratégica como apoyo para un mejor diseño y gestión del PLADECO.

En consecuencia, la actualización del Plan de Desarrollo Comunal de Contulmo, se está construyendo desde un enfoque objetivo y sistemático orientado a facilitar la toma de decisiones desde la municipalidad, en particular el Alcalde y su Concejo Municipal; articulando la implementación de acciones para el desarrollo comunal de acuerdo a una estrategia consensuada con los actores sociales, agentes productivos e instituciones públicas que confluyen en la comuna, con proyección para un mediano y largo plazo.

Un PLADECO trata de un plan integral no solamente por la Municipalidad, sino también por la comunidad en su conjunto. Asimismo, el valor de tal proyecto no derive solamente del plan de acción final, también el proceso de introspección, debate, y planificación sirve para estimular democracia local. Un PLADECO participativo acerca la municipalidad a la comunidad, y viceversa, y demanda compromiso de los dos lados por el desarrollo integral de la comuna. No obstante, todas estas expectativas dependen de un proceso inclusivo y una metodología efectiva.

La construcción de la actualización del PLADECO de Contulmo se cimentará en la estimulación de procesos de Desarrollo Local, basados en el fortalecimiento de las capacidades endógenas del territorio y en la participación de los agentes territoriales locales, los cuales serán los promotores y canalizadores de dicho desarrollo. En este sentido, el proceso de desarrollo local no significa únicamente movilizar recursos financieros públicos y privados para un territorio determinado, puesto que esto concierne en primer lugar a los agentes de desarrollo.

La movilización de dichos agentes, generada a través de una dinámica de reflexión y discusión a nivel local, tiene como objetivo generar una visión de conjunto del territorio, que permita identificar oportunidades y la solución a limitaciones para ampliar sus capacidades.

Las fases de la actualización del PLADECO de Contulmo, considerarán la participación de los agentes territoriales locales y por otro la sociedad civil local que participará de los procesos de validación, legitimando y enriqueciendo los distintos productos del PLADECO y comprometiéndose

a participar desde su estadio en las iniciativas de desarrollo comunal. Por lo tanto, el enfoque metodológico de nuestra propuesta se cimienta en las técnicas de la PLANIFICACION ESTRATEGICA PARTICIPATIVA, que tiene como objetivo central permitir un análisis más certero, logrando eliminar el mayor grado de incertidumbre en cada etapa. En este sentido, el proceso de planificación estratégica participativa, consigue consensuar a nivel territorial una imagen futura posible y deseada para la comuna, y a partir de allí identificar las tendencias, potencialidades, oportunidades y limitaciones sobre la base de la información primaria y secundaria, para generar un programa de acción orientado a lograr dicha imagen. Los instrumentos metodológicos que facilitarán este proceso son, entre otros, la formación de grupos focales de intervención a nivel territorial, los talleres participativos, las entrevistas en profundidad, lluvia de ideas sistematizadas, matrices de alianzas o generación de redes, el diagnóstico de dinámicas, encuestas de satisfacción al usuario, etc.

Imagen N°1



Por otro lado se hará énfasis a geo-referenciar la información (primaria y secundaria), identificando zonas o territorios de desarrollo con intervención diferenciada en la comuna, permitirá generar iniciativas más pertinentes y adaptadas de acuerdo a los distintos elementos diferenciadores (sistema físico, asentamientos humanos, actividades económicas, cultura, sistema urbano – rural, organizaciones sociales, provisión de servicios, etc.).

La proposición de un plan de acción junto con una cartera de inversiones, programas, proyectos y estudios, permitirá abordar en forma operativa y ejecutiva las iniciativas identificadas en la etapa de diagnóstico y se constituirá en la carta de navegación del municipio y de la comunidad

organizada para, en definitiva, mejorar la calidad de vida de los habitantes del territorio. Al mismo tiempo, estas orientaciones permitirán definir la Misión del Municipio, como promotor del desarrollo comunal, e identificar los principales cambios y adaptaciones de su estructura, que le permitan impulsar coherentemente las iniciativas de desarrollo.

Sustenta todo este proceso, la implementación de un sistema de información, como insumo para la actualización y dinamización del PLADECO, respecto de los resultados las iniciativas de desarrollo y los nuevos desafíos y el sistema de evaluación y actualización como el instrumento que permitirá monitorear y evaluar las distintas etapas de la implementación del PLADECO y proponer las actualizaciones o medidas correctivas necesarias para una eficaz gestión operativa.

ESTRUCTURA DEL INFORME

Con tal de ofrecer una mejor visualización al informe, esta se dividió en 4 capítulos con la información y datos importantes de cada uno de ellos

Diagnóstico preliminar

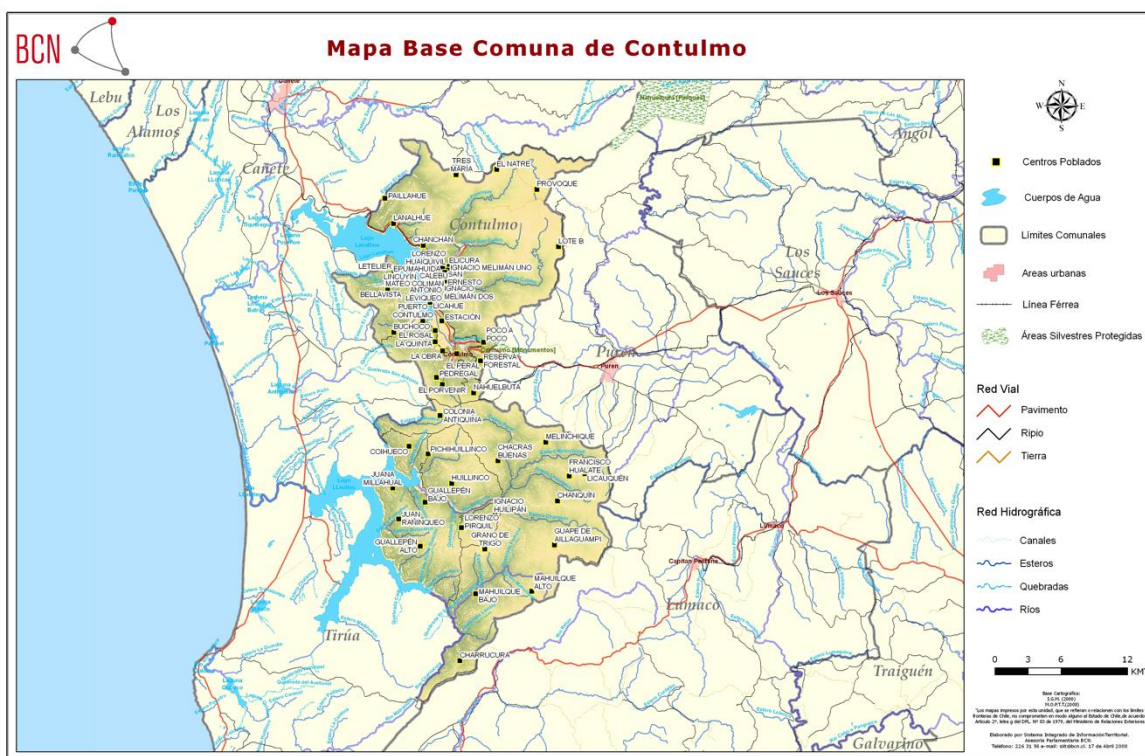
- Capítulo I: Sistema natural
- Capítulo II: Sistema Social y Cultural
- Capítulo III: Sistema económico
- Capítulo IV: Sistema Físico e Infraestructura

I. SISTEMA NATURAL

En el presente capítulo se realiza una descripción de los aspectos territoriales y demográficos más relevantes, que caracterizan a la comuna de Contulmo, y que conforman el contexto general en el cual estará situada la actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO 2015 - 2018). CASEN 2011, CENSO 2002 (proyección CENSO 2012), SINIM, INE, SUBDERE, Cuenta Pública Comunal, PADEM, Plan de Salud, y Plan Regulador (alguno de ellos en proceso de actualización), informes de organismos gubernamentales, informes ministeriales, entre otros, además de información que proviene de entrevistas realizadas a distintos actores del Municipio, con el objeto de caracterizar e identificar las particularidades de los territorios y sectores de Contulmo, permitiendo de esta forma establecer una primera aproximación respecto a las particularidades de la comuna y sus territorios.

1.1. Ubicación geográfica

Figura N°1: Mapa base de la comuna de Contulmo



Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional

1.2. Superficie y límites de la Comuna

La comuna de Contulmo abarca una superficie de 961,5 km² y se ubica en la zona sur de la Región del Biobío y pertenece a la provincia de Arauco.

Al Norte: limita con la Comuna de Cañete (Estero El Natre). **2.- Al Este:** limita con la Comuna de Puren y de Lumaco. **3.-Al Sur:** limita con la Comuna de Tirúa y provincia de Cautín. **4.-Al Oeste:** limita con la Comuna de Cañete. (INE, 2002)

1.3. Clima

Con respecto al clima de la comuna de Contulmo, esta es de tipo templado lluvioso en donde las precipitaciones se concentran principalmente en invierno para después disminuir en las estaciones de otoño y primavera, pasando a mostrar temperaturas altas en verano. Por otro lado, la presencia de la Cordillera de Nahuelbuta produce dos efectos con incidencias en el clima. Por un lado, los promedios de precipitación aumentan gradualmente hacia el oriente, que constituye el límite con la IX región, por el efecto de barrera orográfica para las masas de aire que provienen de los sectores costeros, y por otro, impide el traspaso de las masas de aire (de poca altura) de carácter continental hacia la costa. De esta manera el clima se caracteriza por inviernos lluviosos y fríos y veranos secos y de altas temperaturas, con otoños y primaveras de situaciones intermedias.

II. SISTEMA SOCIAL Y CULTURAL

2.1. Historia de la comuna

El 21 de abril de 1884 llegaron de Hamburgo los primeros berlineses con el misionero Oscar von Barchwitz Krauser a la cabeza. El vapor Cotopaxi fondeó en Talcahuano después de treinta días de navegación. De ahí continuaron por tierra a Concepción y luego a Angol, donde estaba la última estación del ferrocarril. En seguida vino un sacrificado viaje en carretas hasta Purén y luego a Contulmo, final del largo camino.

Catorce días después llegó un segundo grupo liderado por Gotthold Tzchabran. En Marburgo, el Cónsul Ochsenius les había dado muy buenas referencias de país, ratificadas naturalmente por nuestro Embajador Vicente Matta. Tzchabran reunió un total de 55 personas, quienes partieron de Liverpool en el vapor Aconcagua. Después de treinta y tres días de navegación llegaron a Talcahuano.

La primera impresión de Contulmo no fue muy buena, pues el primer grupo se había asentado en las mejores tierras. Los segundos solo obtuvieron predios en la localidad de Buchoco, recubierta de una tupida selva de robles, coigües, ulmos y canelos, donde cada cuadra de limpia era una obra titánica.

Las actividades pioneras en Contulmo se centraron en el cultivo de frutales, crianza de ovejas y miel de abejas; igualmente desarrollaron técnicas para la confección de tejas y adobes, como también industrias caseras de pescado ahumado, algunos aserraderos y un gran molino activado por agua. Posteriormente un tercer grupo de 70 familias se integró a la comunidad, que alcanzó rápido progreso. Cada mes venía un médico que hacía exámenes gratuitos a la población.

El viaje por mar no fue subvencionado por el gobierno, salvo un anticipo en dinero a cada familia, pero con la obligación de reembolsarlo después de cinco años. Una vez saldada dicha deuda, se podía dar curso a la entrega legal del predio. Si el colono fracasaba, la tierra era asignada a otra familia.

Muchos de los campesinos debieron improvisarse como carpinteros, pintores y albañiles. Algunos consiguieron trabajo en las ciudades y no volvieron al campo. Destacaron como líderes Alberto Meyer y Hernán Vyhmeister.

Fuente: *Reseña de la Colonización en Chile – René A. Perl Fagerstrom*

2.2. Población comunal

2.2.1. Tamaño y densidad de la población

La población comunal de Contulmo alcanza los 5.838 habitantes (Censo INE Año 2002), correspondientes a un 0,29% de la población total de la región y una densidad de 6,07 hab/km². Del total de la población, 2.818 son mujeres y 3.020 son hombres, 3.396 habitantes corresponden a población rural, y 2442 habitantes corresponden a población urbana. Sin embargo, el mismo INE hace una proyección de población para el 2012 que es preocupante dado que se ve una disminución significativa de la población de la comuna, tal como se puede ver en la Tabla y Gráfico:

Tabla N°1: Población total 2002 y proyección 2012 (INE).

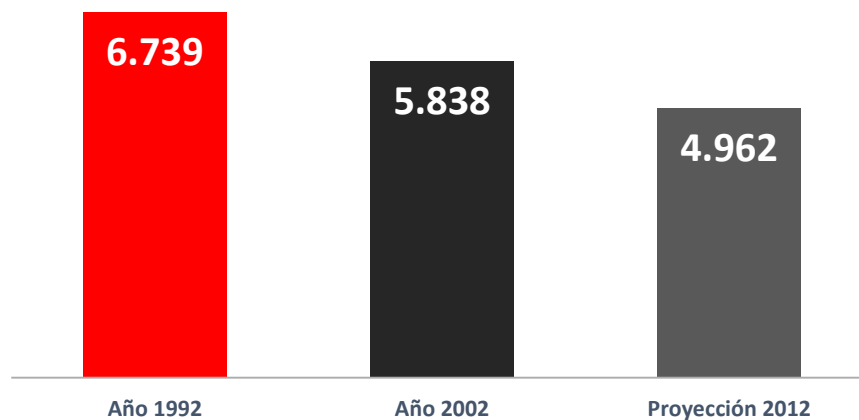
Territorio	Año 2002	Proyección 2012	Variación (%)
Comuna de Contulmo	5.838	4.962	-15
Región del Biobío	1.861.562	2.061.544	10,7
País	15.116.435	17.398.632	15,1

Fuente: Censo 2002 y proyección 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

2.2.2. Aspectos demográficos

De acuerdo a los resultados los dos últimos Censos nacionales (1992, 2002) y la proyección al año 2012, la comuna de Contulmo cuenta con una población de 5.838 habitantes (INE 2002), presentando una baja del 13,36 % con respecto al año 1992 y de un 15 % con respecto a la proyección año 2012, esta disminución no es particular a la Comuna, es una realidad que presentan las Comunas rurales de la provincia de Arauco.

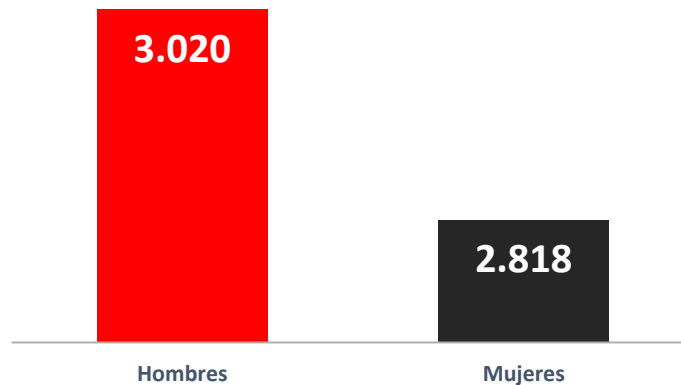
Figura 2: Población Comunal, 1992,2002 y proyección 2012



Fuente: Censo 2002 y proyección 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Es posible observar que al año 2002, existe un predominio de la población masculina en la comuna de Contulmo con 52% hombres y 48% mujeres:

Figura 3: Población Comunal, 2002



Fuente: Censo 2002, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Tabla N°2: Población total por rango de edad 2002 y proyección 2012 (INE).

Edad	2002	Proyectada 2012	% según Territorio 2012		
			Comuna	Región	País
0 a 14	1.643	1.122	22,61	21,48	21,77
15 a 29	1.215	1.088	21,93	24,58	24,56
30 a 44	1.360	957	19,29	20,74	21,08
45 a 64	1.046	1.268	25,55	23,45	23,08
65 y más	574	527	10,62	9,76	9,52
Total	5.838	4.962	100	100,01	100,01

Fuente: Censo 2002 y proyección 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Considerando que el presente instrumento corresponde a una actualización como antecedente de estudio fue considerada la identificación de territorios realizada en el Pladeco anterior que delimito en cuatro Unidades Territoriales a la comuna permitiendo darle una visión más sistémica con respecto a la división que podría establecerse a través de los distritos censales.

Las Unidades Territoriales identificadas en el Pladeco de la comuna decían relación a:

- UT 1 Valle Elicura
- UT 2 Centro Lanalhue
- UT 3 Contulmo urbano
- UT 4 Nahuelbuta

La distribución Geográfica de las Unidades territoriales en la comuna y su vinculación a los distritos censales, se refleja en el siguiente mapa:



2.2.3. Población Urbana Rural según CENSO 2002.

Según Censo 2002, en la comuna de Contulmo, el 58,2% del total de la población vive en las zonas rurales, distribuidas en las localidades de Huilincó, Mahuilque, Elicura, Lanalhue y Contulmo, esta última es la única localidad en donde la mayor parte de la población vive en la zona urbana con un 85,7%, el resto está totalmente concentrada en zonas rurales, siendo Elicura el distrito que aporta más habitantes rurales con 1.437 personas.

Población CENSO 2002					
COMUNA	URBANA	% Urbana	RURAL	% Rural	TOTAL
Comuna Contulmo	2.442	41,8%	3.396	58,2%	5.838
Distrito Censal					
Contulmo	2.442	85,7%	408	14,3%	2.850
Huilincó	0	0%	716	100%	716
Mahuilque	0	0%	817	100%	817
Elicura	0	0%	1.437	100%	1.437
Lanalhue	0	0%	18	100%	18

En cuanto a las viviendas distribuidas en la comuna la tendencia es la misma, el 61,7% del total vive en zonas rurales y el 38,3% en sector urbano. En cuantas a las localidades, solo es Contulmo es donde la mayor parte de las viviendas están ubicadas en la zona urbana, con un 80,2% del total y Elicura siendo la localidad que más vivienda agrupa, con 514 (25%,7 del total de las viviendas de la comuna).

VIVIENDA CENSO 2002					
COMUNA	URBANA	%URBANA	RURAL	%RURAL	TOTAL
Comuna Contulmo	766	38,3%	1.236	61,7%	2.002
Distrito Censal					
Contulmo	766	80,2%	189	19,8%	955
Huilincó	0	0%	259	100%	259
Mahuilque	0	0%	256	100%	256
Elicura	0	0%	514	100%	514
Lanalhue	0	0%	18	100%	18

2.2.4. Evolución de la población urbana/rural

Con respecto a la evolución de la población urbana y rural de la comuna desde el CENSO 1970 hasta el último aplicado, la tendencia ha sido a la baja desde 1982 para el caso de la población total, disminuyendo en un 52% desde ese entonces hasta CENSO 2002.

Desde el punto de vista según las zonas, la población rural tuvo un aumento de su población entre 1970 y 1982, aumentando en un 7,9% para después tener una fuerte caída entre los años 1982 y 1992, del cual disminuyó en un 51%, para después volver a sufrir una baja aunque de forma más moderada hasta llegar a los 3.396 habitantes.

AÑO CENSO	POBLACIÓN URBANA		POBLACION RURAL		POBLACIÓN TOTAL
	TOTAL	%	TOTAL	%	
1970	1.128	11,4%	8.801	88,6%	9.929
1982	2.665	21,9%	9.494	78,1%	12.159
1992	2.082	30,9%	4.654	69,1%	6.736
2002	2.442	41,8%	3.396	58,2%	5.838

Por otro lado la población urbana ha ido aumentando moderadamente, solo teniendo una disminución entre los años 1982 y 1992, para después volver a aumentar en un 17,3% hasta llegar a un total de 2.442 personas.

2.2.5. Población según religión declarada

Con respecto a la religión, de acuerdo al Censo del año 2002, las religiones predominantes en la comuna son la católica con el 44,24%, seguida de la religión evangélica con el 43,24%. Por último, destaca que el 8,94% de las personas declaró no pertenecer a ninguna religión:

Tabla N°3: Población total 2002 y proyección 2012 (INE).

Religión	Total	% Censo 2002		
		Comuna	Región	País
Católica	1.856	44,24	58,63	69,96
Evangélica	1.814	43,24	28,36	15,14
Ninguna, Ateo, Agnóstico	375	8,94	7,79	8,3
Otra	150	3,58	5,21	6,6
Total	4.195	100	100	100

Fuente: Censo 2002 y proyección 2012, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

2.3. Población Mapuche

Históricamente este territorio se encontraba habitado en sus principios por la población Mapuche, que a la llegada de los españoles ocupaban la zona entre el Itata y el Toltén. Se autodenominaban Mapuches (Mapu: tierra y Che: gente), es decir, gente de la tierra. Los españoles les dieron el nombre de araucanos, una designación del lugar en donde ellos fundaron el fuerte.

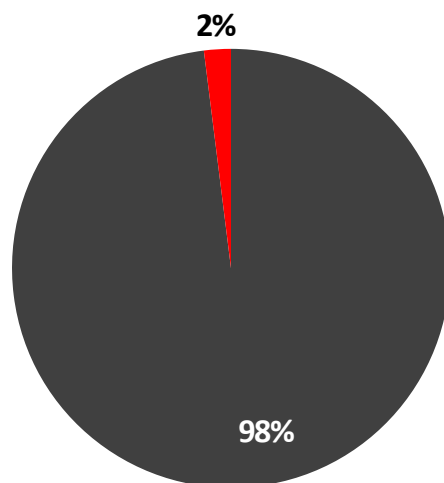
Por siglos la cultura mapuche ha perpetuado su producción artística en campos tan variados como la literatura, la pintura, la escultura y la música, producción sustentada en la pertenencia a una tradición ancestral y a una profunda relación espiritual.

2.3.1. Tamaño población Mapuche en Contulmo

En la región del Biobío se concentra una Población Mapuche, según el censo del 2002, equivale a 52.918 personas que declaran pertenecer a la etnia Mapuche, en la comuna de Contulmo la población perteneciente a ésta etnia es de 1.069 personas lo que alcanza a un 18,3% de la población comunal total.

Figura 4: Población Mapuche Región, Comuna de Contulmo.

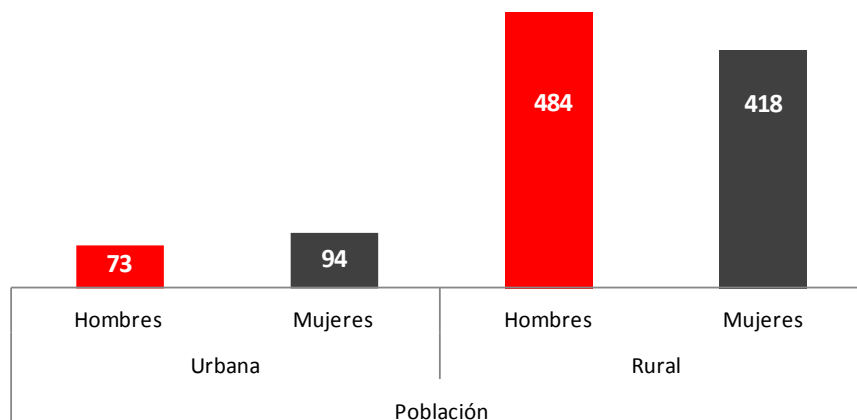
■ Región del Biobío ■ Comuna de Contulmo



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002

Población Urbana Mapuche 167 personas, 73 hombres 43% y 94 mujeres 57%. Población Rural indígena 484 hombres 54% y 418 mujeres 46%. Del total de la población Indígena un 15,6 % corresponde al sector Urbano y el 84,4% corresponde al sector rural de la comuna.

Figura 5: Población Mapuche Comuna de Contulmo, Urbana - Rural



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002.

Población de otras etnias indígenas.

- Población Coya 1 hombre y 1 mujer, (zona urbana) total 2 personas.
- Población Quechua total 3 hombres (rurales).

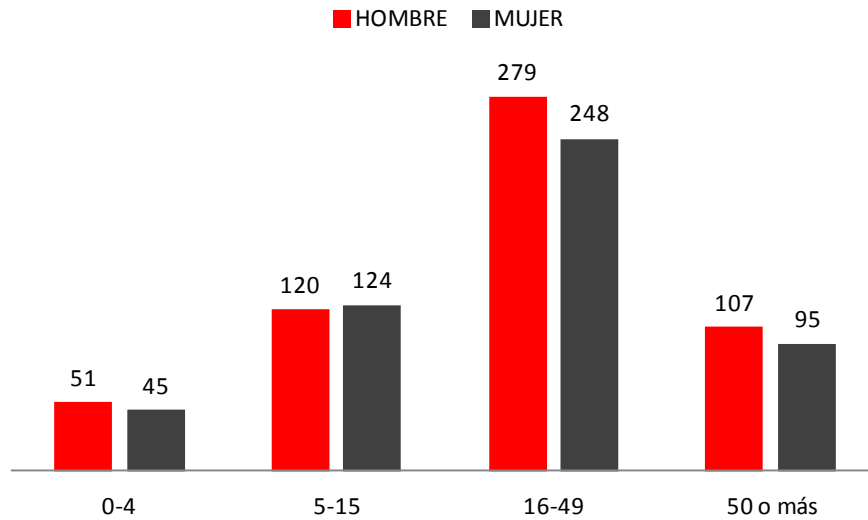
2.3.2. Concentración de edad en la comunidad Mapuche

La mayor concentración de la población mapuche se ubica en el tramo de 16-49 años con un 49 % del total de la población, donde además los hombres son mayoría con un total de 279 personas, mientras que en las mujeres se contabilizaron 248.

El único tramo en donde hay más población femenina que masculina, es del rango entre 5-15 años, con 124 y 120, entre mujeres y hombres respectivamente. De todas formas, el resto de los tramos de edad a excepción del ya mencionado 16-49 años, los hombres superan a las mujeres mapuches de forma muy leve.

En el gráfico de a continuación se aprecia los rangos de edad según el sexo:

Figura 6: Población Mapuche por tramo de edad.

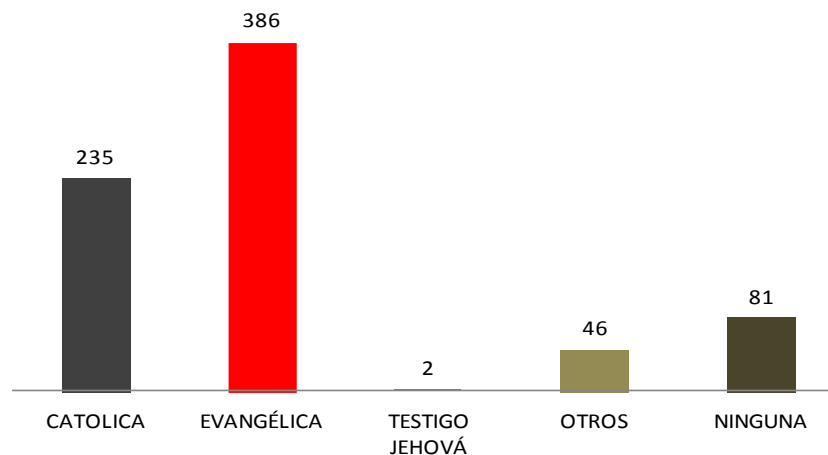


Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002.

2.3.3. Religión de la población Mapuche

En cuanto a la religión de la población indígena en la comunidad, llama la atención que el 51,5% declaró ser Evangélica mientras que el 31,3% son Católicos con un total de 386 y 235 personas respectivamente. Mientras que la religión que menos habitantes acumula son aquellas que declararon ser Testigo de Jehová, con solo 2 habitantes según datos estadísticos Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile por Censo 2002.

Figura 7: Religión de la población Indígena (15 años o más)



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002

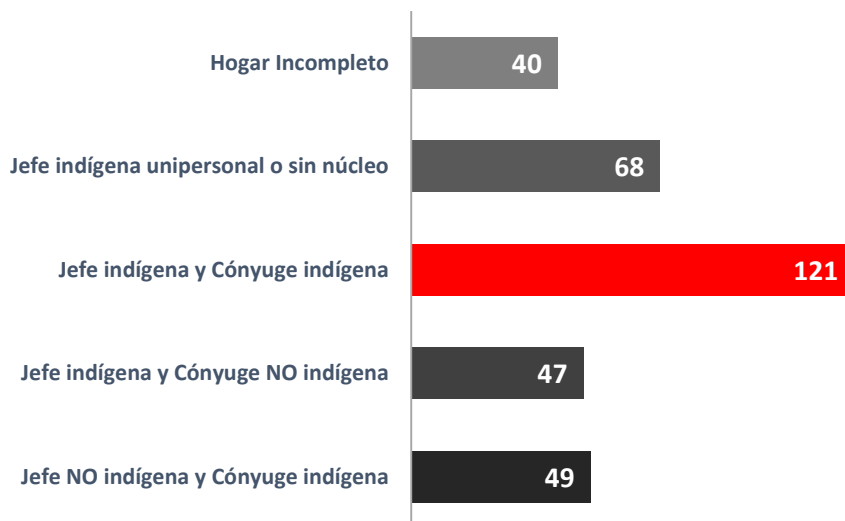
2.3.4. Composición del hogar en la población indígena

Otros datos importantes tiene que ver con la composición del hogar de la población indígena en la comunidad, en donde estas pueden estar conformados por Jefe indígenas y cónyuge indígena, así como cónyuge no indígena y/o jefe no indígena.

Según datos estadísticos del Censo 2002 en relación a los Pueblos Indígenas en Chile, la composición del hogar que más se caracteriza en la zona es aquellas que están formadas por un Jefe Indígena y Cónyuge Indígena, en donde representa el 37,2% de los hogares indígenas, con 121 familias. Por otro lado, el 20,9% de los hogares son de composición Jefe Indígena Unipersonal o sin Núcleo, además un valor significativo entregó en cuanto a aquellas familias formadas con un Jefe No Indígena y Cónyuge Indígena, con un 15,1% respectivamente.

Para más detalles del resto de las composiciones se puede observar en el siguiente gráfico:

Figura N°8: Población indígena según composición del hogar



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002

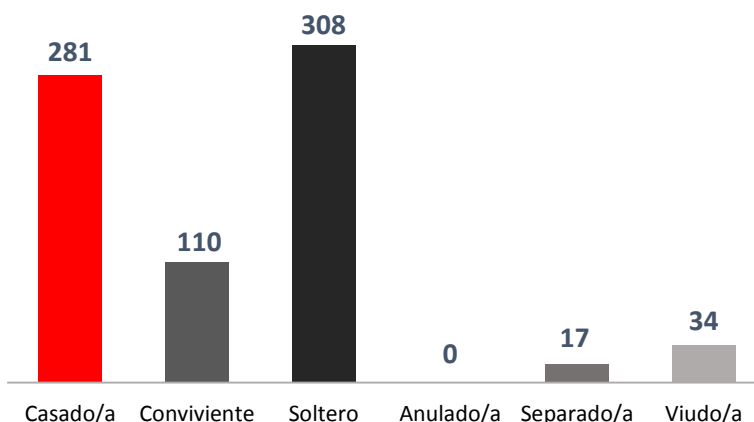
2.3.5. Estado conyugal de la población Mapuche

Respecto al estado conyugal en que se encuentra la población indígena mayor a 15 años, en 41,1% de la población declaró ser Soltero/a, con 308 habitantes, siendo la mayoría de las personas encuestadas, mientras que en segundo lugar están aquellos que se encuentran Casados/as, abarcando un 37,5%, se puede observar que hay casi un equilibrio entre Solteros y Casados dentro de la comuna.

Por otro lado, el 14,7% declaró encontrarse en estado de Conviviente. Otra cifra importante son aquellos que están enviudados/as, representando un 4,5%, contabilizando un total de 34 habitantes. Además se puede observar que dentro de la población no existen personas que se

encuentren en estado Anulado/a. En el siguiente gráfico se puede observar lo analizado con respecto al estado conyugal de la población indígena:

Figura N°9: Estado conyugal población mapuche



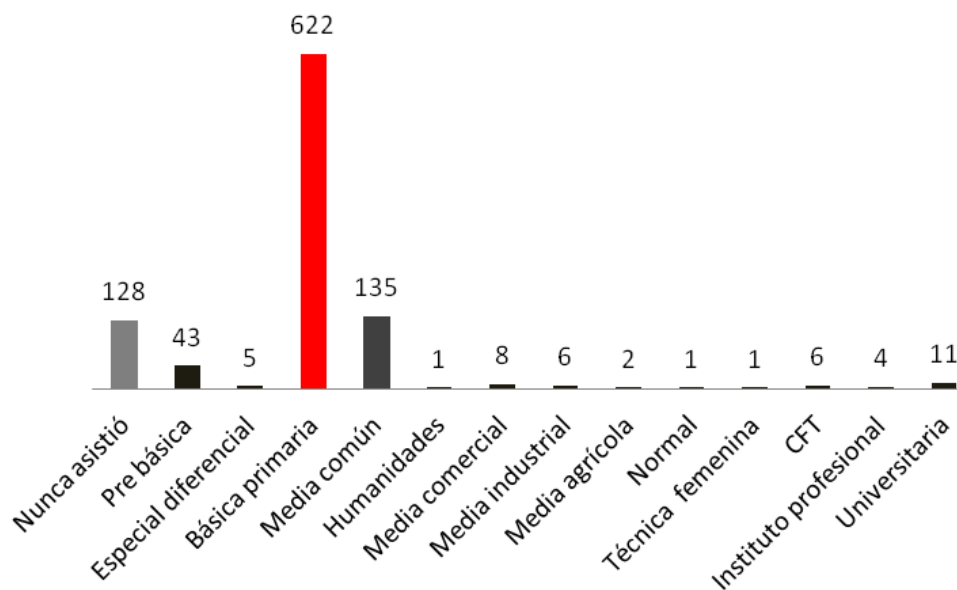
Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002

2.3.6. Nivel Educativo de la población Mapuche

Respecto del nivel educativo alcanzado, predominan aquellas personas que alcanzaron hasta la educación básica con un 63,9%, y un 13,8% educación media. 13,1% de la población nunca asistió a un centro educacional. Finalmente un 1,5% alcanzaron la educación superior en instituto profesional y/o Universitario.

Por lo que los niveles educativos predominantes en la población indígena de Contulmo están dados por la enseñanza y básica y media.

Figura N°10: Población indígena según nivel educacional



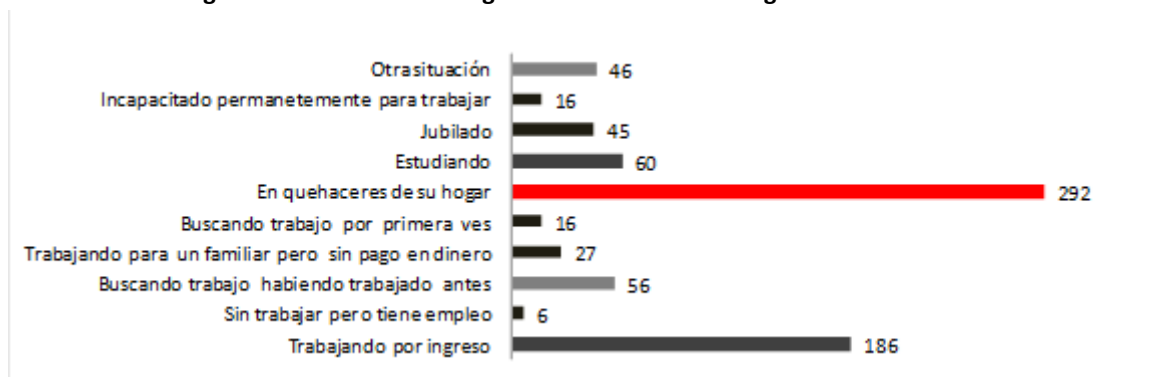
Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile Censo 2002.

2.3.7. Situación laboral de la población indígena

En primer lugar se presentan los resultados referidos al número de personas indígenas empleadas en la comuna de Contulmo por sectores productivos. Según datos del CENSO 2002, del total de personas empleadas (750 personas), 292 de ellas, es decir el 38,9% del total de empleados trabajan principalmente en quehaceres de su hogar. En segundo lugar se ubican los 186 trabajadores que trabajan por ingreso.

Finalmente, el 8% de la población declaro encontrarse Estudiando. En el siguiente gráfico se aprecia el resto de las situaciones laborales de la población indígena:

Figura N°11: Población indígena de 15 años o más según situación laboral



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile. Censo 2002.

2.3.8. Comunidades indígenas

En Contulmo existen 13 comunidades esparcidas en los sectores de Rucañanco, Huallepen Bajo, Licaucén, Tricaucó, Huide, Elicura y Calebu, siendo el sector de Elicura donde abarca más cantidad de comunidades con 5 respectivamente, seguido de Calebu con 3. De estos, la comunidad Francisco Huelate, del sector Licaucén es aquella que agloba una mayor superficie con 480 hectáreas, con 16 familias dentro de la comunidad, seguida de Juan Raniqueo, comunidad que contiene una superficie de 410 hectáreas conviviendo con 27 familias. En tanto, la comunidad con más número de familias pertenece al de Ignacio Meliman I, con 35 respectivamente, pero con una superficie menor a las comunidades antes mencionadas, con 16 hectáreas respectivamente. Leviqueo Calebu, comunidad perteneciente al sector de Calebu es aquella que tiene el menor número de superficie con 3 hectáreas respectivamente. El detalle del resto de las comunidades se aprecia en la tabla de a continuación:

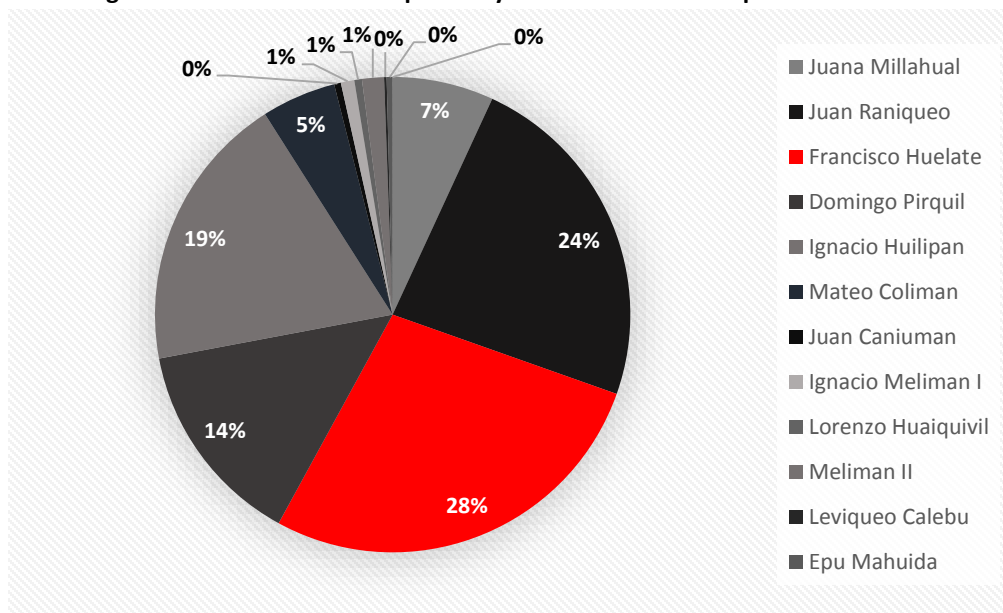
Tabla N°4: Superficies y números de familias por comunidades.

Comunidad	Sector	Superficie	N° de familias
Juana Millahual	Rucañanco	120 has	10
Juan Raniqueo	Huallepen Bajo	410 has	27
Francisco Huelate	Licauquen	480 has	16
Domingo Pirquil	Tricaucó	245.31 has	16
Ignacio Huilipan	Huide	330 has	9
Mateo Coliman	Elicura	88,25	16
Juan Caniومان	Elicura	8 has	10
Ignacio Meliman I	Elicura	16 has.	35
Lorenzo Huaiquivil	Elicura	9 has.	15
Meliman II	Elicura	26 has.	19
Leviqueo Calebu	Calebu	3 has.	15
Epu Mahuida	Calebu	7 has.	-
Antonio Leviqueo	Calebu	-	26

Fuente:Elaboración propia base datos entregados por Municipio

Gráficamente se puede ver la proporción de aquellas comunidades en la comuna en superficie, en donde, Francisco Huelate agloba el mayor número de hectáreas representando el 28% del terreno de las comunidades, seguido de Juan Raniqueo con 24%. En tercer lugar es para la comunidad mapuche de Ignacio Huilipan, en el sector de Huide con 19%.

Figura N°12: Hectáreas de superficie y números de familias por comunidades



Fuente: Elaboración propia base datos entregados por Municipio

2.4. Pobreza

2.4.1. Pobreza en la población de Contulmo

La comuna de Contulmo, para el 2011 el porcentaje de población pobre no indigente en la comuna era de 13,2% mientras que en la Región era de 16,93% y en el país de 11,66%. Por otra parte, en cuanto a la población pobre indigente el porcentaje comunal es mayor que la Región y el país; Para el 2011 el porcentaje de población pobre indigente alcanza un 18,5%, siendo un 13,98% al porcentaje de la región y un 15,71% con respecto al país.

Tabla N°5: Población según pobreza CASEN 2003 – 2011. (Comuna, Región y País)

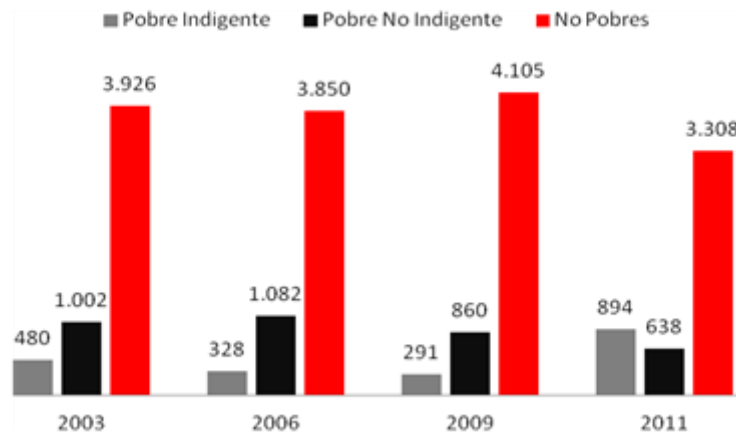
Pobreza en las Personas	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Pobre Indigente	480	328	291	894	18,5	4,52	2,79
Pobre No Indigente	1.002	1.082	860	638	13,2	16,93	11,66
No Pobres	3.926	3.850	4.105	3.308	68,3	78,54	85,56
Total	5.408	5.260	5.256	4.840	100	100	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Como se puede observar en el siguiente gráfico, en 2011, alcanzó el punto más bajo en cuanto a la población No Pobre, en donde desde 2003 hasta 2009, la variación era relativamente leve para después en 2011 llegar a una baja considerable a 3.308 personas, es decir, una disminución del 19,4% con respecto a la evaluación del 2009, donde además había alcanzado el máximo en cuanto a población No pobres.

Por otro lado el Pobre No Indigente, también ha disminuido desde 2006 a 2011, llegando a este último año en 638 personas, provocando una disminución del 25,8% con respecto a la encuesta anterior; finalmente la población Pobre Indigente ha aumentado considerablemente en la comuna, siendo 2009 el punto de inflexión hasta tener un aumento de un 207,2% para 2011 con respecto a la evaluación anterior de la encuesta CASEN, una cifra preocupante.

Figura 13: Población según pobreza 2003 - 2011



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.4.2. Hogares

En relación a los hogares según pobreza en base a la encuesta CASEN 2011, en Contulmo, los Pobre Indigente alcanzó un porcentaje del 11,9%, cifra muy superior con respecto al promedio regional y nacional donde alcanzaron los 4,3% y 2,6% respectivamente.

Para el caso de los hogares Pobre No Indigente, en la comuna, el 13,9% entraba en dicha categoría, donde nuevamente fue superior al promedio de la región, siendo un 0,2% respecto al porcentaje de la región del Biobío, así como superior a nivel País, siendo un 4,4% respecto al porcentaje Nacional.

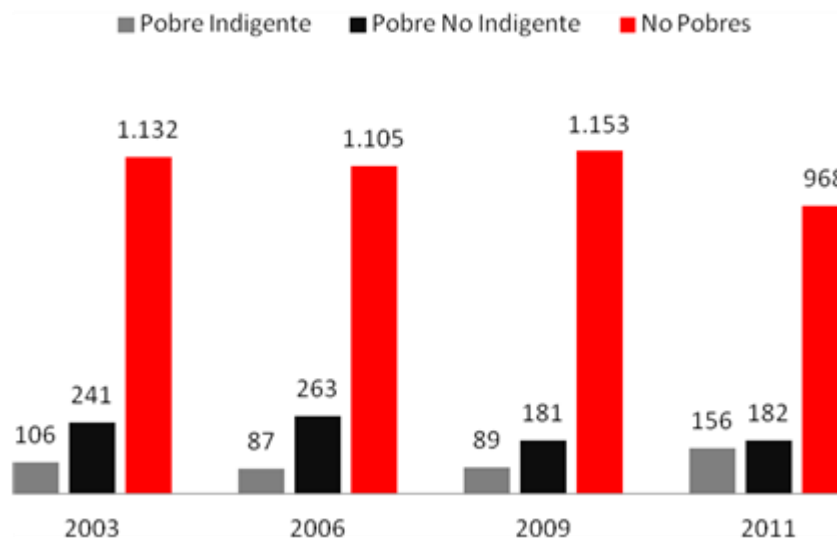
Tabla N°6: Hogares según pobreza CASEN 2003 – 2011.

Pobreza en los Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Pobre Indigente	106	87	89	156	11,9	4,3	2,6
Pobre No Indigente	241	263	181	182	13,9	13,7	9,5
No Pobres	1.132	1.105	1.153	968	74,1	82,1	87,9
Total	1.479	1.455	1.423	1.306	100	100	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Gráficamente se puede observar cómo ha disminuido los hogares No Pobres en 2011 con respecto a la encuesta anterior en un 16,1%, mientras que los hogares Pobre No Indigente aumentó levemente en uno con respecto al 2009, misma tendencia para el caso de los hogares Pobre Indigente aunque con un diferencial mucho mayor, pues tuvo un aumento del 75,3%, es decir en 67 nuevos hogares.

Figura 14: Hogares según pobreza CASEN 2003 - 2011



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.5. Educación

2.5.1. Antecedentes Educación

En la actualidad la Educación es un tema primordial para nuestra Sociedad, sin embargo las necesidades de comunas como Contulmo, distan mucho de lo que se discute en la actualidad y pasan por superar constantes crisis financieras en actores rurales con baja matrícula, el escenario para el futuro vislumbra que los municipios contarán con fondos de apoyo para mejorar la gestión de la educación, lo que determinará que los gobiernos locales deberán reorganizar sus metodologías de coordinación interna, a fin de lograr un mayor aprovechamiento de las nuevas inversiones, que se realizarán a partir de las propuestas de intervención en educación que enfrentará el país. Esto, para combatir de mejor forma las brechas de calidad entre la educación municipal y particular, además, de la baja cobertura del sistema preescolar y rural. En este sentido la Municipalidad ha desarrollado un Instrumento de Planificación Educacional que permitirá estar preparado para las políticas que se diseñaran.

2.5.2. Visión y Misión de la Educación Comunal (Definido en el PADEM 2014).

El Sistema de Educación Comunal de la Ilustre Municipalidad de Contulmo ha definido como su Visión y Misión lo siguiente:

VISIÓN

El sistema educacional será el ente articulador entre los distintos estamentos educacionales, entregando una educación integral y de calidad, respetando la identidad socio-cultural, generando

en los estudiantes la capacidad de trabajo en equipo, la adaptabilidad a un mundo en constante cambio, con herramientas para continuar estudios y/o ingresar al mundo laboral.

MISIÓN

Formar personas íntegras y felices con herramientas necesarias para enfrentar el futuro exitosamente.

La ejecución de programas en gestión administrativa, la evaluación de la acción pedagógica docente, la nivelación de estudios para adultos, una mejor implementación de la Jornada Escolar Completa, sumado a los esfuerzos en cada unidad educativa por avanzar a formas superiores de gestión administrativa y de aula, deben llevar a una educación de más calidad.

Nos queda el desafío de realizar las adecuaciones necesarias para cumplir con dos propósitos fundamentales: terminar con la situación deficitaria del Departamento y estructurar cada establecimiento en función de mejorar el nivel de logro con los estudiantes, centro de nuestro accionar y razón de ser.

La educación comunal sigue requiriendo urgentes adecuaciones en materia de racionalización de recursos humanos y equipamiento e infraestructura, teniendo como norte el responder al desafío de mejorar los aprendizajes.

El proceso de evaluación docente continúa siendo asumido con profesionalismo, en medio de circunstancias que distan, en mayor o menor medida, según del aspecto que se trate, de las ideales para el óptimo ejercicio de su labor.

El Marco Para la Buena Dirección, sumado al Marco Para la Buena Enseñanza, constituyen definitivamente referentes obligados para el buen ejercicio docente. Unidos a los factores señalados en el párrafo 1, debieran asegurar resultados superiores a los conocidos.

A nivel de la Comuna de Contulmo, el Sistema Educativo Municipal se debe estructurar a partir de los siguientes elementos constitutivos de la Política Comunal de Educación:

- Articulación territorial asociada al Desarrollo local de la provincia.
- Expansión y diversificación de la oferta de educación, asociada a las áreas de desarrollo productivo local y provincial.
- Fortalecimiento del trabajo colaborativo, en los planos de gestión de los establecimientos educacionales.
- Creciente presencia a integración del quehacer educativo de Escuelas y Liceo en torno a sus respectivas áreas de influencia.
- Desarrollo curricular flexible y contextualizado.
- Eficiente y Eficaz administración de los Recursos Humanos Docentes y Asistentes Técnicos de la Educación, asociados al respectivo Proyecto Educativo Institucional.
- Mejoramiento de la infraestructura educacional y de nuevos espacios educativos mediante postulación a fondos concursables, tanto gubernamentales como privados.

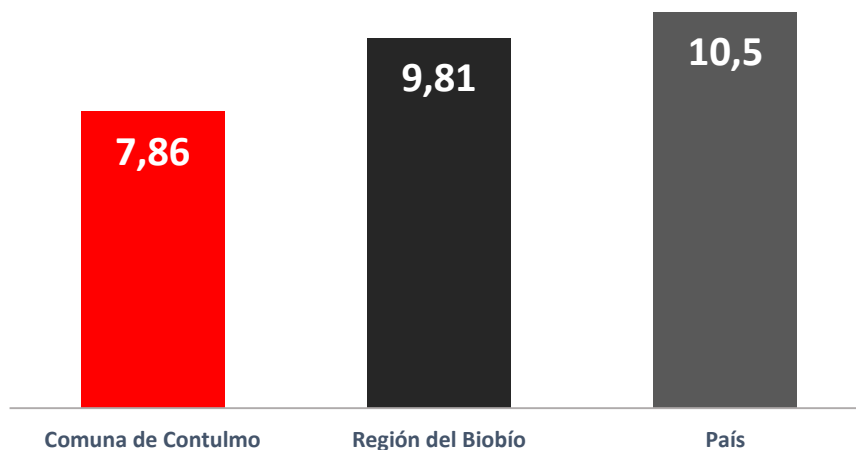
- Promoción de la Actividad Extraescolar a nivel de educación pre-escolar, básica y media, como medio para el desarrollo integral y complemento del currículo formal obligatorio.
- Incorporación de la Familia al proceso formativo e instruccional del estudiante.
- Perfeccionamiento Docente altamente correlacionado y pertinente al currículum formal y a las demandas del Proyecto Educativo Institucional de cada comunidad escolar.
- Incorporación de tecnología de la información y comunicación, a las prácticas docentes, estableciendo redes de apoyo y colaboración.
- Implementación de un Sistema de Acreditación de Resultados Pedagógicos a nivel del trabajo escolar.

2.5.3. Caracterización educacional

A continuación se presentarán los elementos de caracterización general de la educación en Contulmo, junto a elementos más específicos y sus respectivos indicadores de resultados.

En relación a los años de escolaridad promedio que presenta la población de Contulmo en el año 2011, el gráfico muestra que en promedio cuentan con 7,86 años de escolaridad y que ésta se encuentra 1.95 años más abajo que el promedio de la región y 2.64 años bajo el promedio del resto del país.

Figura 15: Años de escolaridad promedio de la población.



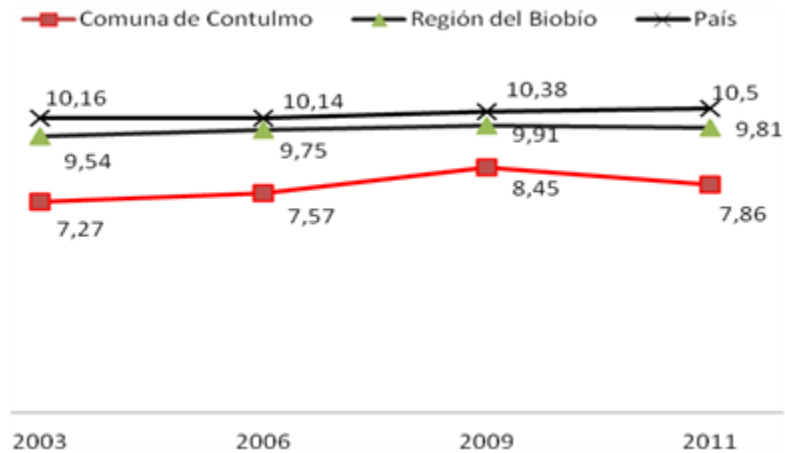
Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Se percibe que la comuna de Contulmo se encuentra por debajo de los años promedio de escolaridad en relación a la región y país en los años: 2003, 2006, 2009 y 2011. El año 2009 la comuna registra un leve incremento que llega a 8,45 años promedio de escolaridad. El año 2011 se

percibe una baja que distancia los promedios del país y la región, llegando a una distancia de 2.64 en relación al promedio país, según cifras de las CASEN 2003, 2006 y 2009.

Lo que resulta clave en tanto es la distancia permanente entre la región y país con respecto a los indicadores de la comuna en los años de escolaridad, los que mantienen a esta última por debajo de los promedios nacionales y regionales.

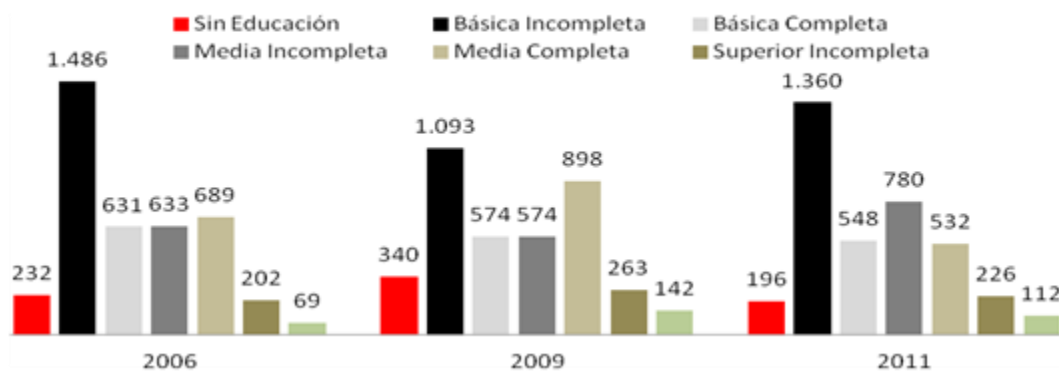
Figura 16: Años de escolaridad promedio de la población.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Según cifras de las últimas 3 encuestas CASEN, en 2011 un 36% de la población de Contulmo presenta educación básica incompleta y un 20,7% educación media incompleta. Le siguen aquellos que alcanzaron a terminar la enseñanza básica (14,5%). Finalmente quienes alcanzaron la educación superior (6% para quienes no la terminaron y un 2,9% para quienes alcanzaron un título profesional).

Figura 17: Nivel educacional de la población 2006 – 2011.

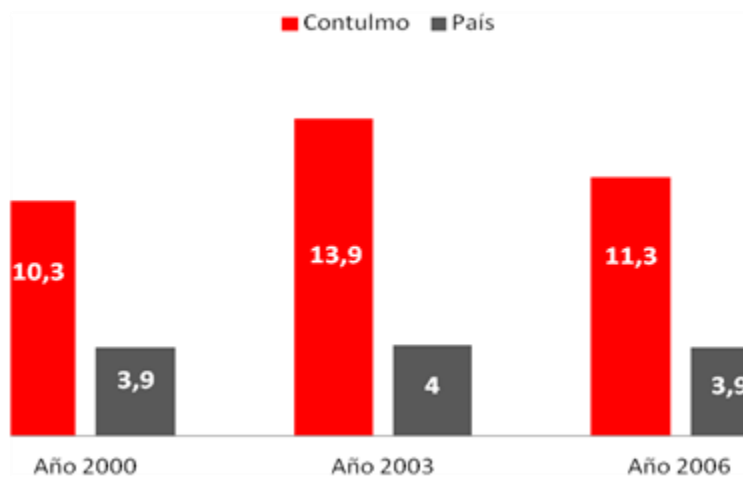


Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.5.4. Analfabetismo

En primer lugar es interesante comentar la tasa de analfabetismo disminuyó un 2,6% en relación al año 2003. En el año 2006 el analfabetismo registrado en la comuna es tres veces superior al promedio nacional, según datos del MIDEPLAN.

Figura 18: Tasas de analfabetismo, Comuna – País.

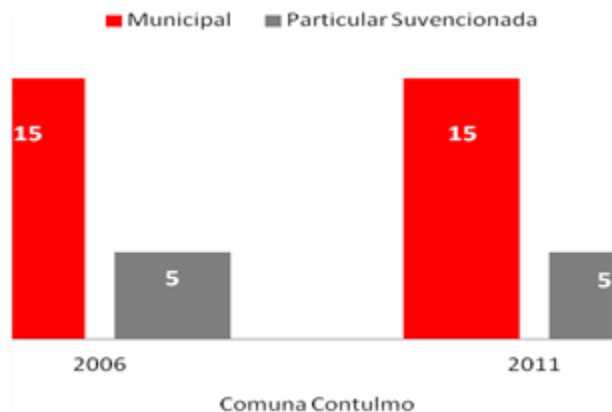


Fuente: Encuesta CASEN, Ministerio de Planificación (MIDEPLAN) 2006

2.5.5. Distribución establecimientos educacionales

En Contulmo existen hasta el año 2011, **20 establecimientos educacionales**, de esos el 25% corresponde a establecimientos particular subvencionados, 75% a establecimientos municipales DAEM. La situación de número de establecimientos educacionales no ha variado desde el año 2006.

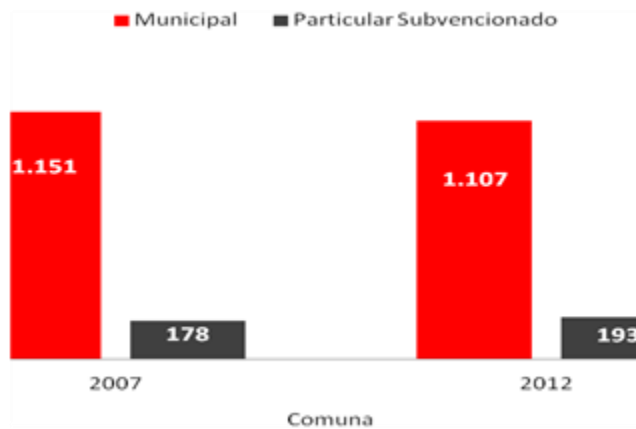
Figura 19: Establecimientos educacionales por dependencia 2006 – 2011.



Fuente: Elaboración propia en base a Matrículas, Ministerio de Educación (MINEDUC).

Se observa que en el año 2007 los establecimientos municipales concentraban el 87% de los alumnos de la comuna mientras que los particulares subvencionados concentraban el 13% de los estudiantes. Dicha situación cambia en el año 2012, donde se observa una baja del 2% en el número de alumnos de los establecimientos municipales llegando al 85%. En los particulares subvencionados la situación aumenta en un 2% llegando al 15% de la matrícula comunal.

Figura 19: Concentración de estudiantes por establecimiento.



Fuente: Elaboración propia en base Matrículas, Ministerio de Educación (MINEDUC).

2.5.6. Evolución matrícula total

De manera complementaria, es posible observar por tanto, una disminución de total de matrículas educacionales en la comuna entre el 2007 y el 2012 las que pasan de 1.329 en 2007 a 1.300 en 2012 experimentando una baja 29 matrículas.

Este dato es relevante, toda vez que se observa una tendencia a la disminución de las matrículas. No es posible atribuir esta baja a las tasas de natalidad infantil de Contulmo, que se encuentran entre los promedios regionales y nacionales, según cifras del MINSAL 2010. La tendencia a la baja puede ser por las altas tasa de mortalidad infantil que llegan al 13,7 % en el año 2010, según cifras del MINSAL.

2.5.7. Resultados SIMCE

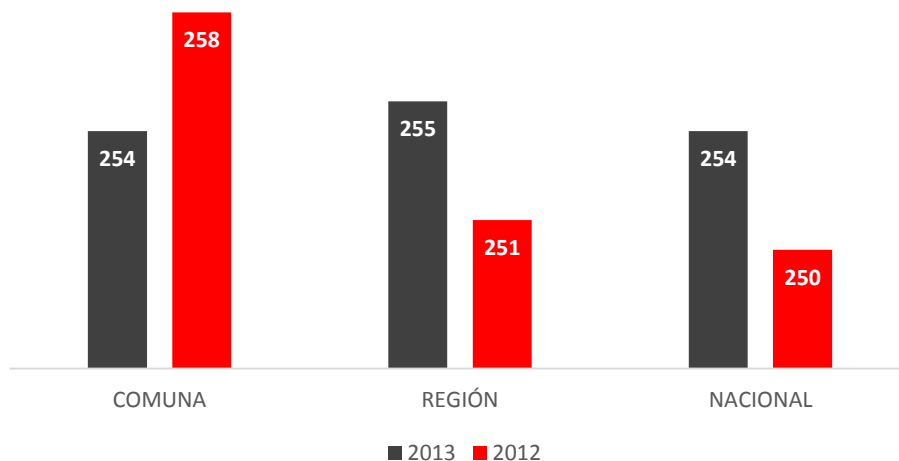
2.5.7.1. Simce 2° básico

Con respecto al SIMCE de 2° básico, estos son de materia Comprensión de Lectura únicamente, y en el año 2013, la comuna promedió 254 puntos, una disminución con respecto a la evaluación anterior, en ese caso del año 2012, que sacó 258 puntos, es decir 4 puntos menos. Por otro lado, la comuna está levemente por debajo del promedio regional, con un punto de diferencia e igual puntaje si lo vemos desde el punto de vista nacional, con 254 puntos.

Si analizamos el puntaje con respecto a la evaluación anterior, Contulmo estaba por sobre el promedio regional con una diferencia de +7, mismo caso para el promedio nacional, con una diferencia de +8, por lo que el puntaje del último año ha sido una baja significativa.

A continuación se puede apreciar lo explicado en el siguiente gráfico:

Grafico N°20: Puntaje SIMCE 2013 y 2012 para 2°Básico a nivel comunal, regional y país

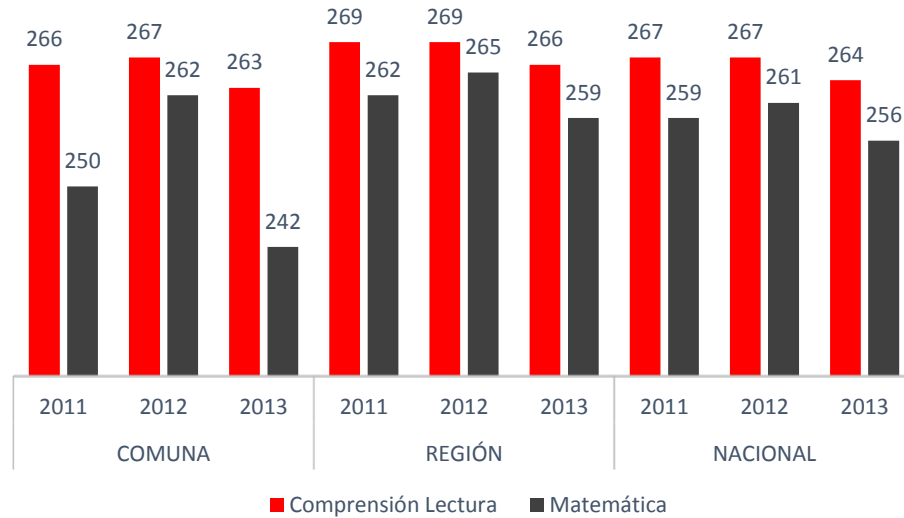


Fuente: Resultado SIMCE por Comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC)

2.5.7.2. Simce 4° básico

En Contulmo, el SIMCE de 4° básico en el año 2013 fue de 263 puntos en Comprensión de Lectura, 3 puntos menos que el promedio regional y 1 puntos menos que el promedio nacional en éste ámbito. En el caso de matemáticas, el promedio comunal en Contulmo llegó a los 242 puntos estableciendo nuevamente una diferencia con respecto a la región, esta vez de 17 puntos menos y respecto al país con 14 puntos menos. Estos resultados son interesantes pues dan cuenta que el nivel de los alumnos de Contulmo está por debajo de la media regional y nacional para ambos ramos, como se detalla en el gráfico de a continuación:

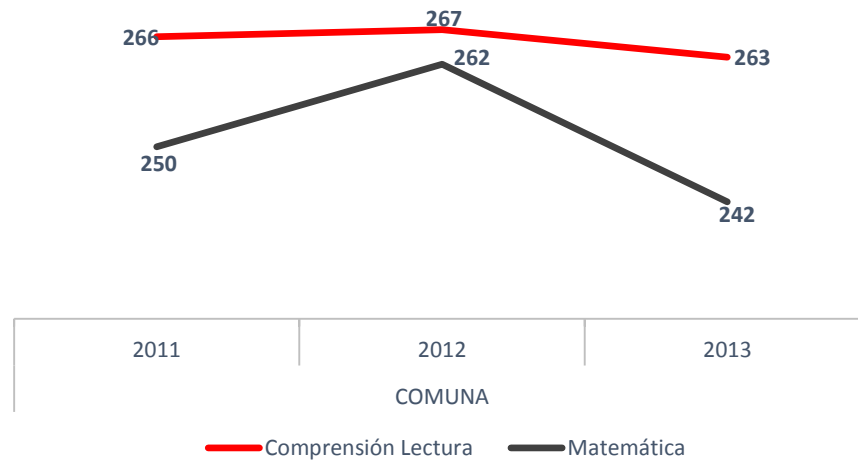
Figura 21: Resultados SIMCE Cuarto Básico 2011-2013



Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

El siguiente gráfico muestra la evolución de los resultados de SIMCE 4° Básico obtenidos por los alumnos de Contulmo, en donde se puede apreciar la diferencia entre las tendencias de los resultados de Comprensión de Lectura y los de Matemáticas, en donde el primero ha ido variando de forma leve mientras que el segundo ha ido cambiando drásticamente en los últimos tres años.

Figura 22: Tendencia resultados SIMCE Cuarto Básico 2011 - 2013

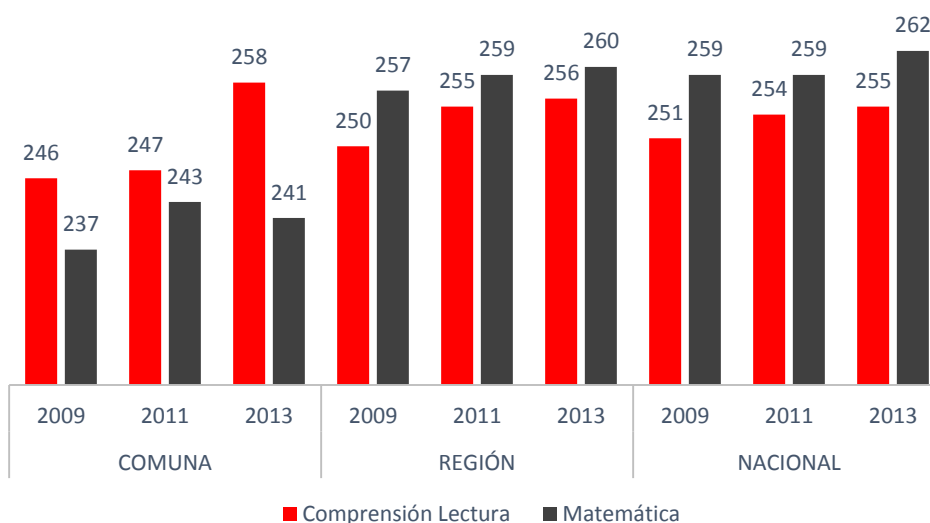


Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

2.5.7.3. Simce 8° básico

En Contulmo, el SIMCE de 8° básico en el año 2013 fue de 258 puntos en Comprensión de Lectura, 2 puntos más que el promedio regional y 3 puntos más que el promedio nacional en éste ámbito. En el caso de matemáticas, el promedio comunal en Contulmo llegó a los 241 puntos estableciendo una diferencia con respecto a la región y país de manera muy significativa, con 19 puntos menos en el caso regional y 21 puntos menos en el nacional. Estos resultados dan cuenta que el nivel de los alumnos de Contulmo está por debajo de la media regional y nacional. Un aspecto positivo es que la tendencia entre los años 2009 a 2011 es en aumento progresivo en los ámbitos de Comprensión de lectura y una mejora en Matemática con respecto al año 2009 del cual ha tenido el peor puntaje de los años evaluados.

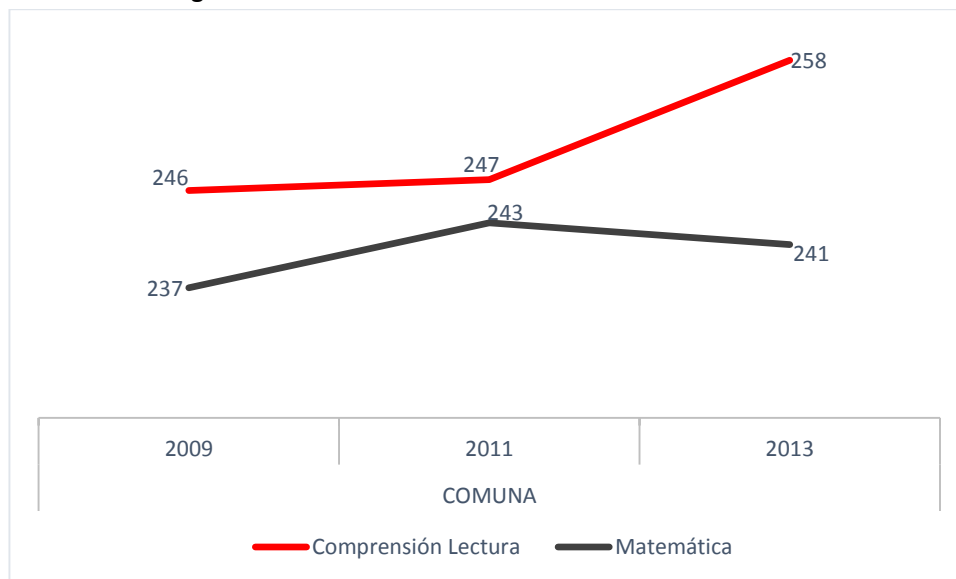
Figura 23: Resultados SIMCE Octavo Básico 2009 – 2013.



Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

En el gráfico de a continuación se muestra la evolución de estas dos pruebas a nivel comunal en donde se puede apreciar la mejora en los puntajes del SIMCE de Comprensión de Lectura que ha ido subiendo levemente en los últimos tres años llegando hasta los 258 puntos, mientras que en Matemáticas la evolución ha ido variando de forma moderada, pero con puntajes mejores que el año 2009 en donde obtuvo una evaluación muy baja tanto a nivel regional como a nivel nacional con 237 puntos en promedio.

Figura N°24: Tendencia resultados SIMCE 2009-2011-2013

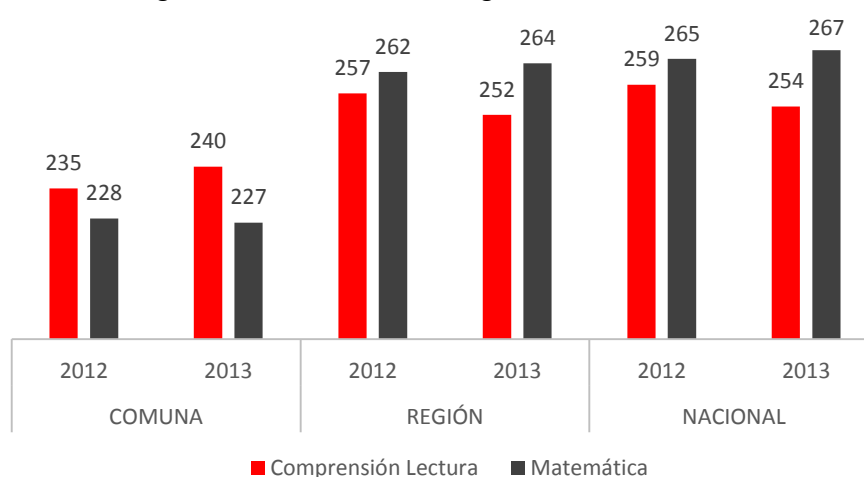


Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC).

2.5.7.4. Simce 2° medio

Respecto al SIMCE de los Segundos medios en el año 2013 fue de 240 puntos en Comprensión de Lectura, 12 puntos menos que el promedio regional y 14 puntos menos que el promedio nacional en éste ámbito. En el caso de matemáticas, el promedio comunal en Contulmo llegó a los 227 puntos estableciendo nuevamente una diferencia con respecto a la región, esta vez de 37 puntos menos y respecto al país con 40 puntos menos. Estos resultados son interesantes pues dan cuenta que el nivel de los alumnos de Contulmo está muy por debajo de la media regional y nacional en el año 2013. En cuanto a las variaciones respecto al año anterior, este ha sido de forma muy moderada y leve, marcando una diferencia positiva de 5 puntos más en el caso de Comprensión de Lectura y un punto menos en el caso de Matemáticas.

Figura 25: Resultados SIMCE segundo Medio 2012-2013



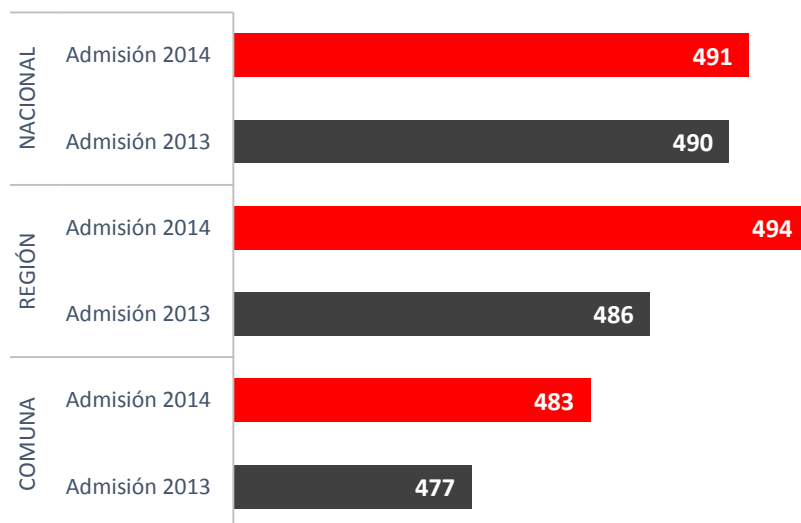
Fuente: Resultados SIMCE por comuna, Ministerio de Educación (MINEDUC)

2.5.8. Resultados PSU

Otro de los indicadores relevantes es el puntaje de la PSU obtenido en la comuna en los últimos años comparado con los obtenidos en la región y en el país.

En el proceso de admisión 2014, el puntaje promedio para la comuna de Contulmo fue de 483 puntos, 11 puntos menos que el promedio regional y 8 puntos menos que a nivel nacional. De todas formas, lo positivo es el aumento con respecto al proceso anterior para la comuna con 6 puntos más, tendencia que también se observan en los promedios regional y nacional.

Figura 26: Resultados promedio PSU por admisión 2013-2014



Fuente: Elaboración propia base DEMRE y Observatorio Social Comunal 2013 del Ministerio de Desarrollo Social

2.6. Salud

2.6.1. Antecedentes salud

Visión y Misión Departamento de Salud

Visión

Ser una red coordinada e inclusiva, que otorga atención oportuna, de calidad y con pertinencia cultural, que junto a la comunidad busca satisfacer las necesidades de salud de las personas y familias, para contribuir a su bienestar integral.

Misión

Somos una Red de salud pública que mediante un trabajo coordinado otorga una atención con enfoque integral, comunitario y culturalmente pertinente, a la comunidad de Contulmo mediante un trato digno, personalizado y cercano, integrando al ínter sector para elevar la calidad de vida de nuestra comunidad.

Principios orientadores de la Visión:

Respeto: Todas las personas tienen derecho a ser tratadas con dignidad, aceptando la diversidad de su cultura, principios y valores.

Ética profesional: Principios y valores, por los cuales se rigen las diferentes profesiones que constituyen los equipos de salud.

Equidad: en la entrega de atención en salud igual para todos no importando su condición.

Eficiencia: Alcanzar los objetivos y metas programadas con los recursos existentes en forma organizada.

Eficacia: Logro de objetivos y metas sin importar de qué manera se haga la aplicación de los recursos, siempre y cuando lo que se haga, valga la pena y conduzca a un buen fin.

Participación comunitaria y social: donde la comunidad participa y defina sus problemáticas en salud, para darles solución a ellas.

Empatía: donde los miembros del equipo de salud incluyan en su atención la capacidad de ponerse en el lugar del otro.

Principios orientadores en que se sustenta la Misión:

Atención Integral: que significa poner en el centro de la atención a la persona, en todas las etapas del ciclo de vida, desarrollando acciones en todos los aspectos promoción, prevención, curación y rehabilitación.

Una atención resolutoria y oportuna: considerando, las variables locales, defina su grado de capacidad resolutoria, y efectúe las acciones de coordinación necesaria para la derivación oportuna.

2.6.2. Antecedentes del sistema de salud de la comuna de Contulmo

El Hospital y el Departamento de Salud Municipal de la comuna de Contulmo son establecimientos de salud que están a disposición de la población urbana y rural. Los establecimientos de salud están enfocados en el modelo de salud integral con enfoque familiar, privilegiando actividades de prevención y promoción, donde la base de esto es poder formar familias conscientes de la importancia del autocuidado, que tengan consciencia de las consecuencias que pueden traer las patologías ya existentes en ellos y como las pueden evitar lo que se quiere lograr es que la población aprenda de salud para así poder tener una población mucho más sana

2.6.2.1. Historia y antecedentes generales del hospital de Contulmo

El Hospital Contulmo pertenece a la Red Servicio Salud Arauco, y se ubica al sur de la Provincia De acuerdo a la recopilación histórica aportada por vecinos de la comuna, allá por el año 1905 nace lo que años más tarde se conocería como Casa de Socorro de Contulmo, una especie de casa de acogida para atender a pacientes de todos los alrededores del pueblo, especialmente a los de la parte rural, que por aquellos años se les hacía muy difícil el acceso a una atención médica, por lo demás se podría decir que era una institución que prestaba servicios médicos con una entrega incondicional, con escasos implementos para la demanda de atención en esos años.

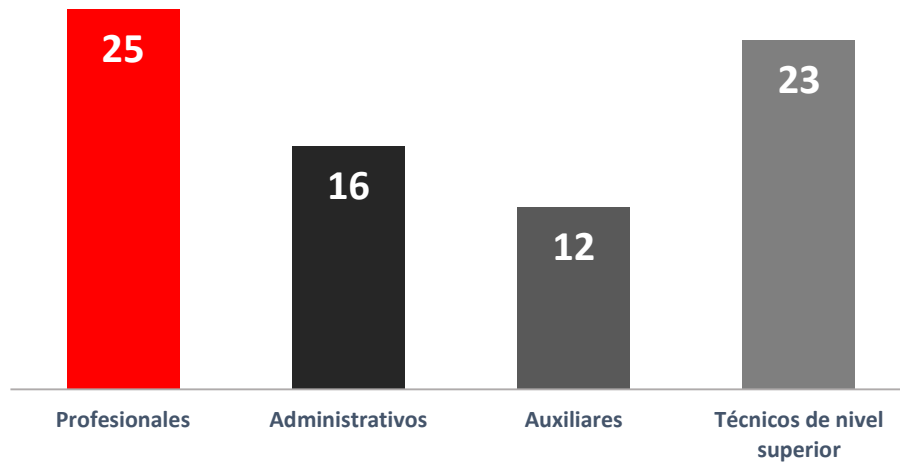
Esta Casa de Socorro se convertiría años más tarde en un incipiente establecimiento asistencial que marcó un hito en la historia y desarrollo de la comuna.

Alrededor del año 1965 se constituye de manera formal el Hospital de Contulmo, en los terrenos donados por el ciudadano Alemán D. August Fechner.

A la par con el desarrollo de la comuna, esta institución también ha ido evolucionando y es así que en el año 1989, entre los meses de Abril- mayo de ese año y bajo la Dirección del Director Dr. Rodrigo Salinas, se traslada a un nuevo edificio de una planta de material sólido, de acuerdo a la normativa vigente, en albañilería reforzada donde opera actualmente.

Cuenta con una dotación de 12 camas para hospitalizados indiferenciadas, que se distribuyen en servicio medicina mujeres, varones, maternidad, pediatría y aislamiento.

Este centro asistencial cuenta con una dotación de 76 funcionarios repartidos en 25 Profesionales, 16 Administrativos, 12 Auxiliares y 23 Técnicos de Nivel Superior, de ellos, equipo médico cubriendo posta rural por turnos y Odontólogo y enfermera 44 horas destinadas a DAS. El establecimiento cuenta además con apoyo de Personal Pro-empleo en distintas dependencias.

Figura N° 27: Dotación de Funcionarios Hospital de Contulmo

Fuente: Elaboración propia, Plan de Salud Comunal.

2.6.2.2. Historia y antecedentes generales del Departamento de Salud Municipal.

El Departamento de Salud Municipal de la comuna de Contulmo se forma en el año 1988 por medio del Decreto Alcaldicio N° 50 que promueve la administración de las postas rurales de forma independiente del Servicio de Salud Arauco, para la atención de la población rural de la comuna de Contulmo.

2.6.2.2.1. Institucionalidad

Funciones:

- Asesorar al Alcalde y al Concejo en la formulación de las políticas necesarias para la administración y el desarrollo de la Dirección de Salud Municipal.
- Elaborar, proponer y ejecutar el Plan de Salud Municipal y la Programación Anual del mismo, de acuerdo a las normas, planes y programas que haya impartido o imparta el Ministerio de Salud, velando por su cumplimiento.
- Establecer y desarrollar mecanismos de coordinación intra y extra municipal de modo de potenciar la participación e integración de diversos actores en el logro de los objetivos del Departamento de Salud.
- Coordinar las acciones relacionadas con la salud pública que deban cumplirse por los establecimientos que administra el Departamento, dentro de las normas vigentes.

- Asumir la dirección administrativa de los establecimientos de Salud Municipal, en conformidad a las disposiciones legales vigentes.
- Proponer y ejecutar medidas tendientes a materializar acciones y programas relacionados con la administración de los establecimientos de salud incorporados a la gestión Municipal.
- Coordinar y supervisar la administración de los recursos humanos, materiales y financieros de los servicios de salud dependientes del Departamento de Salud Municipal.
- Proveer los recursos necesarios para el normal funcionamiento de los servicios de salud y/o entrega de las prestaciones que correspondan.
- Asegurar la óptima entrega de las atenciones que otorgan los servicios de salud municipales a los habitantes del sector rural de la comuna que acuden a las diferentes postas de Salud Rural a los cuales están adscritos.
- Proponer y ejecutar las políticas generales de administración de los recursos humanos, teniendo presente las normas estatutarias que los rigen y los principios de administración de personal.
- Supervisar, controlar y evaluar permanentemente la gestión técnica y administrativa de los Establecimientos de Salud, dependientes del Departamento de Salud Municipal.
- Cumplir con las demás funciones que le encomiende su jefatura, de acuerdo a la naturaleza de sus funciones y que estén dentro del Marco Legal.

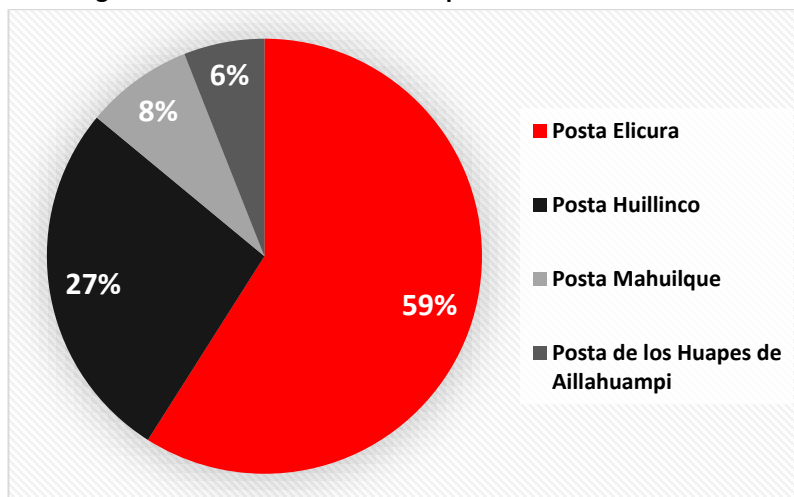
Las Postas que Administra el Departamento son:

Elicura - Huillinco - Mahuilque - Los Huapes de Aillahuampi

2.6.2.3. Antecedentes de postas comunales

Se observa que la posta de Elicura concentra la mayor concentración de habitantes atendidos en 2105 que corresponde al 59% de la población. Le sigue la Posta de Huillinco con 942 habitantes que corresponde al 27% de la población.

Figura N°28: Postas de Contulmo por cantidad de habitantes



Fuente: Elaboración propia, Plan de Salud Comunal.

Posta Elicura

Está ubicada en el sector norte a 10 Km. de la comuna, donde sus principales centros los representan las localidades de Elicura, Calebu y San Ernesto, con alta presencia de comunidades mapuches, donde destacan; Comunidad Mateo Coliman, Comunidad Antonio Leviqueo, Comunidad Ignacio Meliman, entre otras.

Esta posta es la que tiene mayor concentración de población, con 2105 habitantes (mapuches, trabajadores forestales, residentes, etc.). Del total de esta población, se desprende una estación médico rural en la comunidad de Lote B, límite con la novena región, a 30 Km. de Posta Elicura.

Esta posta se caracteriza por su aumento en la población flotante en diferentes épocas del año, debido a la gran cantidad de turistas que visitan el sus diferentes parajes, como por ejemplo, el Lago Lanahue, el que se encuentra 3 Km. de la posta.

Posta Huillinco

Se ubica en el sector sur de la comuna, está conformada por las siguientes localidades; Huallepén Bajo y Alto, Rucañanco, Licauquen, Huide, Huillinco, Pichihuillinco, Coihueco, entre otras, manteniendo una población de 942 habitantes, la cual es atendida por dos Técnicos Paramédicos. Esta Posta se ha caracterizado por mantener un trabajo con las comunidades mapuches, lo cual ha dado como resultado la implementación de una estación médico rural en el sector de Huide, espacio implementado y construido por la propia comunidad.

Esta posta se caracteriza por la gran afluencia de público en época de verano, producto de su cercanía al lago Lleu – Lleu.

Posta Mahuilque

Conformada por los siguientes sectores; Mahuilque Alto y Bajo, Charrocura, Relun, Grano de Trigo, Pulmahue, Tricauco, Huallepen Alto, Huide entre otras. Se caracteriza por una población agrícola forestal y reservas naturales y minerales.

Cuenta anualmente con fiestas costumbristas las cuales son apoyadas por el Departamento de salud.

Su población actual consta de 289 habitantes a 48 Km. de Contulmo.

Atendido por dos Técnicos Paramédicos.

Posta de los Huapes de Aillahuampi:

Limita con la Novena región, por el sector de Lumaco, ubicada a 70 Km. de Contulmo, sus principales sectores son; Las Minas Ricas, los Minucos, Las Carpas, Las Huellas, Chanquin, entre otros. Atendida por un Técnico Paramédico.

Su población cuenta con 203 habitantes, en su mayoría adultos y adultos mayores, donde su principal rubro es el trabajo forestal. La escasa población de este sector se debe a sus difíciles condiciones climáticas y sus dificultades de acceso.

2.6.3. Vejez en Contulmo

La Comuna de Contulmo presenta un índice de vejez de 41,8 en mayores de 65 años por cada 100 menores de 15 años, siendo la cifra más alta de la provincia que presenta un índice de 31,3 personas mayores, es decir 10,5 puntos más. Si lo analizamos con respecto a nivel regional y país, la región del Biobío presenta un índice de 39,5 y el país con un 38,6, es decir Contulmo no solo posee el índice de vejez más alto de la localidad sino también sobrepasa al nivel regional y nacional.

Tabla N° 7: Estructura poblacional por Índices de vejez y masculinidad 2010, País, Región, Comunas.

País / Región / Servicios de salud / Provincia / Comunas.	Índice de Vejez ¹	Índice de Masculinidad ²
País	38,6	98
Región	39,5	97,2
SS. Arauco	31,3	100,9
Lebu	30,2	97,2
Arauco	28,7	103,8
Cañete	34,6	97,2
Contulmo	41,8	101,4
Curanilahue	34,8	99,7
Los Álamos	29,1	104
Tirúa	24	107,5

Fuente: Elaboración propia, Estimación Censo 2002.

(1): Mayores 65 años por cada 100 menores de 15 años.

(2): N° hombres cada 100 mujeres.

2.6.4. Cobertura salud pública

La clasificación de Asegurados según tramos, es decir Grupo A, B, C y D es la siguiente:

Tabla N°8: Clasificación de los grupos de FONASA

Grupo	Nivel de ingresos
Grupo A	- Indigentes o carentes de recursos - Causantes de subsidio familiar (Ley 18.029)
Grupo B	- Ingreso Imponible mensual menor o igual a \$225.000 - Beneficiarios de pensiones básicas solidarias
Grupo C	- Ingreso Imponible Mensual \$225.001 a \$328.500
Grupo D	- Ingreso Imponible Mensual mayor a \$328.501

Fuente: Sitio web FONASA

Según las cifras presentadas por el Departamento de estadísticas e información de salud (DEIS) el año 2011 se registra una población de 6055 inscritos en FONASA. Se destaca que un 55,5% de la población se concentra en el Tramo A, que corresponde al sector más vulnerable en la clasificación de los asegurados, es decir personas o integrantes del hogar que carecen de ingresos, es decir en situación de indigencia o un trabajo formal.

En segundo lugar le sigue el tramo B con un 27,2% de afiliados, este tramo consiste en personas o integrantes que perciben un ingreso mensual imponible menor o igual a \$225.000 y sean beneficiarias de pensiones básicas solidarias. A nivel regional, Contulmo se encuentra sobre el promedio en el caso de la población que se encuentra en el primer tramo, que cuenta con un

32,4%. A continuación se aprecia en la siguiente tabla el detalle de todos los demás grupos de FONASA a nivel comunal, regional y país:

Tabla N°9: Población en FONASA según nivel, DEIS 2011

Población según Tramo	Comuna		Región		País	
	N	%	N	%	N	%
Grupo A	3.362	55,52	540.114	32,46	3.892.834	29,5
Grupo B	1.649	27,23	516.400	31,04	4.099.913	31,07
Grupo C	426	7,04	270.232	16,24	2.232.995	16,92
Grupo D	618	10,21	336.974	20,25	2.969.490	22,5
Total	6.055	100	1.663.720	100	13.195.232	100

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

En cuanto al sistema previsional en que se encuentran los habitantes de Contulmo, llama la atención que en la última encuesta realizada por la CASEN en 2011, no existan afiliados a Isapres en donde años anteriores tenía un promedio de 62 personas, contabilizando en el año 2009 un total de 34.

Por otro lado más personas están en el sistema público con 4.780 en total, abarcando el 98,7% de la totalidad de población inscrita en algún tipo de sistema previsional. Esta cifra tuvo un gran aumento con respecto al año 2009 donde se contabilizaron 3.642. Por último, también sufrió una fuerte baja la cantidad de personas afiliadas en un sistema previsional particular, pasando de 370 afiliados en 2009 a un 60 en 2011, abarcando solo un 1,2% de la totalidad de afiliados. A continuación se detalla en la siguiente tabla la evolución de la cantidad de habitantes inscritas en algún sistema previsional a través de las encuestas CASEN desde el año 2003 a 2011:

Tabla N° 10: Población según sistema de salud CASEN 2003-2011

Sistema Previsional	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Público	5.059	4.953	3.642	4.780	98,76	89,13	81,02
Isapres	76	77	34	0	0	6,94	12,87
Particular	289	230	370	60	1,24	3,93	6,11
Total	5.424	5.260	4.046	4.840	100	100	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.6.5. Plan de Capacitación año 2012-2013

El plan de capacitación de funcionarios de atención primaria de Salud (APS) proveniente del Departamento de Salud de Contulmo, presenta una inversión total de \$6.364.000, en la cual el área Salud abarca la mayor cantidad con \$2.640.000.

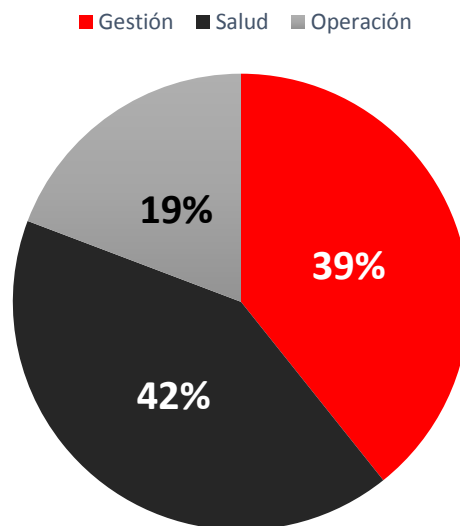
Tabla N° 11: Población según sistema de salud CASEN 2003-2011

Programa de capacitación de funcionarios de atención primaria de salud (APS) del departamento de salud Contulmo, año 2012-2013	
Gestión	2.500.000
Salud	2.640.000
Operación	1.224.000
Total	6.364.000

Fuente: Elaboración propia base CASEN 2003-2011

Gráficamente se puede apreciar la proporción de las inversiones en los programas de capacitación para las áreas de Gestión, Salud y Operación, siendo Salud la de mayor porcentaje con 42% de la totalidad de la inversión seguida del área de Gestión con 39%, finalmente el área de Operación abarcará el 19% de la inversión del programa.

Figura N°29: Porcentaje inversión del Plan de Capacitación de APS



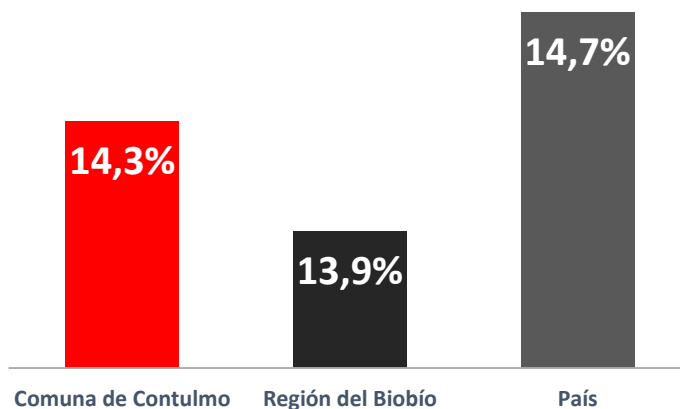
Fuente: Elaboración propia base Casen 2003-2011

2.6.6. Natalidad y Mortalidad

2.6.6.1. Natalidad

La comuna de Contulmo presenta una tasa de natalidad (ajustada población estimada por el INE para el año 2010) de 14,3 por cada 1.000 habitantes, lo cual, es levemente inferior en un 0,4% a la tasa de natalidad del país y en un 0,4% superior a la tasa de la Región.

Figura 30: Tasa de natalidad infantil año 2010.

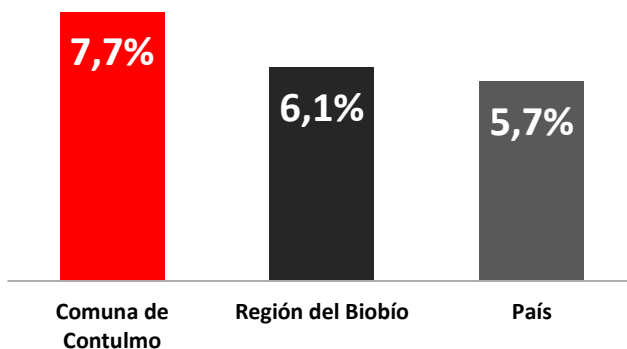


Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

2.6.6.2. Mortalidad

Respecto a la tasa de mortalidad, la comuna presenta un índice de 7,7 por cada mil habitantes, siendo superior en un 2% a la tasa Nacional y 1,6% la tasa Regional, lo cual se puede observar en la siguiente figura:

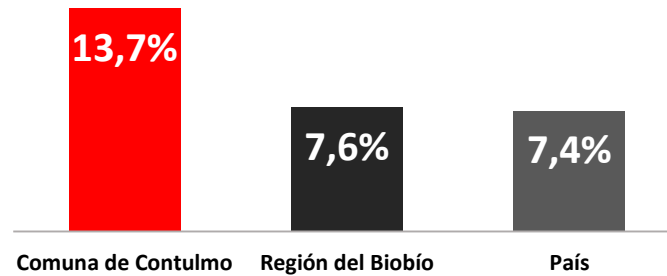
Figura 31: Mortalidad general cada 1.000 habitantes, año 2010



Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

Resulta importante destacar, según información obtenida del Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS) y el Ministerio de Salud (MINSAL), que Contulmo registra tasas de mortalidad infantil significativamente superior a las tasas nacionales y regionales. La comuna es superior en un 6,1% y con respecto al índice regional, y es superior en un 6,3% respecto a la tasa nacional, tal como se muestra en el siguiente gráfico:

Figura 32: Tasas de mortalidad infantil cada 1.000 habitantes, año 2010



Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

2.7. Vivienda

2.7.1. Tipo de Vivienda

Según datos del CENSO 2002, en Contulmo existen 2.002 viviendas tanto urbana como rural, de los cuales el 91,8% son de tipo Casa, mientras que el 3,8% son de tipo “Mejora-Mediagua” y en tercer lugar son de tipo “Rancho-Choza” que equivale al 1,8% del total de viviendas.

En la siguiente tabla se puede observar los demás tipos de hogares que existen en la comuna:

Tabla N°12: Tipo de casa en Contulmo

TIPO CASA	NÚMERO DE CASAS	% CASAS
Casa	1.837	91,8%
Departamento en edificio	2	0,09%
Piezas en casa antigua o en conventillo	18	0,89%
Mejora, mediagua	76	3,8%
Rancho, choza	36	1,8%
Ruca	2	0,09%
Móvil (carpa, vagón, container, bote, lancha)	1	0,05%
Otro tipo de vivienda particular	17	0,85%
Colectiva	13	0,65%
Total	2.002	100%

Fuente: CENSO 2002

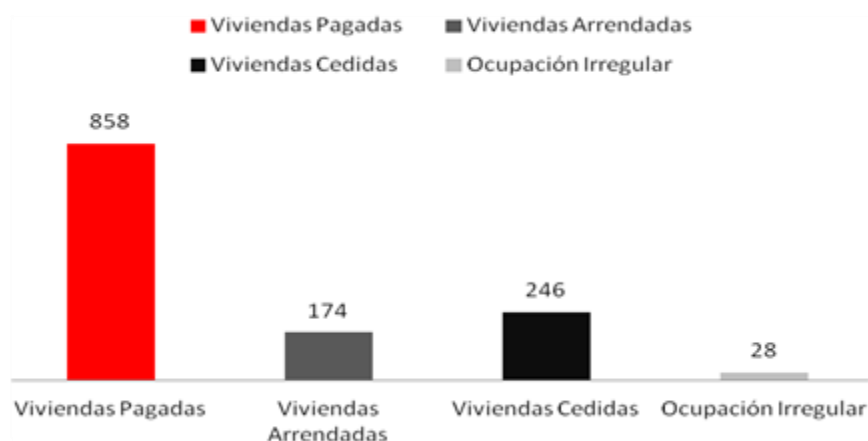
2.7.2. Tipo de Tenencia de la vivienda

Con respecto al tipo de tenencia en las viviendas en Contulmo, según datos de la CASEN 2011, el 65,6% son viviendas pagadas, totalizando 858, mientras que el 19% son viviendas cedidas.

Por otro lado el 13,3% corresponden a viviendas arrendadas, contabilizando 174 hogares de ese tipo para finalmente, 28 casas son de ocupación irregular, representando el 2,1% en la comuna.

En el siguiente gráfico se puede observar el detalle de los tipos de viviendas durante el año 2011:

Figura 33: Tipo de tenencia de la vivienda 2011.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.7.3. Índice de Precariedad de la vivienda

Según datos arrojados durante el Observatorio Social por el Ministerio de Desarrollo Social para la comuna de Contulmo en 2012, hay dos categorías con respecto a la precariedad de la vivienda, Vivienda Aceptable y Vivienda Precaria, de lo cual los índices marcaron un 88,1% para el caso de viviendas aceptables, de lo cual es levemente inferior a nivel regional con una variación de un -1,9%, pero superior a nivel país con una variación de 1,2%.

Para el caso de las viviendas en condición precaria, en la comuna arrojaron un 11,9%, cifra levemente superior al nivel regional con una variación de 1,9% y por otro lado, esta cifra es inferior en cuanto al nivel país, en donde esta última tiene un índice de 13,1%. El siguiente recuadro se aprecia en síntesis la calidad de las viviendas a nivel comunal, regional y país.

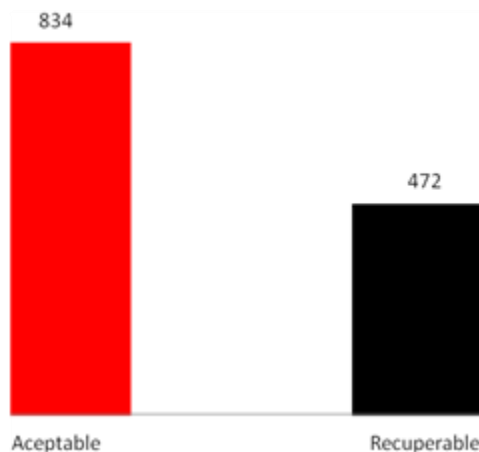
Tabla N°13: Índice de precariedad a nivel comunal, regional y país

Categorías	Contulmo	Región del Biobío	País
Vivienda Aceptable	88,1	90,0	86,9
Vivienda Precaria	11,9	10,0	13,1

Fuente: Observatorio Social Comunal 2012, Ministerio de Desarrollo Social

Durante el 2011 a través de la Encuesta CASEN, esta publicó datos de la calidad de estas viviendas, del cual de los 1.306 hogares, 834 son de calidad Aceptable mientras que 472 son de calidad Recuperable. Esto se puede apreciar en el siguiente gráfico:

Figura 34: Calidad de la vivienda CASEN 2003 - 2011



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.7.4. Índice de hacinamiento

En lo que respecta al hacinamiento de los hogares, según la última encuesta CASEN 2011, desde el año 2009, en la comuna no se presentaba índices de Hacinamiento Crítico, situación que si se vivió durante los años 2003 y 2006 con 8 y 12 hogares viviendo en esa condición respectivamente. Situación contraria con respecto al Hacinamiento Medio en donde el año 2011 hubo un fuerte aumento con respecto a la encuesta anterior, marcando 250 hogares con hacinamiento de ese tipo, aumentando en 131 viviendas respecto al año 2009, representando un 19,14%, cifra muy superior a nivel regional, que arrojó un 9,17%, así como también a nivel país que marcó 9%. Esta situación cobra sentido cuando se analizan los datos de los hogares Sin Hacinamiento, en donde el año 2011 sufrió una baja de hogares viviendo sin hacinamiento con 1.056, con 248 hogares menos que en 2009 que había contabilizado 1.304. Porcentualmente, a nivel comuna en el 2011 es de 80,86%, cifra inferior a nivel regional con 90,03% y a nivel país con 89,8%.

A continuación se puede observar la cantidad de hogares sin hacinamiento, medio o hacinamiento crítico durante los años 2003, 2006, 2009 y 2011 respectivamente:

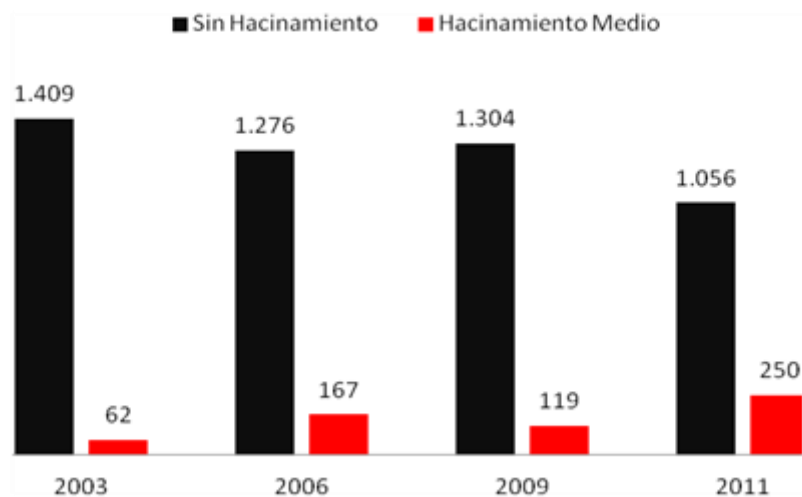
Tabla Nº 14: Índice de hacinamiento de hogares CASEN 2003 - 2011

Hacinamiento en los Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Sin Hacinamiento	1.409	1.276	1.304	1.056	80,86	90,03	89,8
Hacinamiento Medio	62	167	119	250	19,14	9,17	9
Hacinamiento Crítico	8	12	0	0	0	0,8	1,1
Total	1.479	1.455	1.423	1.306	100	100	100

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

En el gráfico siguiente se puede observar cómo ha bajado el índice de hogares sin hacinamiento, llegando hasta 1.056 hogares, así como el aumento de los hogares con hacinamiento medio con 250 respectivamente:

Figura 35: Índice de hacinamiento de hogares CASEN 2003 - 2011



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.7.5. Índice de allegamiento

Con respecto al Allegamiento, esta dice en relación con la estrategia utilizada en los hogares para solucionar el problema de alojamiento y consiste en compartir una vivienda con otro hogar o núcleo, de lo cual existen dos tipos, uno externo y otro interno, en donde el externo se presenta en aquellas situaciones en que hay más de un hogar en la vivienda, mientras que el allegamiento interno es la constatación de un núcleo al interior del hogar, que se constituye en el núcleo secundario o núcleo allegado.

Para el caso de Contulmo, durante la encuesta CASEN 2011, el 85,76% de los hogares no tenían Allegamiento Interno y el 100% no contaba con Allegamiento Externo. Estas cifras fueron superiores que al nivel regional que arrojó 82,3% para los sin allegamiento interno y 94,8% para los sin allegamiento externo. En el caso de los hogares que cuentan con algún tipo de Allegamiento, en Contulmo, el 14,24% de los hogares tienen Allegamiento Externo, cifra inferior a nivel regional, con un 17,7% respectivamente, mientras que los hogares con tipo Allegamiento Externo es de 0%, por otro lado a nivel regional esta fue de 5,2%.

El análisis se puede observar con la siguiente tabla que detalla las condiciones de los hogares con o sin allegamiento:

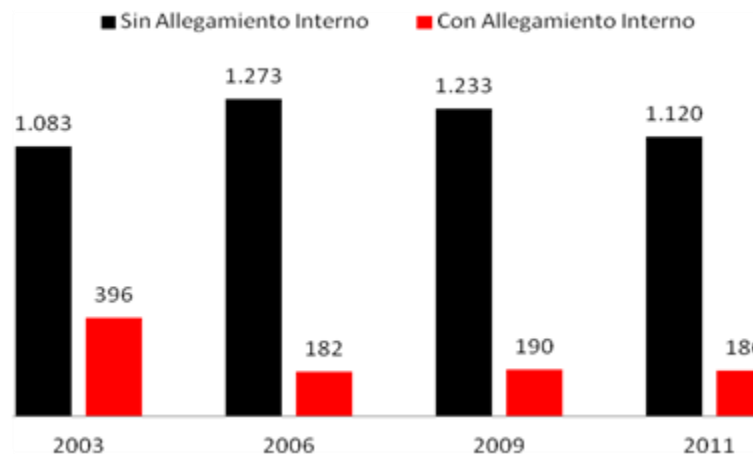
Tabla 15: Índice de allegamiento de hogares CASEM 2003 – 2011.

Allegamiento en los Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Sin Allegamiento Interno	1.083	1.273	1.233	1.120	85,76	82,3	82,9
Con Allegamiento Interno	396	182	190	186	14,24	17,7	17,2
Sin Allegamiento Externo	1.421	1.407	1.379	1.306	100	94,8	93,3
Con Allegamiento Externo	58	48	44	0	0	5,2	6,7

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

En el gráfico de a continuación se tomó los datos de Allegamiento Interno dado que son más significativos que los externos y se puede apreciar la disminución de los hogares sin Allegamiento desde el año 2006 hasta 2011, mientras que para el caso de los que tienen allegamiento, la cifra ha ido variando moderadamente desde el mismo rango de años, llegando hasta una leve disminución en el último año.

Figura 36: Índice de allegamiento de hogares CASEM 2003 – 2011.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

2.8. Seguridad Ciudadana

2.8.1. Seguridad ciudadana y gobierno local

Con respecto a la seguridad ciudadana, esta se ha constituido en un tema de preocupación muy importante para la sociedad chilena en las últimas décadas. El concepto de seguridad es multidimensional en la que intervienen una serie de factores de diferente índole. De acuerdo a nuestro marco normativo, la seguridad es una función del Estado y sus instituciones, particularmente las de Orden, Seguridad, Defensa e Inteligencia, así como también del Poder Judicial y los Ministerios de Justicia, Salud e Interior.

Es común el miedo a ser víctima de algún delito dentro de la comunidad dado a los índices de delincuencia relevantes, que sin duda causan una desconfianza en la seguridad ciudadana, por lo tanto, el control de estos no es solo un problema para el Estado chileno, se deben acatar políticas públicas pertinentes y eficientes así como la participación de principales actores tanto institucionales y/o sociales, siendo el municipio el que juega un rol importante dentro de ellos dado que ellos presenta una comunicación directa y más cercana entre el Gobierno y la ciudadanía.

2.8.2. Delitos de mayor connotación Social en la comuna

Con respecto a los Delitos de Mayor Connotación Social (DMCS) que se comenten en la comuna de Contulmo, estas están divididas en 6 categorías que son Homicidios, Lesiones, Violación, Robo con Fuerza, Robo con violencia y Robo por sorpresa.

Según Carabineros a través de su Sistema Estadísticas Policiales, en Contulmo durante el año 2012, se contabilizaron un total de 78 delitos, 10 más que el año anterior, en donde el delito que más se presentó fueron las Lesiones, seguido del Robo con Fuerza, con 39 y 36 respectivamente. En cuanto a los delitos más graves, no hubo Homicidios desde el año 2010 al 2012, mientras que las

Violaciones, en el año 2012 se contabilizaron 3 casos, mismo número que año anterior y uno más que el 2010.

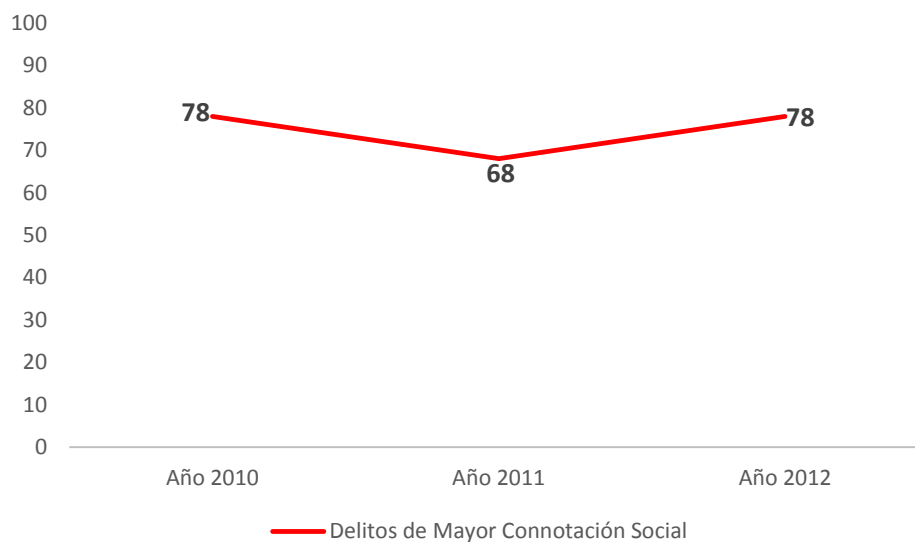
Tabla N°16: Número de delitos de mayor connotación social en Contulmo 2010-2012

Tipo de delito	Año 2010	Año 2011	Año 2012
Homicidio	0	0	0
Lesiones	38	34	39
Violación	2	3	3
Robo con fuerza	34	29	36
Robo con violencia	3	2	0
Robo por sorpresa	1	0	0
Total DMCS	78	68	78

Fuente: Sistema estadísticas policiales, Carabineros de Chile

En el gráfico de a continuación se puede apreciar la tendencia que ha ido marcando en los años 2010 al 2012 con respecto a los Delitos de Mayor Connotación Social, del cual el año 2011 fue donde menos casos hubo con 68, mientras que en el año anterior y posterior a este, se contabilizaron 78 D.M.C.S.

Figura N°37: Evolución de los Delitos de mayor connotación social en Contulmo del 2010-2012



Fuente: Sistema estadísticas policiales, Carabineros de Chile

2.8.3. Tasa de denuncias y tasa de detenciones

Con respecto a los delitos de mayor connotación social en la comuna de Contulmo, en cuanto a la tasa de denuncias por cada 100.000 habitantes, los Delitos de Mayor Connotación Social arrojaron en el año 2010 un tasa de 2.394, un aumento de un 24,1% con respecto a la evaluación anterior, del año 2005. Si bien, a pesar del aumento, la tasa de denuncias es levemente bajo el promedio regional que obtuvo una tasa de 2.398,05, apenas una diferencia de 4,05 puntos. A nivel de país, Contulmo nuevamente está por debajo de promedio nacional aunque con una diferencia más amplia.

El delito que obtuvo la mayor tasa en 2010 en cuanto a denuncias, fue el Hurto, registrando 1.020,4 por cada 100.000 habitantes, seguido del Robo con fuerza, con una tasa de 706,4. Con respecto a los delitos más graves, es decir el Homicidio y la Violación, las tasas fueron las más bajas del resto de los delitos, con 0 y 19,6 respectivamente.

Por otro lado, la tasa de detenciones por cada 100.000 habitantes, Contulmo obtuvo una cifra de 471 de Delitos de Mayor Connotación Social, sufriendo un aumento del 331,3% con respecto a la evaluación anterior. Desde el punto de vista regional, la tasa de la comuna es mucho más baja que la tasa regional, del cual obtuvo 732,2 así como también ocurre con respecto a la tasa nacional con un 728,6 respectivamente. La particularidad de las tasas tanto en la comuna, región y país, es que todas tuvieron un aumento con respecto a la evaluación anterior, siendo precisamente Contulmo el que obtuvo el mayor aumento.

El delito que obtuvo mayor tasa en 2010 en cuanto a las detenciones fueron las Lesiones, que engloban el 66,7% del total con una tasa de 314 seguido del Robo con Fuerza con 78,5. Con respecto a los delitos más graves, el Homicidio obtuvo una tasa del 0, misma cifra que en la evaluación anterior, mientras que la Violación un 19,6, sufriendo un aumento con respecto al año 2005 en donde tenía una tasa de 0.

Tabla N°17: Tasa de Denuncias y Detenidos por delitos de mayor connotación social (DMCS)

Delitos	Contulmo		Región		País	
	2005	2010	2005	2010	2005	2010
Tasa de denuncias (por c/ 100.000 hab.)						
Delitos de Mayor Connotación Social	1.929,38	2.394	2.425,05	2.398,05	2.501,96	2.780,25
Robo con violencia o intimidación	36,4	78,5	219,7	190	300,8	279,3
Robo con sorpresa	0,0	39,2	121,9	138,4	105,5	148,7
Robo con fuerza	564,3	706,4	922,7	1.015,4	974,82	1.171,7
Hurto	691,7	1.020,4	581,3	567,3	566,3	633,3
Lesiones	582,5	529,8	563,8	472,9	537,6	530,3
Homicidios	18,2	0,0	1,9	1,3	1,9	1,3
Violaciones	36,4	19,6	13,8	13,7	15,1	15,7
Tasa de Detenidos (por c/ 100.000 hab.)						
Delitos de Mayor Connotación Social	109,2	471	620,9	732,2	728,6	905,2
Robo con violencia o intimidación	0,0	0,0	38,6	37	54,6	55,3
Robo con sorpresa	0,0	0,0	18,3	17,3	22,2	22,3
Robo con fuerza	91	78,5	75,2	92,8	88,5	103,3
Hurto	0,0	58,9	387,2	388,4	430,5	500,7
Lesiones	18,2	314	98	192,4	128,7	218,7
Homicidio	0,0	0,0	2,2	2,4	2,3	2,0
Violaciones	0,0	19,6	1,4	2,0	1,7	2,8

Fuente: Subsecretaría del Prevención del delito - Ministerio del Interior y Seguridad

2.9. Cultura y Medio Ambiente

2.9.1 Cultura

En la ciudad de Contulmo el fomento a las artes y Cultura ha adquirido un mayor realce en los últimos años, lo que se ha hecho a través de la promoción y creación de diversas instancias de desarrollo, que se reflejan en lo que es Infraestructura y la generación de espacios para que la comunidad pueda acceder a eventos artísticos y culturales. Contulmo, por características propias, concentra el mayor número de expresiones artísticas y de organizaciones dedicadas al fomento del arte y la cultura.

Contulmo, converge una trilogía cultural en la Provincia de Arauco, ello por cuanto por años la comuna albergó la mezcla de tres razas que le permitieron enriquecer a las nuevas generaciones, darles una sólida base en materia cultural y una serie de legados en el aspecto arquitectónico, cultural y gastronómico característicos y reconocidos en el país.

En el ámbito cultural, no es posible separar de las condiciones turísticas de la zona, es decir se vincula la cultura al turismo, transformando esta en un turismo étnico cultural; los mayores atractivos que presenta la comuna son:

LAGO LANALHUE:

De aproximadamente 22 km², este lago se caracteriza por una vegetación mixta, donde se observa la presencia de bosque nativo (coigües, tino y mañío, entre otros). También, en las inmediaciones de la Cordillera de Nahuelbuta, precisamente en el lado sur del lago, existen olivillos y ulmos, además de especies introducidas como pino y eucalipto.

La fauna del entorno de igual forma constituye un aspecto de interés, la cual se ha visto enriquecida últimamente con la llegada de cisnes de cuello negro que hoy habitan el lago.

Compartido por las comunas de Cañete y Contulmo, en este lugar se dispone de una infraestructura turística de gran nivel, constituida por complejos de cabañas, camping y restaurantes, entre otros servicios.

MONUMENTO NATURAL CONTULMO:

Se ubica a 6 km de Contulmo (en la ruta a Purén). Tiene una extensión de 82 has. de conservación, administrado por la CONAF. Su longitud alcanza los 3.200 m, con una pendiente promedio de 20%, y tiempo estimado de recorrido de 2 horas. Actualmente alberga 146 especies vegetales (26 variedades de helechos), de las cuales 120 son nativas.

Se dispone para el visitante senderos señalizados, recomendables para trekking, así como de sitios habilitados para picnic.

SALTO RAYEN:

Esta caída de agua de 22 m de altura se enclava en uno de los costados del Monumento Natural Contulmo. Está inmerso en una zona caracterizada por una flora y fauna típica de la Cordillera de Nahuelbuta.

PARQUE SANTA ELENA:

Posee una superficie aproximada de 6 hectáreas. Los terrenos de este parque fueron donados por el primer alcalde de Contulmo, don Pablo Kortwich, y su nombre es en honor a su esposa. El parque cuenta fauna (zorzales, pájaros carpinteros y charcanes) y vegetación nativa (hualles, copihues, boldos, murtilla). A través de senderos en forma de zigzag, se llega al área de la reserva forestal de la CONAF y a los túneles La Huiña y Contulmo. Al final de los senderos existe un mirador, donde se obtiene una singular y hermosa vista panorámica del pueblo. La entrada es gratuita.

CENTRO DE INTERPRETACIÓN DEL CISNE DE CUELLO NEGRO:

En 2008 se inició la llegada de parejas de cisnes de cuello negro al Lago Lanalhue, constituyéndose en una nueva atracción para los habitantes de la zona y turistas. Hoy existe este centro en que los visitantes pueden aprender y observar en su medio natural a estas hermosas aves.

VALLE ELICURA:

Esta hermosa localidad, situada a 8 km antes de llegar a Contulmo urbano, viniendo desde Cañete, posee como entorno la Cordillera Nahuelbuta y el Lago Lanalhue, y la componen los sectores de Calebu, Elicura y San Ernesto, por donde fluyen tres ríos de los mismos nombres.

Este valle es poblado en su mayor parte por comunidades mapuche, entre ellas la Mateo Coliman, Juan Antil, Ignacio Meliman, Lorenzo Huaiquivil, Juan Caniuman y la Antonio Leviqueo, quienes comparten actividades productivas tradicionales como cultivos de papas, fresones y hortalizas (ají, principalmente). También la crianza de aves, ovinos y apicultura.

RUKA LELBUN:

En el Valle de Elicura se ubica esta construcción tradicional donde se expone y vende artesanía en lana, madera, greda y ñocha, además de presentaciones culturales, relatos de la cosmovisión mapuche y muestras gastronómicas.

RUKA LAWEN:

A pasos de la ruta Cañete-Contulmo, en la Comunidad Indígena Ignacio Meliman del Valle de Elicura, esta ruka acoge al turista con todo el encanto de la cultura mapuche, tal como narraciones históricas, artesanía, medicina mapuche y comida típica a pedido.

MOLINO GROLLMUS:

Ubicado a sólo 3 km de Contulmo urbano, comenzó a prestar servicio en 1915. Actualmente conserva intacto su sistema de funcionamiento a base de la energía que produce el agua,

permitiendo la molienda de trigo, manzana y el trabajo de un aserradero. Fue el primer generador eléctrico del pueblo. Destaca además la presencia de la Casa Grollmus, antigua construcción alemana, edificada entre los años 1916 y 1924.

MUSEO DUNGUNWE:

El museo cuenta con una extensa colección de fotografías originales que datan de tiempos de la colonización alemana (año 1884). También antiguos artefactos y herramientas. Está ubicado en calle Los Notros (Plaza de Armas).

HITO HISTÓRICO AGUA DE LOS PADRES:

Camino al Puerto de Contulmo, este lugar recuerda el martirio de sacerdotes jesuitas y lonkos mapuche (1612) por la defensa de una construcción de relaciones de paz y justicia entre indígena y españoles.

CASAS PATRIMONIALES:

En la comuna de Contulmo se destaca un conjunto de residencias, construidas por colonos alemanes, quienes llegaron a la zona en 1884, por iniciativa del Gobierno de la época, gestándose la fundación de la villa "San Luis de Contulmo".

Para conocer parte del legado de estos inmigrantes, se recomienda un recorrido por las 18 casas patrimoniales, cuyas líneas arquitectónicas denotan influencia indoeuropea, destacando el empleo de estructuras de madera a la vista, techos con pronunciadas pendientes y balcones retraídos. Por la calle Millaray, encontrará entre otras, las casas Pfaff, Vyhmeister y el Hotel Central o Casa Geister, que alojó a ilustres personalidades, entre ellos el poeta Pablo Neruda.

PUERTO CONTULMO:

este es uno de los puntos históricos de mayor relevancia vinculado a época de la fundación de la comuna. En este lugar se generaba el transporte masivo de pasajeros y de carga hacia la ciudad de Cañete. Este fuerte se habría ubicado en la parte superior del actual camino que une a Contulmo con el sector de Buchoco, lugar que muchos historiadores han querido encontrar sin éxito.

TÚNEL NAHUELBUTA:

Con 990 metros de longitud, terminó de construirse el 6 de diciembre de 1938. Se destaca también la estación Nahuelbuta. Este túnel es una obra maestra de la ingeniería de la época, ya que su construcción significó un arduo trabajo dada su extensión y complejidad de la zona (Cordillera de Nahuelbuta) donde se planificó estaría su ubicación.

ESTACIÓN CONTULMO:

Ubicada a 2 km de Contulmo, en el sector denominado Licahue. Se mantiene en buenas condiciones, evocando tiempos donde el tren se constituía en el gran medio de transporte, dado el aislamiento que presentaba la zona.

TÚNELES LICAHUE, LA HUIÑA Y CONTULMO:

Fueron construidos entre los años 1932 y 1937. Se encuentran enclavados en plena Cordillera de Nahuelbuta. A los dos últimos se puede acceder a través de los senderos del Parque Santa Elena.

2.9.2. Medio Ambiente

Los principales problemas ambientales de la comuna tienen relación con los siguientes aspectos:

a) Contaminación por residuos sólidos domiciliarios

El volumen de residuos sólidos domiciliarios se incrementa notoriamente en la época estival, la mayor proporción de residuos y otros asimilables, es producida en las viviendas del centro urbano y en los sectores poblados como Elicura, las que cuentan con servicio de extracción.

Los problemas pasan por: Botaderos y microbasurales, Residuos sólidos generados por la actividad turística

b) Contaminación de los Cuerpos de Agua. Es conocido y mencionado que Contulmo cuenta con uno de los cuerpos de agua más hermosos de la Región, sin embargo además cuenta con problemáticas propias del desarrollo urbano, como el vertido de aguas servidas domésticas., el desagüe de las aguas residuales y excretas provenientes de los asentamientos humanos ubicados en los bordes del lago, afectan negativamente las playas del sector, provocando eventualmente la aparición de una serie de enfermedades (tifus, salmonelosis, hepatitis, alergias dérmicas) en las personas que entran en contacto directo, realizando actividades de baño.

c) Contaminación atmosférica: No existe ningún tipo de emisiones producidas por fuentes fijas en la comuna, excepto el material particulado respirable emitido por las cocinas y estufas a leña.

d) Sedimentos y embancamiento de cursos fluviales.

e) Sobreexplotación de los recursos naturales: El recurso bosque nativo, que cubría originalmente la comuna ha sido intervenido, degradado y sustituido, estando prácticamente desaparecido, restando solamente algunos sectores con remanentes y fragmentos.

f) Biodiversidad en la Comuna.

Se ha reconocido una serie de agentes y/o acciones negativas que impactan sobre la conservación de la diversidad biológica local, entre las cuales se citan:

- Deforestación para liberar tierras para cultivos
- Destrucción y alteración de los hábitats
- Tala y quema del bosque original

- Monocultivo forestal
- Prácticas agrícolas y ganaderas de subsistencia
- Empleo de pesticidas y plaguicidas en labores agrícolas y forestales
- Caza y/o extracción indiscriminada de recursos vivos
- Contaminación de los cuerpos acuáticos

2.9.2.1. Forestación y Reforestación

A lo largo de los años, en la comuna han variado de forma significativa el nivel de hectáreas que están forestadas o re forestadas, desde el año 2000 la tendencia ha sido muy variada. En la siguiente tabla se muestra el nivel de forestación y re forestación por hectáreas. En el último año 2013, Contulmo abarcó el 16,8% de las hectáreas re forestadas a nivel provincial, una cifra significativa para una provincia con 7 comunas, el mismo caso para las hectáreas con forestación, abarcando el 12,3% de la provincia. En la siguiente tabla se detalla el nivel de forestación y reforestación tanto comunal como provincial por número de hectáreas desde el año 2000 a 2013:

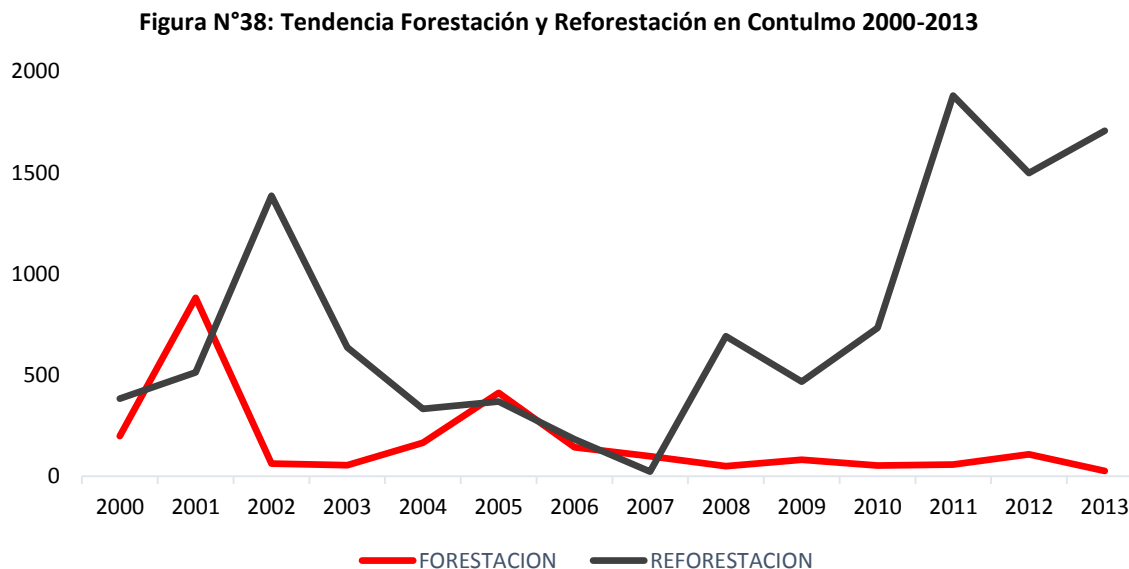
Tabla N°18: Hectáreas forestadas y reforestadas por comuna y provincia

AÑO	FORESTACION CONTULMO	REFORESTACION CONTULMO	FORESTACION PROVINCIA	RE FO PROVINCIA
2000	199,1	383,4	2.460,06	4.119,20
2001	882,5	513,7	1.878,43	9.240,80
2002	62,85	1.385,90	1.054,78	10.206,30
2003	54,7	637,6	555,92	10.899,10
2004	166,1	332,9	577,3	7.276,40
2005	413,04	369,7	1.154,56	8.490,80
2006	144,21	183,56	859,11	9.225,48
2007	99,32	23,8	687,49	2.216,08
2008	50,69	692,91	379,72	8.855,43
2009	82,06	467,76	151,8	2.474,67
2010	54,16	733,9	278,73	10.044,61
2011	57,6	1.880,80	834,8	14.036,10
2012	108,22	1.498,63	878,57	9.116,04
2013	25,9	1.707,17	619,09	10.157,68

Fuente: Elaboración propia base Corporación Nacional de Forestación, CONAF

Se puede apreciar además que en los últimos 3 años, el nivel de Reforestación ha sobrepasado las mil hectáreas, suceso que no pasaba desde el año 2002, mientras que para el caso de la Forestación, en el año 2013 alcanzó el punto más bajo en el nivel de hectáreas con 25,9 que contrasta a nivel provincial que si bien, disminuyó con respecto al año anterior pero a un nivel moderado.

Este análisis se puede apreciar de mejor forma en el siguiente gráfico que sigue la tendencia de Forestación y Reforestación en Contulmo:



Fuente: Elaboración propia base Corporación Nacional Forestal, CONAF

Por lo que se puede observar, que durante el año 2011 alcanzó el máximo punto en cuanto a la Reforestación con un total de 1.880,8 hectáreas, situación que no alcanzaba desde el 2002 cuando este llegó a las 1.385,9, por otro lado el punto mínimo para el mismo caso se obtuvo en el año 2007 con sólo 23,8 hectáreas Reforestadas.

En cuanto al nivel de Forestación en los últimos años las variaciones han sido moderadas, como se aprecia en el gráfico anterior, solo alcanzando su punto máximo en el año 2001 con 882,5 hectáreas.

2.9.2.2. Inversión por convenios y fondos concursables.

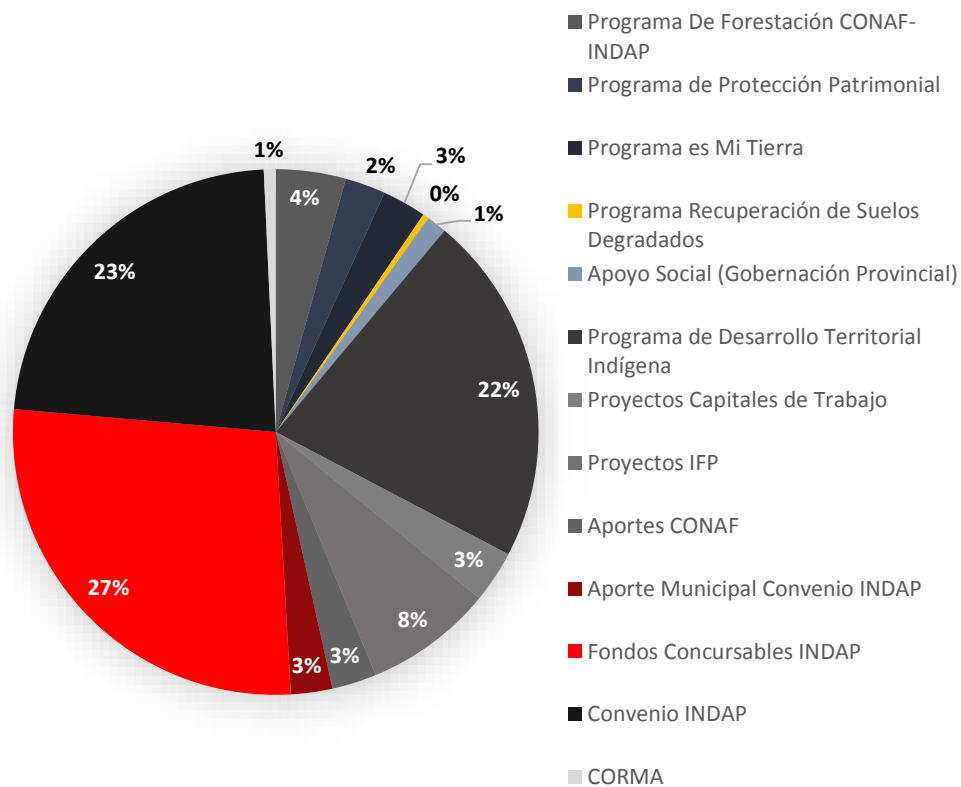
Se destaca los fondos concursables y convenio INDAP, en segundo término el Programa de Desarrollo Territorial Indígena (PDTI).

Tabla Nº 19: Proyectos INDAP-PDTI- CONAF

Proyectos Indap-PDTI- Conaf	
Programa De Forestación CONAF-INDAP	10.351.500
Programa de Protección Patrimonial	6.000.000
Programa es Mi Tierra	6.515.000
Programa Recuperación de Suelos Degradados	896.606
Apoyo Social (Gobernación Provincial)	2.994.612
Programa de Desarrollo Territorial Indígena	52.018.234
Proyectos Capitales de Trabajo	7.700.000
Proyectos IFP	19.000.000
Aportes CONAF	6.612.000
Aporte Municipal Convenio INDAP	6.145.910
Fondos Concursables INDAP	65.776.877
Convenio INDAP	55.110.662
CORMA	1.752.700
Total	240.874.101

Fuente: Elaboración, datos Cuenta Pública Municipio de Contulmo 2013.

Figura 39: Proyectos-Convenios INDAP – PDTI - CONAF



Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.9.2.3. Proyectos CONADI Medio Ambiente

Existen para la comuna 6 tipos de proyectos que van desde el Fondo de Cultura y Educación a CONADI y también se destaca el programa de emprendimiento indígena urbano que abarca el 60% de la inversión en esta área. En la siguiente tabla se muestra el resto de los proyectos y sus montos de inversión respectivamente:

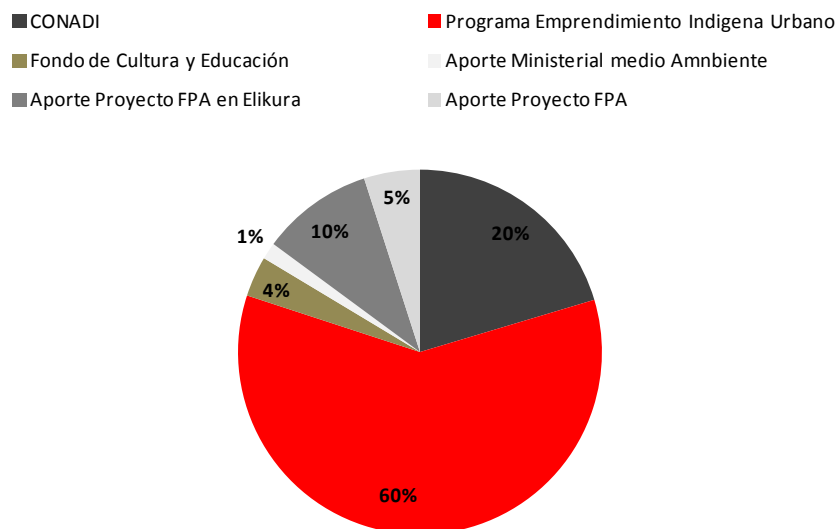
Tabla N° 20: Proyectos área cultural y medio ambiente.

Proyectos CONADI Medio Ambiente	
CONADI	20.500.000
Programa Emprendimiento Indígena Urbano	60.000.000
Fondo de Cultura y Educación	3.600.000
Aporte Ministerial medio Ambiente	1.500.000
Aporte Proyecto FPA en Elicura	10.000.000
Aporte Proyecto FPA	5.000.000
Total	100.600.000

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

En el gráfico de a continuación se puede observar la proporción de las inversiones según el tipo de proyectos, de donde se aprecia que el 60% está abarcado para el proyecto Programa Emprendimiento Indígena Urbano como se mencionó anteriormente, mientras que CONADI abarca el 20% total de los proyectos en el área cultural y Medio Ambiente:

Figura 40: Proyecto CONADI Medio Ambiente.



Fuente: Elaboración, datos Cuenta Pública Municipio de Contulmo 2013.

2.9.2.4. Estrategia Ambiental de Contulmo

En 2014 la Municipalidad publicó su estrategia ambiental de la comuna en la que *“se compromete a desarrollar una gestión ambiental municipal inclusiva y participativa, que vincule a los vecinos y visitantes de la comuna con la naturaleza, que capte y materialice visiones y perspectivas locales, que proteja la naturaleza, los recursos naturales y la biodiversidad y que promueva el conocimiento, respeto y valoración de la diversidad biocultural.”*

Objetivos de Gestión Ambiental para la Municipalidad de Contulmo

- Velar por un medio ambiente sano, libre de contaminación y degradación, y una comunidad energéticamente eficiente, culturalmente expresada y ambientalmente empoderada; mediante el fomento a la valoración, conservación, recuperación, mejoramiento, protección y utilización racional de los recursos naturales y del patrimonio biocultural.
- La canalización del sentir, de las perspectivas y de las expectativas locales en materia ambiental, a través de la construcción de un espacio de vinculación con organismos (gubernamentales o no), que deban y/o puedan prestar servicios a la comunidad para lograr el desarrollo sustentable.
- La dinamización de la gestión ambiental participativa a nivel comunal, mediante la generación y orientación de procesos relacionados con la educación y toma de conciencia para el fortalecimiento de valores individuales y colectivos que generen responsabilidad ciudadana en pos de la sustentabilidad.

Tabla Nº 21: Resumen Estrategia Ambiental de Contulmo

Ejes transversales	LÍNEA ESTRATÉGICA	PROGRAMA	PROYECTO
	Gestión Ambiental Municipal	Capacidades técnicas en el municipio.	Capacitación y concientización de funcionarios municipales *
		Buenas prácticas en el municipio.	Piloto de reciclaje municipal *
			Piloto de eficiencia energética e hídrica en el municipio *
	Participación e integración Socio ambiental	Actividades ambientales comunitarias	Celebración de efemérides ambientales
			Concurso fotográfico
			Ciclo de cine ecológico
			Funcionamiento del Comité Ambiental Comunal (CAC) *
		Denuncias ambientales	Sistema de denuncias ambientales *

Focos estratégicos		Monitoreo participativo	Plan de monitoreo participativo del patrimonio biocultural en la Comuna de Contulmo.
	Educación Ambiental	SNCAE	Ingreso de escuelas municipales al SNCAE *
			Concurso escolar de pintura
			Concurso escolar de cuentos
			Talleres de educación ambiental
	Conservación y Protección de Recursos Naturales y de la Diversidad Biocultural	Rescate y revaloración del patrimonio biocultural local.	Identificación y zonificación de hitos de relevancia biocultural. Sistematización de saberes locales
		ASPP Áreas silvestres protegidas privadas.	Diagnóstico y fomento ASPP
		Recuperación de espacios municipales.	Plan de manejo Fundo Municipal San Isidro
	Eficiencia Energética y Energías Renovables	Acercamiento de energías renovables a la ciudadanía	Construcción participativa y exhibición de ecotecnologías
			FPA: "Acercando las Energías Renovables a la Comunidad Francisco Huelate"
	Contaminación y Salud Ambiental	Manejo integrado de la cuenca hidrográfica del lago Lanalhue	FNDR: Manejo integrado de la cuenca hidrográfica del lago Lanalhue
		Tenencia responsable de mascotas	Esterilización canina y felina
			Ordenanza de tenencia responsable de mascotas
		Cumplimiento de la normativa	Actualización y difusión de la ordenanza de medio ambiente*
		Reforestación Comunal	Autorización con CONAF
Gestión integral de residuos	Manejo de residuos sólidos domiciliarios		Prevención y erradicación de microbasurales
			Plan de manejo integral de residuos sólidos domiciliarios del Valle de Elicura
			3Rs
	Manejo de residuos		Manejo de Luchecillo

		sólidos no domiciliarios	Manejo de podas
	Producción Sustentable y Buenas Prácticas	Turismo	Sendero de Chile
			Buenas prácticas en servicios turísticos
		Identidad local y buenas prácticas productivas	Fomento a productos con pertinencia biocultural
			Promoción de buenas prácticas productivas

* Corresponden a actividades obligatorias para alcanzar la certificación ambiental municipal en su fase intermedia.

Fuente: Municipalidad de Contulmo

Otro antecedente importante a considerar es como se enfrentan situaciones de emergencia vinculadas a riesgos y desastres

2.9.2.5. Amenazas y Riesgos de Contulmo

La provincia de Arauco ha sido, recurrentemente, afectada por fenómenos naturales peligrosos. Las comunas de Arauco, Lebu, Tirúa, Curanilahue, Cañete, Contulmo y Los Álamos, que conforman la provincia, han sido afectadas especialmente por inundaciones asociadas a la mayoría de los ríos y esteros de la zona, así como anegamientos y movimientos en masa. Este comportamiento del sistema natural, que favorece la generación de amenazas, se agrava si se considera la realidad socio-económica de la provincia de Arauco y de sus respectivas comunas, debido a que, generalmente, las áreas afectadas corresponden a las comunas con los indicadores de pobreza más altos del país.

En la comuna de Contulmo los riesgos naturales están asociados a las crecidas de los esteros Contulmo y los ríos Calebu y Elicura (PDUTA, 2006). También, existe riesgo de remoción en masa en sectores escarpados y con fuerte pendiente, ubicados en las partes más altas de la Cordillera de Nahuelbuta y que forman parte de las cuencas hidrográficas de los lagos Lanalhue y LLeu-LLeu.

El riesgo de remoción en masa, como también de erosión, está directamente vinculado con la cobertura vegetal que poseen dichas áreas y las prácticas de manejo asociadas, principalmente, a los grandes y continuos paños de plantaciones forestales. Los riesgos de origen humano corresponden a incendios forestales, que presentan una calificación de riesgo Alto y Muy Alto, en casi todo el territorio comunal (PRDUT, 2005).

Además, la contaminación de origen orgánico y química es otro riesgo potencial, especialmente para la salud de ríos, esteros y cuerpos lacustres. Esta amenaza se asocia al desarrollo de actividades económicas extractivas, principalmente silvícola, agrícola y ganadera

Situación actual Contulmo

Según la **sesión ordinaria N°5 del Concejo Municipal realizada el 8 enero 2013**, se explicó la problemática que enfrenta la comuna con respecto a la gestión y manejo de situaciones de emergencias, pues a pesar de tener un Encargado de Emergencias, este no es un departamento municipal del cual no poseen las herramientas ni los recursos necesarios para realizar el correcto manejo de un Plan Comunal de Emergencia ni tampoco una correcta coordinación con los distintos establecimientos de emergencia (Bomberos, Carabineros y Hospital).

Herramientas de emergencia comunas de la Provincia de Arauco

PROVINCIA DE ARAUCO	
COMUNA	NOMBRE
ARAUCO	Plan Comunal de Emergencia
CAÑETE	Comité de Emergencia Comunal
LEBU	Plan Comunal de Emergencia 2014 ○ Objetivo General Constituir un Plan de Emergencia, participativo de protección y seguridad frente a emergencias, de manera tal, que cada persona de la comuna tenga pleno conocimiento de las actuaciones a seguir, antes, durante y después de dada la alarma.
CURANILAHUE	Comité de Emergencia Comunal
LOS ALAMOS	No tiene
TIRÚA	No tiene

2.10. Organización ciudadana

2.10.1. Organizaciones comunitarias

En la comuna de Contulmo existen diversas organizaciones comunitarias, que van desde las Juntas de Vecinos, Comités en la cual abarcan tanto Comités de Salud, de pobladores, de vivienda, etc., Asociaciones, Clubes, tanto deportivos, náuticos o sociales, Grupos y Agrupaciones, entre otras. En total se contabilizaron 133 Organizaciones, en donde las Juntas de Vecinos y los Comités abarcan la mayoría con un 25% cada uno.

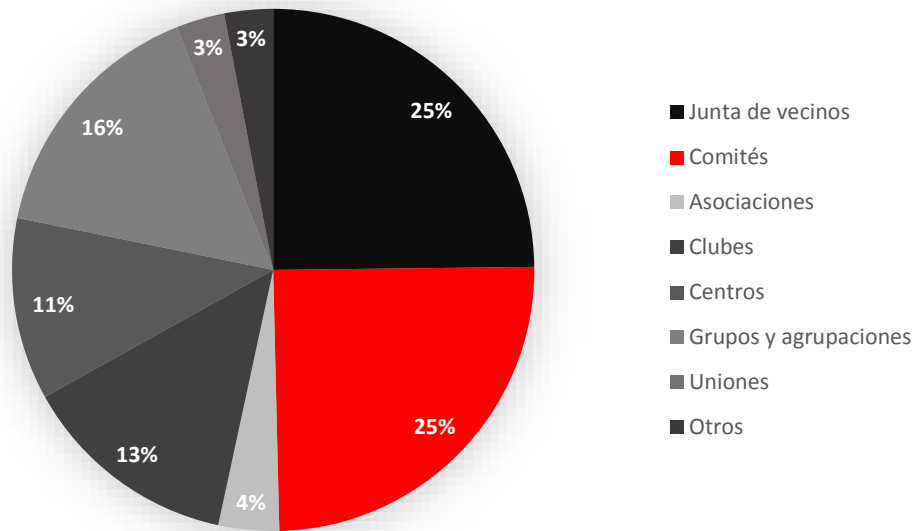
En el caso del total de socios inscritos en tales organizaciones, existen más de 2.354.

Tabla N°22: Tipo de organizaciones comunitarias en Contulmo

Organizaciones en Contulmo	Número de Org.
Junta de Vecinos	33
Comités	33
Asociaciones	5
Clubes	18
Centros	15
Grupos y Agrupaciones	21
Uniones	4
Otros	4
Total	133

Fuente: Elaboración propia

Figura N°41: Gráfico organizaciones en Contulmo



Fuente: Elaboración propia

2.10.2. Agrupaciones artesanales

Por otro lado también existen Agrupaciones Artesanales, encargados de ofrecer un servicio de Artesanía para sus visitantes, estas generalmente están ubicadas en el sector del Valle Elicura y de la cual mayoritariamente ofrecen Artesanía de origen Mapuche. En la siguiente tabla se aprecia las distintas agrupaciones artesanales de la localidad:

Tabla N°23: Agrupaciones Artesanales.

NOMBRE AGRUPACIÓN	SECTOR	FONO CONTACTO	PRODUCTO
María Pucol Antil	Valle Elicura.	(9) 265 71 73	Artesanía en greda.
Taller Witral Witral	Valle de Elicura.	(7) 719 28 21	Artesanía tradicional mapuche
Eliana Cruces Leviqueo		(7) 470 09 20	Artesanía tradicional mapuche en plata y lana.
Artesanías Ad Mün Chue.	Valle de Elicura.	(9) 832 18 74 / (8) 406 25 90	Tienda de diversas artesanías tradicionales mapuche.
Artesanía Huillinco	Los Hualles s/n. Contulmo urbano.	(9) 477 92 52	Artesanía en madera.

2.11. Organización interna y Gastos Municipal

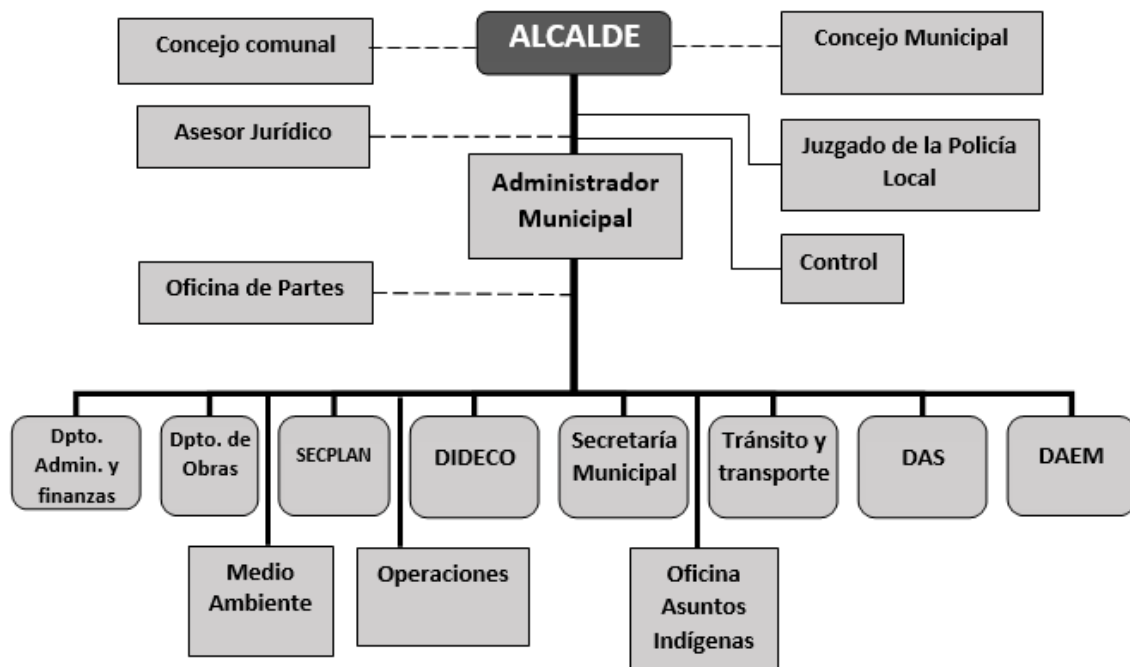
2.11.1. Organización interna

De acuerdo con la ley 18.695, la organización interna de la Municipalidad de Contulmo está estructurada a partir de la figura del Alcalde como la máxima autoridad de la municipalidad y por otro lado está el Concejo Municipal quien fiscaliza cumplimientos de los planes y programas de inversión municipales, así como la evaluación de la gestión del Alcalde.

Como se puede observar en el siguiente organigrama, se encuentran como asesoras del alcalde la Administración Municipal, que es el colaborador directo del alcalde en tareas de coordinación y gestión permanente del municipio, y en la elaboración y seguimiento del plan anual de gestión municipal, y por otro lado está la Asesoría Jurídica, quien presta apoyo al Alcalde y al concejo en materia legal, informando además en derecho todos los asuntos legales que las distintas unidades municipales le planteen, así como iniciar y asumir la defensa, a requerimiento del Alcalde, en todos aquellos juicios en que la municipalidad sea parte o tenga interés, entre otros cargos.

En cuanto a los niveles ejecutivos y en la misma línea jerárquica se encuentran el Departamento Administración y Finanzas, por otro lado el Departamento de Obras, Medio Ambiente, SECPLAN, Operaciones, DIDECO, la Secretaría Municipal, Oficina de Asuntos Indígenas, el departamento de Tránsito y Transporte, DAS y el DAEM. Cada uno de estos departamentos tienen sus propios sub-áreas del cual no se consideró en el siguiente organigrama por temas prácticos.

Figura N°42: Organigrama de la Municipalidad de Contulmo



Fuente: Municipalidad de Contulmo

2.11.2. Ingresos Municipales

2.11.2.1. Ingresos municipales de tránsito y transporte público.

Tabla N° 24: Ingresos Municipales de tránsito.

Dirección de Tránsito	TOTALES
Licencias	\$ 7.908.031
Control Licencias	\$ 9.494.548
Extensión Licencias	\$ 2.730.229
Otros Trámites	\$ 1.433.165
Permisos de Circulación	\$ 54.357.470
Total	\$ 75.923.443

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.11.3. Gastos Municipales

En tema de gastos municipales, la municipalidad efectuó gastos para los servicios públicos de la comuna como la salud, educación y actividades tanto artísticas, deportivas entre otros proyectos.

2.11.3.1. Gastos en Educación

En primer lugar, Contulmo efectuó para el año 2013 gastos en materia de educación, específicamente en el DAEM en la cual totalizó \$1.792.760.448, siendo los gastos de personal como el ítem de mayor valor, representando el 86,9% del total de gastos en el DAEM. En primera instancia, los gastos del DAEM, sin considerar los proyectos, programas, planes, actividades y subsidios, es decir solo los gastos y cuentas por pagar, es de \$1.637.369.000, un 8,7% menos que el año anterior.

Tabla N° 25: Gastos del DAEM.

DAEM	TOTALES
Gastos en Personal.	\$ 1.558.242.000
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo.	\$ 62.565.000
Cuentas Por Pagar Servicios de La deuda.	\$ 16.562.000
Jardín Infantil.	\$ 32.909.709
Proyecto Fortaleciendo Gestión Educativa.	\$ 81.107.239
Programa de Residencia Familiar Estudiantil JUNAEB.	\$ 30.713.000
Planes de Superación Profesional.	\$ 1.317.500
Actividades Deportivas y Recreativas Liceo Nahuelbuta.	\$ 952.000
Subsidio Transporte Escolar.	\$ 8.392.000
Total	\$ 1.792.760.448

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.11.3.2. Gastos de Salud

En cuanto a los gastos de Salud, estas fueron un total de \$757.089.350 en 2013, siendo el ítem Gastos D.A.S. (Dirección Administración de Salud) el de mayor valor, englobando el 63,3% del total.

Si sólo consideramos precisamente los Gastos D.A.S., hubo un aumento de un 52,3% con respecto al año anterior. En la siguiente tabla se ve el detalle de los gastos en materia de Salud durante el año 2013:

Tabla Nº 26: Gastos Salud.

Salud	TOTALES
Devolución de Pasajes	\$ 770.350
Gastos Convenio I. Municipalidad de Contulmo y S.S.A.	\$ 168.929.000
Programa Apoyo a La Gestión	\$ 108.000.000
Gastos D.A.S.	\$ 479.390.000
Total	\$ 757.089.350

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.11.3.3. Gastos actividades artísticas y deportivas

Además, con respecto a los gastos que incluyan tanto las actividades artísticas, deportivas y eventos importantes, estas fueron de \$28.050.000 durante el año 2013, siendo las Actividades Artísticas y Deportivas como el ítem de mayor gasto, representando el 46,5% del total. La celebración del 129° aniversario de la Colonización Alemana tuvo un costo de \$8.000.000 mientras que la Fiesta de la Frutilla, alcanzó los \$7.000.000.

Tabla Nº 27: Actividades artísticas y deportivas.

ACTIVIDAD	TOTALES
Actividades artísticas y deportivas	\$ 13.050.000
129° Aniversario Colonización Alemana.	\$ 8.000.000
Fiesta de la Frutilla	\$ 7.000.000
Total	\$ 28.050.000

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.11.3.4. Otros gastos

Por último, en la municipalidad se efectuó el lanzamiento de Proyectos Informáticos que tuvo un costo de \$15.000.000 en total.

Tabla N° 28: Otros Proyectos Municipales.

Otros Proyectos	TOTAL
Proyectos Informáticos	\$ 15.000.000

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

2.12. Transparencia Municipal

La ley 20.385, conocida como la Ley de Transparencia sobre el derecho al Acceso a la Información Pública, es una ley que abarca al derecho de las personas a tener conocimiento de información que se encuentre en cualquier entidad estatal del país.

Esta Ley entró en vigencia en abril de 2009 sobre acceso a la información pública, mejor conocida como Ley de Transparencia y a su vez, se creó el Consejo para la Transparencia, organismo público autónomo, encargado de promover la transparencia en el sector público, para fiscalizar el cumplimiento de todas las normas sobre transparencia y publicidad de la información y garantizar el derecho de acceso a la información a las personas.

La Ley de Transparencia permite que a través de ella cualquier persona -natural o jurídica, nacional o extranjera, menor de edad, entre otros, - pueda ejercer el derecho a solicitar y recibir información que se encuentre en cualquier órgano de la Administración del Estado.

Por otro lado, el Consejo para la Transparencia, publica cada año un ranking de todos los municipios tanto a nivel país como regional, que cumplen esta normativa, siendo la Municipalidad de Contulmo como la mejor ubicada dentro de la región y la Decimoquinta a nivel nacional.

A continuación se presenta el ranking de transparencia Municipal 2014:

Tabla N° 29: Ranking Top 10 municipios más transparente en la Región del Biobío

Municipalidad	Puntaje 2014	Puntaje 2013	Variación 2014-2013
1- Contulmo	91,16%	97,16%	- 6,00
2- Laja	90,58%	70,76%	+ 19,82
3- Lebu	85,47%	52,61%	+ 32,86
4- El Carmen	82,69%	29,13%	+ 53,56
5- San Nicolás	77,25%	12,48%	+ 64,77
6- Quillón	76,17%	45,99%	+ 30,18
7- Talcahuano	75,41%	79,61%	- 4,20
8- Arauco	72,77%	48,66%	+ 24,11
9- Pinto	70,14%	40,61%	+ 29,53
10- Concepción	69,56%	47,25%	+ 22,31

Fuente: Consejo para la Transparencia

Contulmo apareció en el primer lugar del Ranking Regional del Consejo Para la Transparencia 2014 por segundo año consecutivo, de la cual a nivel regional, la Región del Biobío obtuvo un promedio de transparencia de un 54,49%, teniendo como principales incumplimientos o falencias:

- 52% No publica las auditorías al ejercicio presupuestario.
- 52% No informa sobre la participación de la municipalidad con otras entidades
- 48% No publica patentes comerciales y/o permisos de edificación.

En cuanto al nivel Nacional, Contulmo se encuentra en el lugar N° 15, bajando 12 peldaños con respecto al año 2013 de la cual estaba ubicada en el tercer lugar, de todas formas aún está muy arriba sobre el promedio general nacional que obtuvo un 56,96% del 91,16% de la comuna.

A continuación se muestra el ranking nacional de Transparencia 2014:

Tabla N°30: Top 15 municipios más transparente a nivel nacional

Municipalidad	Puntaje 2014	Puntaje 2013	Variación 2014-2013
1- La Serena	100,0%	58,00%	+ 42,00
2- Providencia	100,0%	100,0%	+ 0,00
3- Vitacura	97,62%	88,35%	+ 9,27
4- Recoleta	95,30%	78,48%	+ 16,82
5- San Joaquín	95,20%	97,73%	- 2,53
6- San Bernardo	94,51%	97,04%	- 2,53
7- Cabildo	94,02%	0,00%	+ 94,02
8- Padre las Casas	93,57%	96,31%	- 2,74
9- Punta Arenas	93,43%	77,91%	+ 15,52
10- Peñalolen	92,78%	94,33%	- 1,55
11- Quinta Normal	92,16%	77,06%	+ 15,10
12- Molina	91,74%	94,51%	- 2,77
13- Pozo Almonte	91,38%	72,27%	+ 19,11
14- Doñihue	91,23%	91,47%	- 0,24
15- Contulmo	91,16%	97,16%	- 6,00

Fuente: Consejo para la Transparencia

III. SISTEMA ECONÓMICO

3.1. Índices Económicos de la población

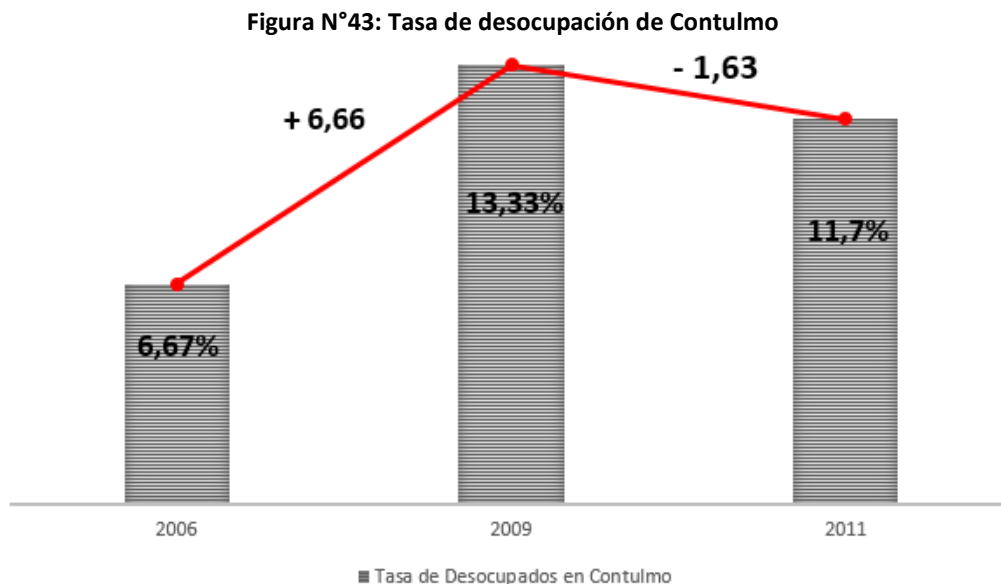
A continuación se presentan los índices económicos relevantes para la comuna de Contulmo, esta se compararán a nivel comunal, regional y país en algunos casos.

3.1.1. Empleo y desempleo

Según la última encuesta CASEN realizada en 2011 por el Ministerio de Desarrollo Social, en base al nivel de empleo existente en la localidad de Contulmo, se aprecia una disminución de la tasa de desocupación con respecto a la encuesta CASEN anterior, de un 13,33 a 11,70, cayendo en 1,63

puntos, lo que se concluye una leve mejoría en el nivel de desempleo aunque esta sigue siendo muy alta con respecto a la tasa a nivel nacional que arrojó un 7,73.

En la siguiente figura se podrá apreciar la tendencia que marca la tasa de desocupación con respecto a las tres últimas encuestas CASEN:



Fuente: Elaboración propia base a encuesta CASEN 2011, Ministerio de Desarrollo y Social

Para el caso del número de habitantes, el número de personas que se encuentran Ocupadas ha ido bajando desde el año 2006 hasta la última encuesta realizada en 2011, es decir menos personas se encuentran trabajando en la comuna. Por otro lado, el número de desocupados ha ido variando en las tres últimas encuestas realizadas, en donde el año 2009 registró un importante número de desocupados con respecto a la anterior encuesta, con 256 habitantes desocupados para después en 2011 bajar a 218, esto puede ser explicado con el aumento de ocupados a nivel regional, en donde una parte de la comunidad desarrolla sus labores afuera de la comuna de Contulmo.

En la tabla siguiente se aprecia el número de habitantes que se encuentran Ocupadas, Desocupadas e Inactivas dentro de la comuna, región y a nivel nacional. En cuanto al número de personas inactivas, está disminuyó de 2.198 personas a 1.890 en la comuna de Contulmo, registrándose también una disminución a nivel regional de 780.816 en 2011.

Tabla N°31: Población Ocupada, Desocupada e Inactiva por Comuna, Región y País

TERRITORIO	Ocupados			Desocupados		
	2006	2009	2011	2006	2009	2011
Contulmo	1.804	1.665	1.646	129	256	218
Región del Biobío	690.359	704.005	718.665	76.036	101.369	104.609
País	6.577.961	6.636.881	6.914.037	519.357	755.252	579.050

TERRITORIO	Inactivos		
	2006	2009	2011
Contulmo	2.016	2.198	1.890
Región del Biobío	744.914	780.902	780.816
País	5.288.126	5.871.272	5.900.029

Fuente: Encuesta CASEN, Ministerio de Desarrollo Social

Con ya antes mencionado, la tasa de desempleo dentro de la comuna, ha ido mejorando levemente, cayendo en 1,63 puntos pero esta sigue siendo muy alta con respecto a nivel nacional, esta también se refleja en la tasa de desempleo regional, de la cual arrojó un 12,71, siendo la tasa más alta a nivel nacional. En cuanto a la tasa de ocupación aumentó en un 43,85 para el 2011, por otro lado, la tasa de Participación también registró un aumento en la última encuesta CASEN de un 46,64 a un 49,65.

Tabla N°32: Tasas de Ocupación, Desocupación y Participación por Comuna, Región y País

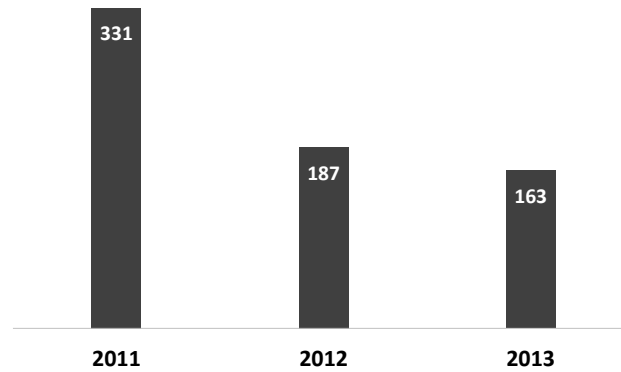
TERRITORIO	Tasa de Ocupación			Tasa de Desocupación		
	2006	2009	2011	2006	2009	2011
Contulmo	45,68	40,42	43,85	6,67	13,33	11,70
Región del Biobío	45,68	44,38	44,80	9,92	12,59	12,71
País	53,11	50,04	51,62	7,32	10,22	7,73

TERRITORIO	Tasa de Participación		
	2006	2009	2011
Contulmo	48,95	46,64	49,65
Región del Biobío	50,71	50,77	51,32
País	57,30	55,73	55,95

Fuente: Encuesta CASEN, Ministerio de Desarrollo Social

3.1.2. Personas inscritas en Municipalidad para busca de Empleo

Además, según registros del Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM), en el último año 2013 había 163 personas inscritas en la Municipalidad en búsqueda de empleo, cifra que ha ido bajando en los últimos años, siendo el año 2011 en donde se encontraba la mayor cantidad de inscritos con 331 personas.

Figura N°44: Número de personas inscritas en Municipalidad en busca de empleo

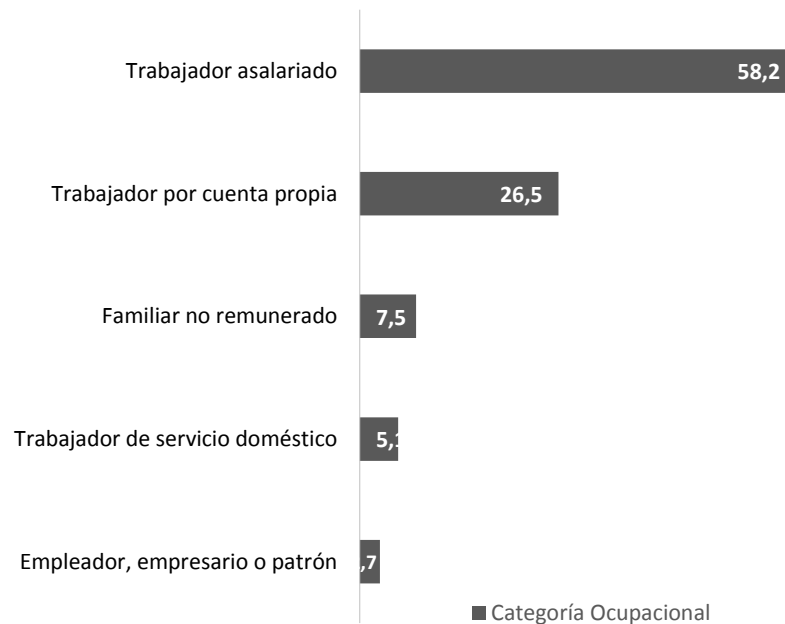
Fuente: Elaboración propia base SINIM

3.1.3. Categoría ocupacional de los ocupados

Con respecto a la categoría ocupacional que se encuentran los habitantes de Contulmo, en base a cifras del CENSO 2002, de la población de 15 años o más que manifestaron encontrarse ocupadas, el 58,2% está dentro de la categoría “Trabajador Asalariado”, es decir aquella personas que trabaja para un empleador (público o privado) y percibe una remuneración por esta, representando más de la mitad de la población ocupada de la comuna.

Por otro lado un 26,5% declaró ser “Trabajador por Cuenta Propia”, que trabaje independientemente sin ocupar personal remunerado. En la siguiente figura se puede apreciar el resto de las categorías ocupacionales de la comuna de Contulmo.

Figura N°45: Categoría ocupacional de la población Ocupada en Contulmo



Fuente: Elaboración propia en base al CENSO 2002

3.1.4. Ingresos promedios y hogares con mujeres jefas de hogar

3.1.4.1. Ingresos Promedios

En cuanto a los ingresos promedios de los hogares de Contulmo según los datos estadísticos de la encuesta CASEN 2011, el ingreso autónomo para la comuna, alcanzó los \$285.494, una disminución con respecto al año 2009, del cual promedió \$344.791; a nivel regional, el ingreso autónomo está bajo el promedio con \$608.919 y \$782.953 a nivel nacional.

Por otro lado el subsidio monetario aumentó con respecto a la encuesta anterior, pasando de \$35.848 a \$51.138, para 2011, promedio más alto que el nivel regional y país con \$22.201 y \$17.321 respectivamente; por último el ingreso monetario en los hogares de Contulmo también es más bajo que el promedio regional y nacional, pues en la comuna alcanzó los \$336.632, de cual también disminuyó con respecto al año 2009, decreciendo en un 11,6%. Esto se puede apreciar en la tabla de a continuación en detalle con las encuestas anteriores desde el 2003 al 2011 por comuna, región y país:

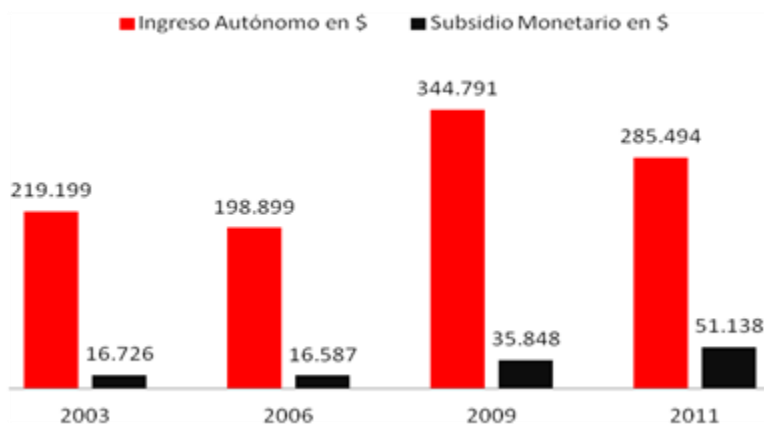
Tabla Nº 33: Ingresos promedio de los hogares CASEN 2003 – 2011.

Ingresos Promedios	2003	2006	2009	Territorio 2011		
				Comuna	Región	País
Ingreso Autónomo en \$	219.199	198.899	344.791	285.494	608.919	782.953
Subsidio Monetario en \$	16.726	16.587	35.848	51.138	22.201	17.321
Ingreso Monetario en \$	235.925	215.486	380.639	336.632	631.119	800.274

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Gráficamente se puede observar cómo ha variado tanto los ingresos autónomos así como los Subsidios monetarios desde el 2003 a 2011; se puede apreciar que desde 2006 el subsidio monetario ha ido en aumento hasta alcanzar el máximo valor en 2011, llegando a un crecimiento de un 42,7% con respecto a la encuesta anterior. Por otro lado el ingreso monetario alcanzó el promedio máximo en 2009 para que en la evaluación posterior cayera en un 17,2%.

Figura 46: Ingresos promedio de los hogares CASEN 2003 – 2011.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

3.1.4.2. Hogares con mujeres Jefas de Hogar

Los hogares con mujeres jefa de hogar en Contulmo, es decir aquella persona reconocida como tal por los demás miembros del hogar, ha aumentado desde el año 2006 a 2011, llegando a los 494 hogares en la cual alcanzó un porcentaje de 37,8% en la comuna, 4,03% más que a nivel regional, aunque menos que el porcentaje País, del cual este llegó a un 38,8%.

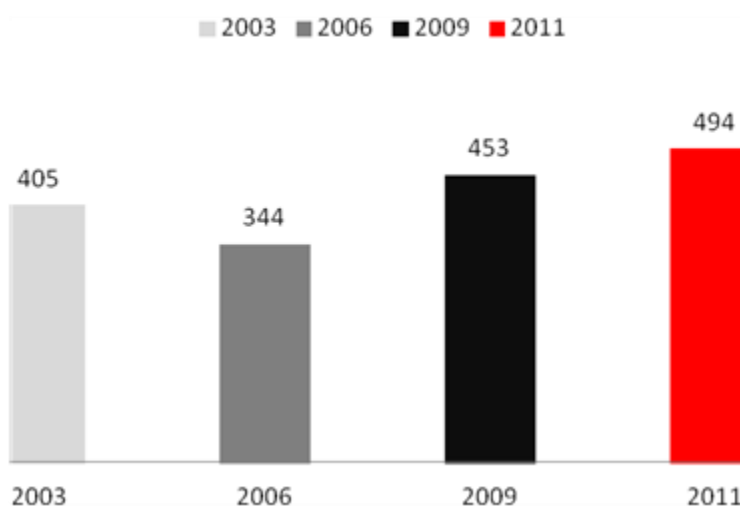
Tabla N°34: Hogares con mujeres jefas de hogar CASEN 2003-2011.

Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Hogares con Jefa de Hogar	405	344	453	494	37,83	33,8	38,8

Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

Gráficamente se puede observar cómo ha aumentado desde 2006 a 2011 el número de hogares representados por un Jefe de Hogar femenino, en donde el punto mínimo del año 2006 alcanzó los 344 hogares.

Figura 47: Hogares con mujeres Jefa de Hogar, CASEN 2003 – 2011.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), Ministerio de Desarrollo Social.

3.2. Características productivas de la comuna

3.2.1. Empresas según tamaño y número de trabajadores

3.2.1.1. Tamaño de empresas

Con respecto al tamaño de las empresas, estas se dividen en Microempresas, Pequeñas, Medianas y Grandes Empresas en donde estas se miden según su nivel de ventas anuales en UF, además también están aquellas que no están clasificadas en ninguno de los tamaños debido a su información insuficiente que impiden determinar un estimado en ventas, estas se clasificarán como Sin Ventas. En la siguiente tabla se aprecia el rango de cada uno de los tamaños:

Tabla N° 35: Clasificación del tamaño de empresas en base a sus ventas anuales en UF

TAMAÑO	VENTAS UF
Sin ventas	Contribuyentes cuya información tributaria declarada, no permite determinar un monto estimado en ventas.
Micro	0,01 UF – 2.400 UF
Pequeño	2.400,01 UF – 25.000 UF
Mediana	25.000,01 UF – 100.000 UF
Grande	100.000,01 UF a más de 1.000.000 UF

Fuente: Servicio de Impuestos Internos

Para el caso de Contulmo, de las empresas que han tributado, en 2013 se contabilizaron un total de 261 que ha ido aumentando desde el año 2010. Las microempresas sin duda son las que más tienen presencia en la comuna, con 202 empresas de ese tamaño en el año 2013. Este tipo de empresa también tiene amplia presencia a nivel regional en los últimos 4 años. También tiene una importante presencia aquellas que son clasificadas como Pequeñas Empresas, contando 31 en el año 2013 aunque uno menos que el año anterior. Por otro lado se aprecia aquellas empresas que están clasificadas como “Sin Ventas”, contabilizando 25 empresas en total, esto ha variado en los últimos años pero no deja de ser relevante la cantidad de organizaciones que no tienen información tributaria suficiente para estimar sus ventas anuales.

Para el caso de las Medianas empresas, esta tienen una pequeña presencia que relativamente se ha mantenido en los últimos años, registrándose 3 medianas empresas en 2013, uno más que el año anterior. Por último, no se presencian Grandes Empresas en la comuna de Contulmo que tengan ventas anuales más de 100.000,01 UF.

En la siguiente tabla se puede apreciar todos los datos ya mencionados anteriormente de forma detallada tanto a nivel comunal como regional:

Tabla N°36: Números de empresas por tamaño

NUMERO EMPRESAS								
AÑO TAMAÑO	CONTULMO				REGION BIOBÍO			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Sin ventas	25	23	22	25	12.733	12.874	13.233	14.012
Micro	185	189	195	202	67.728	69.041	70.755	71.791
Pequeña	25	26	32	31	13.531	14.739	15.458	15.841
Mediana	2	2	2	3	1.671	1.856	1.934	1.954
Grande	0	0	0	0	550	611	671	672
TOTAL	237	240	251	261	96.213	99.121	102.051	104.270

Fuente: Elaboración propia desde base datos del Servicios de Impuestos Internos

3.2.1.2. Número de trabajadores por tamaño

Para el caso del número de trabajadores por tamaño de empresa, las Pequeñas Empresas abarcan la mayoría de los trabajadores en la comuna con 212 trabajadores dependientes informados en el año 2013 de un total de 595, sufriendo una baja con respecto al año anterior que se contabilizó un total de 257 en total, de la cual había sido un considerable aumento, ya que para el año 2011 habían 198 personas desempeñándose en Pequeñas Empresas. Por otro lado llama la atención la gran cantidad de trabajadores que se desempeñan en empresas clasificadas “Sin Ventas”, en donde para el último año habían 199 personas, de la cual ha ido subiendo desde el año 2010.

Para el caso de las Microempresas, 123 trabajadores se desempeñan bajo esa modalidad, una importante alza con respecto al año 2012 que contabilizó 91 personas, el aumento se ha mantenido desde los últimos cuatro años. Finalmente no se registraron trabajadores que se desempeñen en Grandes Empresas que tributen en la comuna.

En la siguiente tabla se puede apreciar los detalles de la cantidad de trabajadores por tamaño de empresas en la comuna como en la región del Biobío:

Tabla N°37: Número de trabajadores según tamaño empresas

NUMERO TRABAJADORES								
AÑO TAMAÑO	CONTULMO				REGION BIOBÍO			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Sin ventas	157	156	187	199	63.602	61.319	66.672	71.844
Micro	52	88	91	123	49.421	46.797	49.219	48.609
Pequeña	164	198	257	212	150.749	167.368	170.376	166.293
Mediana	34	43	43	61	129.515	135.922	132.747	126.683
Grande	0	0	0	0	166.665	184.124	181.287	166.320
TOTAL	407	485	578	595	559.952	595.530	600.301	579.749

Fuente: Elaboración propia desde base de datos del Servicio de Impuestos Internos.

3.2.2. Rubro de las empresas y número de trabajadores

3.2.2.1. Rubro de las empresas

En cuanto al rubro en que se desempeñan las empresas de la comuna de Contulmo, se contabilizaron 18 tipos de rubros que abarcan desde la agricultura, construcción, educación, salud y comercio entre otros.

Tomando en cuenta los principales rubros para este análisis, de las 261 empresas contabilizadas, el rubro clasificado como “Comercio al por mayor y menor, Rep. De veh. Automotores/Enseres Domésticos” es el área en donde más se desempeñan las empresas de la localidad con 109 en el año 2013, del cual ha aumentado levemente en los últimos años. Esto también se aprecia a nivel regional, que ha ido aumentando desde el año 2010, totalizando 37.847 empresas dedicadas al Comercio y Rep. de Vehículos.

En segundo lugar, la Agricultura, Ganadería, caza y Silvicultura ha marcado una importante presencia en la comuna con 45 empresas en 2013, registrando una pequeña baja con respecto al año 2012, en donde a nivel regional también hubo una baja con respecto al año anterior.

El Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones abarca 27 empresas en Contulmo para el último año en que ha aumentado levemente sobre años anteriores. Los Hoteles y Restaurantes tienen una significativa presencia en la comuna con 24 empresas, que relativamente se ha mantenido en los últimos años, una cifra importante considerando la calidad de comuna turística de la localidad que apoyan al crecimiento de esta.

Por último las empresas dedicadas al rubro “Industrias Manufactureras no metálicas” forman parte de los rubros más importantes de la comuna, con 15 empresas en total para el año 2013 aumentando levemente con respecto al año anterior.

En la siguiente tabla se muestran todos los rubros en que se desempeñan las empresas de Contulmo a partir del año 2010 a 2013:

Tabla N°38: Número de empresas por rubro

NUMERO EMPRESAS POR RUBRO								
RUBRO	CONTULMO				REGION BIOBÍO			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	49	48	48	45	12.160	12.156	12.264	12.108
Pesca	1	1	1	1	442	439	438	434
Explotación de minas y canteras	0	0	1	2	300	310	362	364
Industrias manufactureras no metálicas	10	9	14	15	5.518	5.762	6.050	6.375
Industrias manufactureras metálicas	3	3	3	1	3.638	3.834	4.093	4.175
Suministro de electricidad, gas y agua	2	1	1	1	364	368	387	398
Construcción	5	7	7	7	7.284	7.756	8.469	8.745
Comercio al por mayor y menor, Rep. Veh. Automotores/Enseres domésticos	102	102	106	109	35.832	36.562	37.381	37.847
Hoteles y restaurantes	24	26	25	24	4.572	4.816	4.946	5.119
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	16	16	19	27	10.017	10.316	10.687	11.010
Intermediación financiera	0	1	0	1	1.558	1.703	1.953	2.158
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6	7	7	8	7.837	8.131	8.071	8.419
Adm. Pública y defensa, Planes de Seg. Social afiliación obligatoria	3	3	3	3	75	74	75	71
Enseñanza	1	2	2	4	757	838	890	910
Servicios sociales y de salud	2	2	1	1	1.638	1.770	1.704	1.857
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y	13	12	13	12	4.136	4.213	4.192	4.195

personales								
Consejo de administración de edificios y condominios	0	0	0	0	48	43	62	57
Organizaciones extraterritoriales	0	0	0	0	0	0	0	0
Sin datos	0	0	0	0	28	30	27	28
Total	237	240	251	261	96.213	99.121	102.051	104.270

Fuente: Elaboración propia desde base de datos del Servicio de Impuestos Internos

3.2.2.2. Número de trabajadores por rubro

Para el caso del número de trabajadores por rubro, en Contulmo se concentran mayoritariamente en el rubro de la Administración Pública, con 180 trabajadores de un total de 595 para el año 2013, lo que es común en las comunas rurales que presentan características parecidas dado que las municipalidades agrupan una gran cantidad de funcionarios públicos en distintos cargos.

El rubro de la construcción ha tenido una importante participación dentro de la comuna, registrándose al año 2013 con 75 trabajadores, casi el doble con respecto al 2012 con 42.

Al contrario en el caso del Comercio, este tuvo una importante pérdida de trabajadores con 58 para el último año, cuando el año anterior registró 111 dedicados al rubro, lo que implica una baja de más de la mitad, esta tendencia también se vio afectada en la región de forma significativa, reduciendo su personal dedicado al comercio en un -6,1%. Para el caso de las Inmobiliarias y actividades de Alquiler, también tiene una significativa participación en cuanto a trabajadores, con 55 en total en 2013, quintuplicando la cifra con respecto al año anterior.

Con respecto a las Industrias Manufacturera Metálica, sufrió un fuerte baja llegando a cero trabajadores, cuando el año anterior registraba 90, esta tendencia ha ido a la baja con respecto al número de empresas que se puede apreciar en la tabla anterior. Contrario al caso de las empresas Manufactureras no Metálicas, que aumentó su personal en 43, cuando en el año 2012 se registraron 38 según Servicio de Impuestos Internos, siendo unos de los rubros con más presencia de trabajadores en Contulmo.

Para finalizar, Contulmo tiene una fuerte presencia en el rubro Social, específicamente en el área de Otros servicios Comunitarios, sociales y personales con 27 trabajadores desempeñándose en la actividad, aumentando 8 funcionarios más que el año anterior.

En la siguiente tabla se detalla cada rubro y la cantidad de trabajadores por año tanto para Contulmo como para la Octava Región del Biobío:

Tabla N°39: Número de trabajadores por rubro

NUMERO DE TRABAJADORES POR RUBRO								
RUBRO	CONTULMO				REGION BIOBÍO			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	111	149	72	73	80.230	76.736	73.832	75.561
Pesca	0	0	1	1	12.102	12.163	9.249	3.861
Explotación de minas y canteras	0	0	18	38	3.317	3.864	5.040	5.526
Industrias manufactureras no metálicas	6	18	38	43	44.874	49.712	54.707	49.269
Industrias manufactureras metálicas	0	32	90	0	33.242	34.094	36.055	32.880
Suministro de electricidad, gas y agua	2	2	0	3	2.480	2.791	3.003	3.292
Construcción	32	18	42	75	89.474	103.399	111.361	103.470
Comercio al por mayor y menor, Rep. Veh. Automotores/Enseres domésticos	96	109	111	58	73.438	77.583	81.300	76.312
Hoteles y restaurantes	0	0	1	2	12.366	14.957	13.794	16.861
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	9	10	9	20	32.152	33.454	35.120	34.615
Intermediación financiera	0	1	0	1	4.051	4.341	4.779	5.118
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	7	7	11	55	64.666	71.692	59.831	57.083
Adm. Pública y defensa, Planes de Seg. Social afiliación obligatoria	138	132	157	180	28.468	29.032	30.439	31.868
Enseñanza	3	7	9	19	39.012	41.045	44.170	46.859
Servicios sociales y de salud	0	0	0	0	15.291	14.437	15.819	15.552
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	3	0	19	27	24.327	25.758	21.210	21.008
Consejo de administración de edificios y condominios	0	0	0	0	452	463	578	599
Organizaciones extraterritoriales	0	0	0	0	0	0	0	0
Sin datos	0	0	0	0	10	9	14	15
Total	407	485	578	595	559.530	595.530	600.301	579.749

Fuente: Elaboración propia desde base de datos del Servicio de Impuestos Internos

3.2.3. Fomento Productivo

La municipalidad de Contulmo por medio de su área de fomento productivo durante el año 2013, desarrolló diversos programas de emprendimiento y oportunidades económicas, todo ellos

ejecutados en convenio con la sectorialidad pública y sector privado. Se destaca los proyectos INNOVA Biobío y los Programas de Emprendimiento Local (PEL) de CORFO, con un monto de \$167.380.008 para INNOVA y \$80.283.293 para el caso de las PEL dividida en 3 grupos (Grupo Contulmo, Grupo 2 Contulmo y Grupo Turismo).

A continuación el detalle de los montos subsidiados en la siguiente tabla:

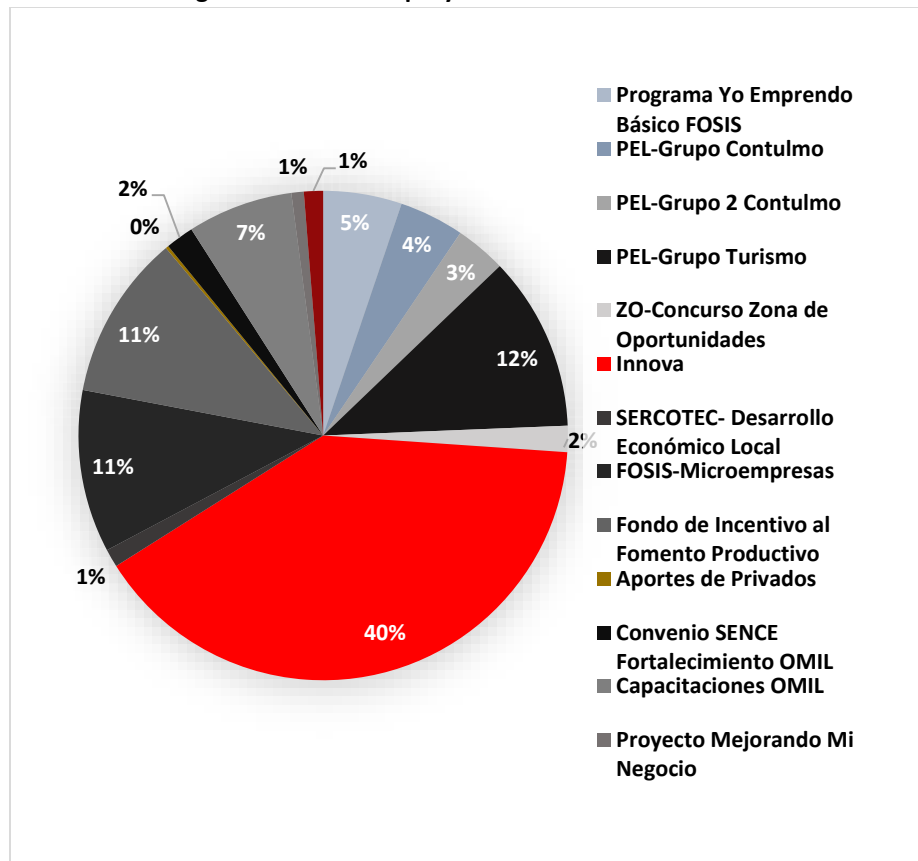
Tabla N° 40: Proyectos Fomento a la inversión

PROYECTOS FOMENTO A LA INVERSIÓN	MONTO
Programa Yo Emprendo Básico FOSIS	21.750.950
PEL-Grupo Contulmo	17.945.939
PEL-Grupo 2 Contulmo	14.041.280
PEL-Grupo Turismo	48.296.074
ZO-Concurso Zona de Oportunidades	7.249.151
Innova	167.380.008
SERCOTEC- Desarrollo Económico Local	5.000.000
FOSIS-Microempresas	45.000.000
Fondo de Incentivo al Fomento Productivo	45.676.877
Aportes de Privados	826.000
Convenio SENCE Fortalecimiento OMIL	7.800.000
Capacitaciones OMIL	29.194.360
Proyecto Mejorando Mi Negocio	3.425.000
Proyecto Cuidado del Adulto Mayor	5.298.000
TOTAL	418.883.639

Fuente: Elaboración, datos cuenta pública municipio de Contulmo 2013.

Gráficamente se puede apreciar que los proyectos INNOVA engloban la mayor parte de los subsidios entregados en 2013 con un 40%, mientras que en segundo lugar, el PEL del grupo turismo abarca el 12% de los subsidios y un 11% para los Fondo de Incentivo al Fomento a la producción. En la siguiente figura se aprecia la distribución porcentual de los subsidios entregado en 2013:

Figura N°48: Gráfico proyectos fomento a la Inversión



Fuente: Cuenta Pública 2013, Municipalidad de Contulmo

3.2.4. Superficies de las explotaciones Silvoagropecuarias

Según los registros del Censo Agropecuario del año 2007, en la comuna de Contulmo existen 50.820 hectáreas para las explotaciones Silvoagropecuarias, de la cual el 71,1% corresponde a la superficie forestal, en contraste a nivel regional del cual la mayoría de la superficie explotada en la región del Biobío es de tipo Agropecuaria con 57,4%, tanto aquellas explotaciones con actividad como aquellas que están temporalmente inactivas. Mismo caso si lo medimos desde el nivel nacional, en donde por amplia diferencia, el 81,7% de la superficie explotada es de tipo Agropecuario, por lo que el tipo de explotación Forestal es ampliamente importante en la comuna. A continuación se detalla los tipos de explotaciones por hectáreas según un análisis tanto comunal como regional y nacional:

Tabla N°41: Superficie total de explotaciones silvoagropecuarias año 2007 por hectárea, comuna, región y país

Tipo de explotaciones	Comuna	%	Región	%	País	%
Superficie Agropecuaria	14.698,90	28,9	1.790.901,01	57,4	29.781.690,81	81,7
Superficie Forestal	36.121,17	71,1	1.330.163,24	42,6	6.657.842,37	18,3
Total	50.820,07	100	3.121.064,25	100	36.439.533,18	100

Fuente: Censo Agropecuario 2007

3.2.5 Informantes de las explotaciones agropecuarias

En total la comuna cuenta con 656 informantes aproximadamente, de lo cual poseen alrededor de 14.698,9 hectáreas de explotaciones agropecuarias con tierra. El 88,7% de los agricultores tienen explotaciones con menos de 50 hectáreas, pero hay un gran número de agropecuarios (el 12,8%) que poseen explotaciones con menos de una hectárea y sólo el 0,92% posee sobre las 200 a menos de 500 hectáreas representando el 13,5% de la superficie en la comuna.

El rango que posee mayor superficie en Contulmo, corresponde a aquellas explotaciones que son de 20 a menos de 50 hectáreas, correspondiente a un total de 128 informantes, mientras que el menos son aquellos que poseen menos de una hectárea, con 0,34% de la superficie.

Tabla N°42: Número y Superficie de las explotaciones agropecuarias con tierra por tamaño y comuna

Tamaño de las explotaciones agropecuarias con tierra (ha)	Número de Informantes	%	Superficie (ha)	%
Menores de 1	84	12,8	50	0,34
De 1 a menos de 5	166	25,3	414,5	2,8
De 5 a menos de 10	109	16,6	815	5,6
De 10 a menos de 20	95	14,5	1.309	8,9
De 20 a menos de 50	128	19,5	3.996,7	27,2
De 50 a menos de 100	48	7,3	3.402,7	23,2
De 100 a menos de 200	20	3,1	2.720,4	18,5
De 200 a menos de 500	6	0,92	1.990,6	13,5
De 500 a menos de 1000	0	0	0	0
De 1000 a menos de 2000	0	0	0	0
De 2000 y más	0	0	0	0
Total	656	100	14.698,9	100

Fuente: Elaboración propia base CENSO Agropecuario 2007

3.2.6. Número y superficie de las explotaciones por condición jurídica

Según las estadísticas del Censo Agropecuario 2007, se midió según el número de informantes y superficie según su condición jurídica de la cual separaremos según su condición como Personas Naturales o Personas Jurídicas.

Con respecto a las personas naturales, se registró un total de 653 informantes para la comuna de Contulmo, en la cual el 93,4% son de tipo Productor Individual, abarcando casi la totalidad de

estos, con 610 informantes contabilizando además una superficie total de 13.296,6 hectáreas para dicha condición, seguido del tipo Sucesiones y Sociedades de Hecho sin contrato legal, cubriendo el 5,1% a nivel comunal dentro de las categorías de Personas Naturales.

En cuanto a nivel regional, el Productor Individual de Contulmo, abarca el 1,2% dentro de la región del Biobío, mientras que su superficie también es del 1,2% a nivel regional.

En conclusión, la condición Personas Naturales en Contulmo, tanto para el número de informantes como su superficie, representa a nivel regional un 1,2% y un 1,06% respectivamente. A continuación se puede apreciar en la siguiente tabla el resto de los tipos de condición para las Personas Naturales a nivel comunal, regional y país:

Tabla N°43: Número y superficie de explotaciones agropecuarias por tipos de Personas Naturales

Personas Naturales	Comuna	Región	País
Productor Individual			
Informantes	610	51.812	242.198
Superficie (ha)	13.296,6	1.155.922,54	11.088.963,17
Sucesiones y sociedades de hecho sin contrato legal			
Informantes	33	3.760	16.639
Superficie (ha)	1.210,3	184.259,94	1.778.851
Productor comunero en goce individual			
Informantes	10	1.086	10.131
Superficie (ha)	85	37.053,45	133.151,01
Total			
Informantes	653	56.658	268.968
Superficie (ha)	14.591,9	1.377.235,93	13.000.965,72

Fuente: Elaboración propia base Censo Agropecuario 2007

Para el caso de las Personas Jurídicas, hay solo 3 informantes en la comuna de Contulmo, con una superficie de 107 hectáreas, en donde aquellos que son del tipo Sector Público, Instituciones Fiscales o Municipio abarca la mayoría de informantes y superficies con 2 y 88 hectáreas respectivamente. Por otro lado existe solo un informante dentro de la categoría Sociedades Anónimas y de Responsabilidad Limitada, contando además con una superficie de 19 hectáreas.

En conclusión, la condición Personas Jurídicas de Contulmo es muy menor con respecto a la región, tanto en número de informantes como en la superficie, representando sólo el 0,3% y 0,026% respectivamente dentro de la región del Biobío.

Tabla N°44: Número y superficie de explotaciones agropecuarias según tipo de Personas Jurídicas

Personas Jurídicas	Comuna	Región	País
Sector público, instituciones fiscales o municipales			
Informantes	2	50	340
Superficie (ha)	88	9.694,4	5.548.149,88
Soc. Anónimas y de responsabilidad limitada			
Informantes	1	735	10.073
Superficie (ha)	19	274.922,88	7.752.878,73
Otras Soc. con contrato legal (órdenes religiosas, escuelas técnicas, universidades privadas, etc.)			
Informantes	0	90	667
Superficie (ha)	0	9.549,4	1.371.199,4
Comunidades agrícolas históricas			
Informantes	0	8	192
Superficie (ha)	0	28.347,2	1.429.090,74
Comunidades indígenas			
Informantes	0	26	244
Superficie (ha)	0	91.152,2	679.406,34
Total			
Informantes	3	909	11.516
Superficie (ha)	107	413.665,08	16.780.725,09

Fuente: Elaboración propia base Censo Agropecuario 2007

3.2.7. Superficie total sembrada por tipo de cultivo

Dentro del grupo de aquellas explotaciones agropecuarias que están activas, en Contulmo existen 655 números de explotaciones activas que corresponden a un total de 14.680 hectáreas, representando el 10% a nivel provincial en cuanto a la superficie que abarca con respecto a las demás comunas. Con respecto al nivel regional, Contulmo abarca el 0,82% de superficie agropecuaria. Esto se puede apreciar en la tabla de a continuación, tanto a nivel comunal, provincial, región y país según el número de explotaciones y superficie agropecuarias que están activas:

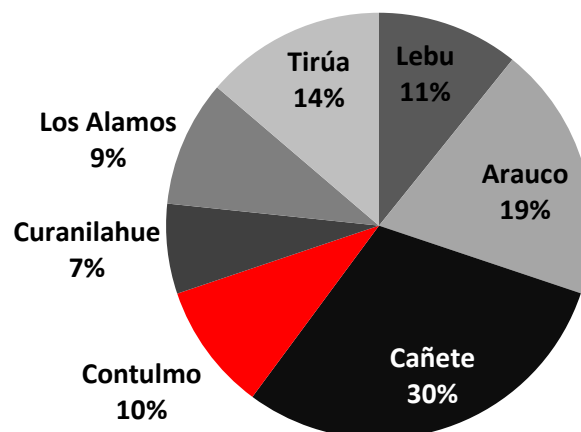
Tabla nº 45: Superficie de las explotaciones agropecuarias activas por grupo de cultivo, según región, provincia y comuna

PAÍS, REGIÓN, PROVINCIA Y COMUNA	Explotaciones informantes	
	Número	Superficie (has)
Total País	275.933	29.762.610,95
Total Región Biobío	56.639	1.786.379,16
Total Provincia Arauco	5.523	151.401,66
Lebu	467	16.314
Arauco	735	29.327
Cañete	2.011	45.401
Contulmo	655	14.680
Curanilahue	222	10.337
Los Álamos	403	14.533
Tirúa	1.030	20.809

Fuente: Censo Agropecuario 2007

Como se mencionó anteriormente, Contulmo abarca el 10% de la superficie agropecuaria con respecto a las demás comunas de la provincia de un total de 151.401,66 hectáreas, en donde Cañete cubre la mayor superficie en la localidad con un 30%, correspondiente a 45.401 hectáreas. Esto se puede observar en el gráfico de a continuación el porcentaje de superficie agropecuaria de la Provincia de Arauco de sus comunas:

Figura N°49: Porcentaje de las superficies agropecuarias activas de las comunas pertenecientes a la Provincia de Arauco



Fuente: Elaboración propia en base Censo Agropecuario 2007

Por otro lado, de acuerdo al Censo Agropecuario 2007, la superficie total sembrada o plantada en la comuna es de 4.492 hectáreas, en donde el 88,6% corresponde a plantaciones de tipo forestal, lo que no sorprende, ya que es la principal actividad que concentra la comuna, esto seguido de las plantaciones de Leguminosas y Tubérculos y las plantaciones de Cereales con un 4,1% y 3,2% respectivamente.

Tabla N°46: Superficie de las explotaciones Agropecuarias por Grupo de Cultivo

Grupos de Cultivo	Superficie (ha)	%
Cereales	141,8	3,2%
Leguminosas y Tubérculos	186,3	4,1%
Cultivos industriales	0	0,0%
Hortalizas	38,7	0,9%
Flores	0,2	0,0%
Plantas forrajeras	50	1,1%
Frutales	92,8	2,1%
Viñas y parronales viníferos	0	0,0%
Viveros	0	0,0%
Semilleros	0,5	0,0%
Plantaciones Forestales	3.982,60	88,6%
TOTAL	4.492,9	100%

Fuente: Elaboración propia base Censo Agropecuario 2007

Para un mejor análisis de estas estadísticas, a continuación se podrá apreciar los 4 tipos de cultivo más importantes de Contulmo según su superficie (hectáreas) con respecto al resto de las comunas de la Provincia de Arauco:

Tabla N°47-1: Porcentaje de Superficie en provincia según tipo de cultivo

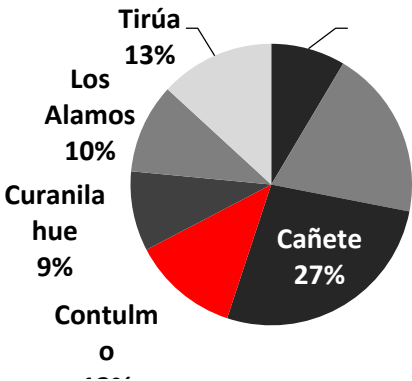
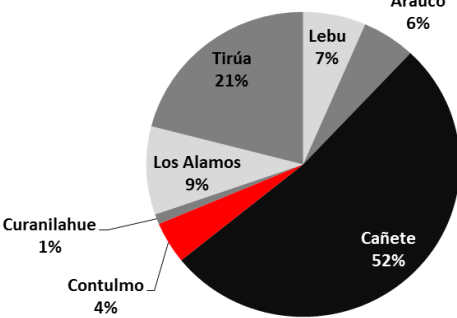
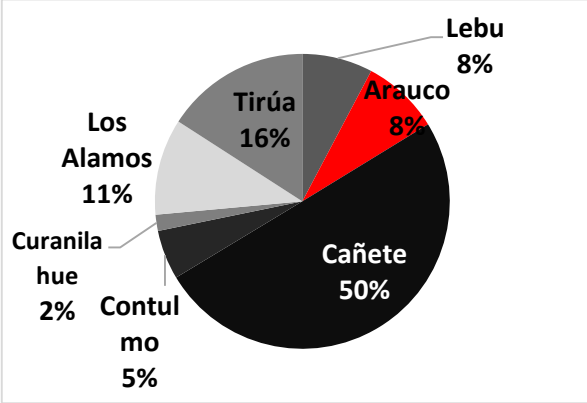
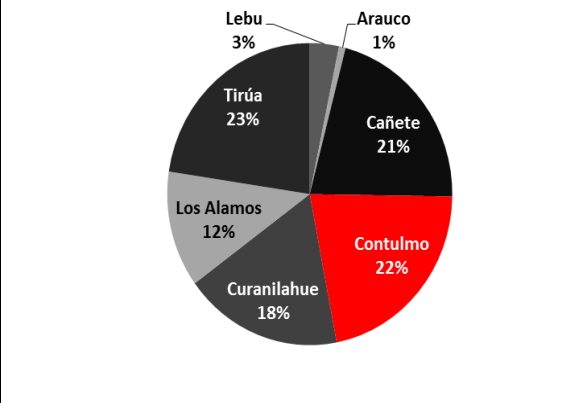
Plantaciones Forestales	Cereales
 Tirúa 13% Los Alamos 10% Curanilahue 9% Cañete 27% Contulmo 0%	 Arauco 6% Lebu 7% Tirúa 21% Los Alamos 9% Curanilahue 1% Contulmo 4% Cañete 52%
En la comuna de Contulmo, la superficie predominante por grupo de cultivo son las Plantaciones Forestales, abarcando un 88,6% en la comuna, mientras que a nivel provincial esta cubre un 12% la totalidad con respecto a las demás comunas de la Provincia de Arauco	En cuanto a los Cereales, esta cubre una superficie de 141,8 hectáreas dentro de la comuna representando el 3,2%. A nivel provincial esta es de un 4%, siendo Cañete la comuna que abarca la mayoría de la superficie del cultivo de Cereales con 52%.

Tabla N°47-2: Porcentaje de Superficie en provincia según tipo de cultivo

Leguminosas y Tubérculos	Frutales
	
El segundo grupo de cultivo que predomina en Contulmo, son las Leguminosas y Tubérculos, cubriendo una superficie de 186,3 hectáreas abarcando el 4,1% comunal. Mientras que a nivel provincial, como se puede apreciar en la figura, Contulmo representa el 5% de la plantación de este tipo de grupo de cultivo, siendo Cañete el de mayor extensión con 50%.	Para el caso de los Frutales, en Contulmo, esta representa el 2,1% de la zona, con una superficie de 92,8 hectáreas. A nivel de provincia, tiene una cantidad significativa, pues representa el 22% siendo Tirúa la comuna con mayor superficie en la Provincia de Arauco, con un 23% respectivamente.

Fuente: Elaboración Propia base Censo Agropecuario 2007

3.3. Comercio y servicios

3.3.1. Patentes Comerciales

Con respecto a las patentes entregadas en los últimos meses, la gran mayoría son patentes comerciales nuevas mientras que algunas son renovaciones de estas, tanto para la venta de alcoholes, para la microempresa, artesanías entre otros tipos de comercio.

Según datos de la misma municipalidad desde su página web, a partir del año 2013 hasta Septiembre 2014 se han entregado un total de 16 patentes comerciales en la comuna de Contulmo.

Tabla N°49: Patentes comerciales otorgadas entre 2013 y Septiembre 2014

Tipo Patente	2013- Septiembre 2014
Comerciales	7
Alcoholes	2
Microempresas familiares	2
Industriales	5
TOTAL	16

Fuente: Elaboración propia desde página web de Municipalidad

3.4. Turismo

Contulmo posee una gran presencia turística en la zona, específicamente como Turismo de Descanso, cuenta con una importante concurrencia de turistas a unos de los destinos más visitados de la provincia, el Lago Lanalhue, así como también el Lago Lleu-Lleu, Monumentos Naturales, Parques o Valles, destinos que aportan una belleza natural única en la zona mediante sus frondosos bosques y un gran cantidad de ofertas de camping y/o cabañas.

Además en la comuna despierta un gran interés a nivel cultural, debido a su rica multiculturalidad alemana-criolla-mapuche existente en la zona, así como también por sus diversos eventos culturales, como la celebración de la Semana Contulmana, Semanas musicales, Casas Patrimoniales, Aniversarios, tanto de Contulmo como de la Colonización Alemana, entre otros.

La Municipalidad de Contulmo, se ha preocupado del desarrollo turístico de la zona, a través de difusiones de programas estatales que aportan financiamiento a la comunidad para explotar sus recursos valiosos en materia turística, es por eso que la misma comunidad ha visto del Turismo como una oportunidad para lograr un crecimiento y desarrollo en sus actividades tanto personales así como un desarrollo de la misma comuna.

Es así como en los dos últimos años ha aumentado el número de proyectos aprobados por CORFO para su programa "Programa de Emprendimientos Locales (PEL)" de 10 a 11 proyectos relacionados con turismo, otorgando en el 2013 \$48.296.074 en subsidios aprobados. Otros 7 proyectos turísticos han sido aprobados por INNOVA, subsidiando un total de \$167.380.008 en el año 2013 según la Cuenta Pública 2013 de la Municipalidad de Contulmo.

Tabla N°50: Proyectos de turismo y subsidios por programa PEL de CORFO

2012		2013	
Número proyectos	Subsidio Total	Número proyectos	Subsidio Total
10	\$41.634.532	11	\$48.296.074

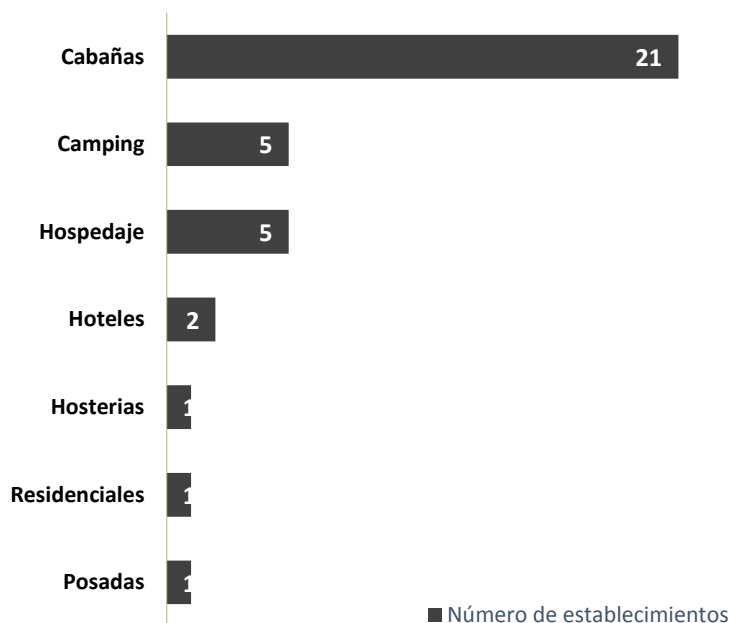
Fuente: Elaboración propia base Cuenta Pública Municipalidad de Contulmo

3.4.1. Oferta turística

Como toda zona turística que ofrece una variedad de entretención como Lagos, Montañas y eventos, esta debe contener una variada oferta turística para los visitantes, que van desde el hospedaje tanto en hoteles, cabañas, hostales o camping y oferta gastronómica como restaurantes o cafeterías entre otros.

En la comuna, según registros del Servicio Nacional de Turismo, SERNATUR, existen alrededor de 31 establecimientos de hospedaje distribuidos en los principales puntos turísticos como Lago Lanalhue, Lago Lleu-Lleu y el Valle Elicura o en el sector urbano de Contulmo. Estas presentan características tanto de Cabañas, Hoteles u hospedaje etc. Por otro lado también existen otros 5 establecimientos de Camping, todos situados a orillas del Lago Lanalhue.

Figura N°50: Tipo y número de establecimientos de hospedaje



Fuente: Elaboración propia base Servicio Nacional de Turismo, SERNATUR

En cuanto a las tarifas de los distintos establecimientos, estas dependen tanto del tipo de hospedaje como de la cantidad de personas. En este caso, tomando en cuenta un hospedaje para 4 personas en temporada alta, las tarifas para algunas de las cabañas, son en promedio \$32.300 aproximadamente, en donde muchas ofrecen servicios de Tv por cable, baño privado y estacionamientos, mientras que otras ofrecen Internet o desayuno.

Para el caso de los hoteles, el mínimo generalmente va desde los \$39.000, ofreciendo servicios más variados y completos que las cabañas. En relación a los Hospedajes, estas van desde los \$19.700 aproximadamente para una cama matrimonial, son más económicas dado que en algunos casos el servicio de baño privado no está disponible, por lo que se opta a un baño compartido así como otros servicios que no están incluidos en la tarifa.

En las Posada, el precio es de \$20.000 para una habitación matrimonial, estos precios van variando según los servicios que se requiera como el tamaño de la cama, baño privado entre otros. En los

Campings el promedio es alrededor de \$1000 por persona y estás están por los alrededores del Lago Lanalhue.

Para el caso de los restaurantes o cafetería, en Contulmo la oferta no es muy amplia, existiendo 3 restaurantes, de la cual una es tipo cafetería y además existe una cocinería, en donde la mayoría están situadas en la zona urbana de Contulmo y otra en dependencias del Lago Lanalhue.

3.4.2. Plan Estratégico de Turismo

El Servicio Nacional de Turismo, SERNATUR, en conjunto con la empresa Consultores Asociados, han desarrollado un diseño de un Plan estratégico de Turismo para la comuna de Contulmo, que abarca el reforzamiento de actividades claves para el turismo y una visión que ayude al logro de su estrategia central.

Tabla N°51: Plan Estratégico de Turismo elaborado con SERNATUR

Visión:

“Contulmo 2020, pueblo encantado, oferta un destino de valor patrimonial, cultural y natural, fruto de sus grandes atractivos. Apuesta por un turismo sustentable y de calidad, siendo el turismo la principal actividad económica en el territorio, esto para contribuir a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, con una actividad consolidada y competitiva”

Estrategia Central:

Esta estrategia requiere, para su aplicación un modelo de fortalecimiento en la unión de todos los actores relevantes del territorio, que determine que instrumentos, personas y organizaciones deben asumir responsabilidades concretas, y la puesta en marcha, gestión y evaluación del plan, teniendo en cuenta la gran transversalidad del sector como principal dificultad y, por lo tanto, su cohesión como principal reto.

Los principios sobre los que se basa este modelo de fortalecimiento son los siguientes:

Alianzas (Partenariado) público-privado: Impulsar el desarrollo cultural, empresarial y productivo mediante partenariados.

Capacidad institucional y marco de competencia: Reforzar la capacidad institucional y en el marco de la competencia de los agentes públicos; fomentar la representatividad, asociación y la cohesión de los agentes privados. (Cámaras, agrupaciones, asociaciones.).

Liderazgo: a través de un actor principal que una a los distintos actores del territorio.

Alineación, compromiso y cooperación activa: del conjunto de todos los actores públicos y privados presentes en todo el territorio comunal.

Gestión con criterios de eficacia y eficiencia: Aprovechando al máximo las estructuras de gestión existentes y racionalizando la gestión de la administración pública.

Gestión y financiación: Dotar al sector de mecanismos para la gestión de proyectos y para la captación de recursos de capital.

Ampliación de la oferta de servicios asociados: Asegurar una base mínima de servicios asociados al turismo.

Calidad: presenta una oferta de servicios e infraestructura de calidad.

Línea de Acción	Iniciativa	Prioridad
Calidad servicios turísticos	Capacitación en calidad	2
	Transferencia tecnológica	2
	Fortalecimiento en servicios culturales	2
	Capacitación en administración	2
Planificación y coordinación	Capacitación turística	3
	Continuidad de planificación	3
Regulación sanitaria	Capacitación en normativa	2
	Planificación de Ordenanzas	3
	Capacitación en prevención normativa	3
Infraestructura	Señalética turística	2
	Pueblo Artesanal	2
	Puntos históricos	2
	Capacitación en prevención normativa	2
Estacionalidad	Promoción turística	2
	Concurso emprendimiento turístico	2
	Puesta en valor destino comunal	3
Atractivos turísticos	Planificación de nuevos atractivos	3
	Capacitación en servicios turísticos	3
	Formación de guías turísticas	2
	Mesa Nuevos Atractivos	3
	Protección de productos originarios	3

Fuente: Presentación oficial Diseño Plan Estratégico de Turismo de Contulmo, SERNATUR

3.4.3. Cómo llegar

Desde la Ruta 5: desde Collipulli, tomar la ruta a Angol (182). Una vez en Angol, debe seguir la ruta R-86 a la localidad de Los Sauces, y luego la ruta R-60-P que lleva a Contulmo.

Desde Concepción: el trayecto considera 170 km hasta Contulmo. Debe cruzar el río Biobío con dirección al suroeste, por la Ruta 160, y pasar las comunas de San Pedro de la Paz, Coronel y Lota. Luego, al ingresar a la Provincia de Arauco, continuará por Laraquete-Carampangue-Curanilahue-Cerro Alto-Cañete-Peleco, y en este sector tomar el desvío hacia Contulmo (izquierda).

3.4.4. Atractivos locales

LAGO LANALHUE: situado a 150 km al sur de Concepción, constituye el primer eslabón de la ruta de los lagos del sur de Chile. Este lugar invita a disfrutar de singulares parajes naturales que lo circundan, y conocer las tradiciones del pueblo mapuche y de los colonos alemanes.

Imagen N°2: Lago Lanalhue

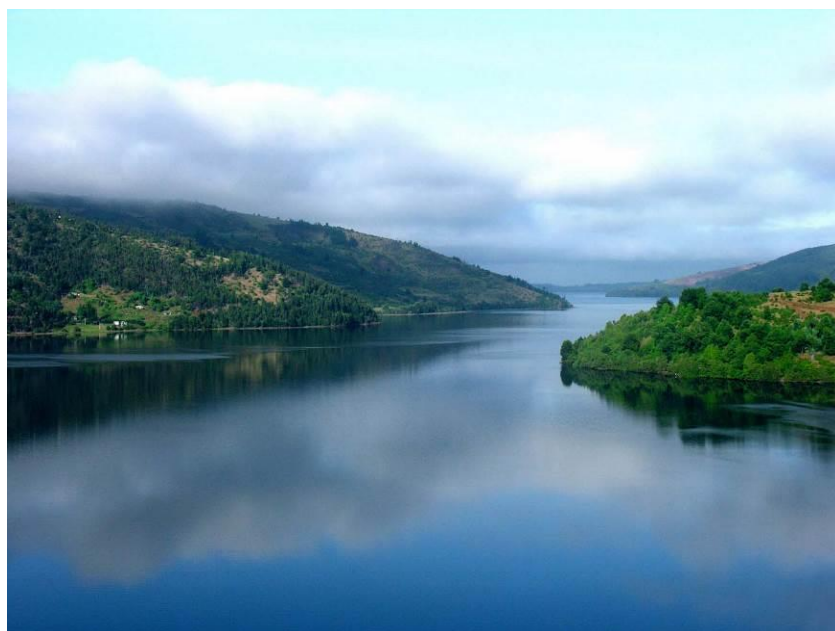


De aproximadamente 22 km², este lago se caracteriza por una vegetación mixta, donde se observa la presencia de bosque nativo (Coigües, Tineo y Mañío, entre otros). También, en las inmediaciones de la Cordillera de Nahuelbuta, precisamente en el lado sur del lago, existen olivillos y ulmos, además de especies introducidas como pino y eucalipto. La fauna del entorno de igual forma constituye un aspecto de interés, la cual se ha visto enriquecida últimamente con la llegada de cisnes de cuello negro que hoy habitan el lago.

Compartido por las comunas de Cañete y Contulmo, en este lugar se dispone de una infraestructura turística de gran nivel, constituida por complejos de cabañas, camping y restaurantes, entre otros servicios.

LAGO LLEU LLEU: Este hermoso lago que en lengua mapuche significa “Derretirse” está ubicado en la provincia de Arauco a 20 kms al sur de Contulmo, enclavado en el corazón de la cordillera de Nahuelbuta y se caracteriza por sus aguas cristalinas que incluso es denominada como el lago más puro y limpio de Latinoamérica. Se destaca también por ser un lugar para apreciar cercanamente de la cultura mapuche y sus costumbres.

Imagen N°3: Lago Lleu Lleu



Dentro de sus atractivos importantes del lugar se encuentran el sector Puerto Choque, Lorcura, Huillinco, Rucañanco y nacimiento del río Lleu Lleu. Además se concentran actividades como el Windsurf, kayak, paseos en bote por alrededor del Lago, trekking, cabalgatas y disfrutar de la abundancia de la pesca desde especies como trucha, salmón y pejerrey.

PARQUE SANTA ELENA: ubicado en el sector urbano de Contulmo, posee una superficie aproximada de 6 hectáreas. Los terrenos de este parque fueron donados por el primer alcalde de Contulmo, don Pablo Kortwich, y su nombre es en honor a su esposa. El parque cuenta fauna (zorzaes, pájaros carpinteros y charcanes) y vegetación nativa (hualles, copihues, boldos, murtilla). A través de senderos en forma de zigzag, se llega al área de la reserva forestal de la CONAF y a los túneles La Huiña y Contulmo. Al final de los senderos existe un mirador, donde se obtiene una singular y hermosa vista panorámica del pueblo. La entrada es gratuita.

CENTRO DE INTERPRETACIÓN DEL CISNE DE CUELLO NEGRO: desde el año 2008 se inició la llegada de parejas de cisnes de cuello negro al Lago Lanalhue, constituyéndose en una nueva atracción para los habitantes de la zona y turistas. Hoy existe este centro en que los visitantes pueden aprender y observar en su medio natural a estas hermosas aves. Complejo Turístico Licahue, km 4, ruta Contulmo-Cañete. Sitio Web: www.licahue.cl Cel. 97797188. E-mail: ernestocienfuegos@hotmail.com.

VALLE ELICURA: esta hermosa localidad, situada a 8 km antes de llegar a Contulmo urbano, viniendo desde Cañete, posee como entorno la Cordillera Nahuelbuta y el Lago Lanalhue, y la componen los sectores de Calebu, Elicura y San Ernesto, por donde fluyen tres ríos de los mismos nombres.

Imagen N°4: Valle Elicura



Este valle históricamente ha sido poblado en su mayor parte por comunidades mapuche, entre ellas la Mateo Coliman, Juan Antil, Ignacio Meliman, Lorenzo Huaiquivil, Juan Caniuman y la Antonio Leviqueo, quienes comparten actividades productivas tradicionales como cultivos de papas, fresones y hortalizas (ají, principalmente). También la crianza de aves, ovinos y apicultura.

En el Valle de Elicura, durante el mes de febrero, se realiza la Feria Costumbrista Mapuche "Traukintun Palive", organizada por el Centro Cultural Rayen Wekeche, y a fines del mes de junio las comunidades mapuche celebran el Wetripantu (Año Nuevo).

En esta localidad se dispone de alojamiento que rescata elementos de la identidad cultural mapuche, servicio de alimentación a pedido y venta de artesanía tradicional.

RUKA LELBUN: en el Valle de Elicura se ubica esta construcción tradicional donde se expone y vende artesanía en lana, madera, greda y ñocha, además de presentaciones culturales, relatos de

la cosmovisión mapuche y muestras gastronómicas. El dueño y anfitrión es el lonko Miguel Leviqueo.

Imagen 5: Ruka Leibun y pobladores



Dispone además de alojamiento en pichirukas (pequeñas casas) equipadas para 2 personas y 1 cabaña para 4 personas. www.rukaleibun.cl (8) 945 98 99 / (8) 333 17 42.

RUKA LAWEN: a pasos de la ruta Cañete-Contulmo, en la Comunidad Indígena Ignacio Meliman del Valle de Elicura, esta ruka acoge al turista con todo el encanto de la cultura mapuche, tal como narraciones históricas, artesanía, medicina mapuche y comida típica a pedido. También dispone de alojamiento en casas de familias mapuche del sector. (9) 265 71 73.

Imagen N°6: Ruka Lawen



MOLINO GROLLMUS: ubicado a sólo 3 km de Contulmo urbano, comenzó a prestar servicio en 1915. Actualmente conserva intacto su sistema de funcionamiento a base de la energía que produce el agua, permitiendo la molienda de trigo, manzana y el trabajo de un aserradero. Fue el primer generador eléctrico del pueblo. Destaca además la presencia de la Casa Grollmus, antigua construcción alemana, edificada entre los años 1916 y 1924.

Imagen N°7: Molinos Grollmus



MUSEO DUNGUNWE: en la antigua bodega del almacén Schulmeyer, uno de los comercios más surtidos y grandes de la comuna, se exhibe el legado de las tres culturas que aún conviven en Contulmo: criolla, mapuche y alemana. El museo cuenta con una extensa colección de fotografías originales que datan de tiempos de la colonización alemana (año 1884). También antiguos artefactos y herramientas. Está ubicado en calle Los Notros (Plaza de Armas).

Imagen N°8: Museo Dungunwe



HITO HISTÓRICO AGUA DE LOS PADRES: camino al Puerto de Contulmo, este lugar recuerda el martirio de sacerdotes jesuitas y Lonkos mapuche (1612) por la defensa de una construcción de relaciones de paz y justicia entre indígenas y españoles.

Imagen N°9: Agua de los Padres



CASAS PATRIMONIALES: en Contulmo se destaca un conjunto de residencias, construidas por colonos alemanes, quienes llegaron a la zona en 1884, por iniciativa del Gobierno de la época, gestándose la fundación de la villa "San Luis de Contulmo".

Imagen N°10: Casas Patrimoniales



Para conocer parte del legado de estos inmigrantes, se recomienda un recorrido por las 18 casas patrimoniales, cuyas líneas arquitectónicas denotan influencia indoeuropea, destacando el empleo de estructuras de madera, techos con pronunciadas pendientes y balcones retraídos. Por la calle Millaray, encontrará entre otras, las casas Pfaff, Vyhmeister y el Hotel Central o Casa Geister, que alojó a ilustres personalidades, entre ellos el poeta Pablo Neruda, además de un circuito de mercado en la vereda, permitiendo hacer un recorrido turístico a la zona.

PUERTO CONTULMO: este es uno de los puntos históricos de mayor relevancia vinculado a la época de la fundación de la comuna. En este lugar se generaba el transporte masivo de pasajeros y

de carga hacia la ciudad de Cañete. Este fuerte se habría ubicado en la parte superior del actual camino que une a Contulmo con el sector de Buchoco, lugar que muchos historiadores han querido encontrar sin éxito.

El vapor Esperanza era el medio de transporte que permitía el intercambio entre ambas comunas lacustre desde el año 1886, bajo el mandato de don José Domingo Santa María, quien autorizó un decreto que permitía la navegación de un vapor en la laguna Lanalhue a través de un contrato entre el intendente de Arauco, Juan Bautista Pouchueq y Guillermo Hanne, empresario responsable de realizar la navegación diaria entre los puertos de Peleco y Contulmo, ambos ubicados en el departamento de Cañete.

Imagen N°11: Puerto Contulmo antiguo



Este vapor tenía una capacidad de unas 30 toneladas, y estaba habilitado para el transporte de pasajeros de primera y segunda clase. El contrato contaba con subvención estatal, por lo que se exigía el transporte gratuito de las bandejas de correos, entre otras obligaciones.

TÚNEL NAHUEL BUTA: 990 m de longitud, terminó de construirse el 6 de diciembre de 1938. Se destaca también la estación Nahuelbuta. Este túnel es una obra maestra de la ingeniería de la época, ya que su construcción significó un arduo trabajo dada su extensión y complejidad de la zona (Cordillera de Nahuelbuta) donde se planificó estaría su ubicación. Los recorridos se pueden hacer con Pablo Parra, Investigador y Guía turístico de la zona. Tel. (41) 261 81 11.

Imagen N°12: Túnel Nahuelbuta



ESTACIÓN CONTULMO: ubicada a 2 km de Contulmo, en el sector denominado Lichahue. Se mantiene en buenas condiciones, evocando tiempos donde el tren se constituía en el gran medio de transporte, dado el aislamiento que presentaba la zona.

TÚNELES LICAHUE, LA HUIÑA Y CONTULMO: fueron construidos entre los años 1932 y 1937. Se encuentran enclavados en plena Cordillera de Nahuelbuta. A los dos últimos se puede acceder a través de los senderos del Parque Santa Elena. Sus extensiones son Lichahue de 225 m, Contulmo 225 m y La Huiña 76 m.

IV. SISTEMA FISICO E INFRAESTRUCTURA

4.1. Tránsito y transporte

4.1.1. Vehículos en la comuna

Según datos del CENSO 2002, de los 1.666 hogares censados, el 23,5% de los hogares en la comuna de Contulmo tiene un vehículo motorizado para uso particular, que van desde las Motos, vehículos medianos, grandes, camionetas hasta Lanchas o botes.

Los vehículos grandes como Camionetas, Van y Jeep, son los vehículos que están más presentes en los hogares de la comuna, seguido de los automóviles medianos/pequeños o Station con 105 hogares. Con respecto al número de hogares que cuentan con algún vehículo para uso particular o no cuentan con ninguno, se detalla en la siguiente tabla:

Tabla N°52: Número de hogares y tipo de vehículo

Vehículo particular	Número de hogares
Bicicleta	559
Moto, motoneta, bicimoto	29
Furgón	23
Automóvil, station	105
Camioneta, van, jeep	203
Lancha, velero, bote	30
Sin vehículo	901

Fuente: Elaboración propia base CENSO 2002

4.1.2. Accidentes vehiculares

Según el informe de la Comisión Nacional de Seguridad y Transporte (CONASET), durante el año 2013 en la comuna de Contulmo se registraron 25 accidentes vehiculares, de la cual no hubo fallecidos, pero contabilizando 43 lesionados en total, donde 5 fueron lesiones graves, 3 menos graves y 35 con lesiones leves.

4.1.3. Transporte Público

A mediados del presente año 2014, la comuna de Contulmo obtuvo el subsidio para Transporte Público para las zonas rurales de Mahuilque y Huapes, desde el servicio denominado Zona Aislada, a través de los fondos “Ley Espejo del Transantiago”, que en su programa pretende dotar a zonas aisladas y rurales de un transporte público, seguro y moderno que facilite el movimiento de sus habitantes con tarifas rebajadas y horario definido. Este subsidio beneficia a alrededor de mil personas de pequeñas localidades como El Nogal, El Peral, Pichihuillín, Coihueco, Huillín, Huallapén, Tricauco, Chacras Buenas, Huide y Grano de Trigo entre otras localidades rurales de la zona, operando los días Lunes y Jueves para traslado de Adultos, Viernes y Domingo para el transporte de estudiantes. Los precios de los pasajes para estos buses son de \$1.100 máximo para adultos en Mahuilque y \$1.200 en Huapes. Para los estudiantes de Educación Básico y Media tienen tarifa gratuita mientras que los estudiantes de Educación Superior una tarifa equivalente al 33% de la tarifa Adulta, mientras que Adultos Mayores tendrán una rebaja de 50% de la tarifa Adulta.

El Subsidio consta de un monto mensual de \$2.290.000 para el transporte entre Contulmo-Mahuilque y \$2.480.000 para el tramo Contulmo-Huapes.

4.1.3.1. Compañía de Buses y recorridos

Tabla N° 53: Compañía de buses

COMPAÑÍA	DIRECCIÓN	FONO
BÍO BÍO - JOTA EWERT (Contulmo-Concepción)	Los Notros N° 74, Contulmo.	(41) 261 82 62
TUR BUS - INTERSUR (Contulmo-Santiago)	Los Notros N° 74, Contulmo.	(41) 261 82 62
IGI LLAIMA (Lebu-Contulmo-Temuco)	Los Tilos N° 493, Contulmo.	(41) 261 82 10

Fuente: Elaboración propia

4.2. Dotación de infraestructura

4.2.1. Agua potable

En el área urbana de Contulmo, la compañía encargada de suministrar el servicio de agua potable y alcantarillado es ESSBIO S.A., del cual tiene una cobertura de un 100% en el área urbana de un total de 846 inmuebles, según datos de la Superintendencia de Servicios Sanitarios (SISS), para el año 2013.

En el caso de las áreas rurales, según datos entregados en el CENSO 2002, de un total de 971 hogares, solo el 19,6% tiene agua potable mientras que 73,7% desde un Río o vertiente y finalmente un 6,6% desde un pozo o noria.

En Contulmo existe el Comité de Agua Potable Rural (APR) de Elicura, quien se encarga de administrar los recursos para el desarrollo y abastecimiento del agua potable a los sectores rurales de la localidad contribuyendo al desarrollo económico y a la integración social.

De todas formas, la municipalidad se ha preocupado de gestionar la problemática de la cobertura de agua potable en los sectores rurales de la localidad, a través de la entrega de más de 160 subsidios Agua Potable Rural hasta Septiembre 2014, según registros de la misma Municipalidad.

El detalle se puede observar en la siguiente tabla:

Tabla N°54: Cobertura Agua potable en la comuna

Área	Número inmuebles	Cobertura Agua potable	Cobertura %
Urbana según SISS	846	846	100%
Rural según CENSO 2002	971	191	19,6%

Fuente: Elaboración propia, datos de SISS y CENSO 2002

4.2.2. Alcantarillado y Tratamiento de aguas servidas

Para el caso del servicio de los alcantarillados, según datos de la Superintendencia de Servicios Sanitarios, en el área urbana de Contulmo tiene una cobertura de un 86,3% correspondiente a un total de 730 inmuebles de un total 846, de la cual los 116 hogares no tiene con un frente colector. En cuanto al tema del servicio del tratamiento de aguas servidas, de los 730 inmuebles con servicio de alcantarillado tiene una cobertura total, 100%, del tratamiento para Aguas Servidas.

4.2.3. Electricidad

En base a las estadísticas del Censo de 2002, en el sector urbano, las viviendas conectadas al sistema bordean al 96,83%, mientras que en el sector rural las cifras bordean el 58,80%, en este mismo sector podemos constatar que casi un 43,62% de la población no tienen acceso al sistema eléctrico, es decir, 400 viviendas.

Según fuentes del SECPLAN de la Municipalidad de Contulmo, la cobertura de energía eléctrica ha aumentado ostensiblemente, situación que se ven respaldada por las fichas CAS II, donde las viviendas con electricidad corresponden a un 67,3%, a nivel comunal.

Como un modo de paliar el déficit de electrificación en la comuna, la Municipalidad se encuentra abocada a la postulación de proyectos para el sector rural, a través de los Fondos Regionales para el Desarrollo Regional.

4.3. Comunicaciones

4.3.1. Telefonía e internet

Contulmo cuenta con central telefónica automática de discado directo, servicios de telefonía rural y servicio de telefonía móvil, cuya cobertura en forma reciente se ha visto ostensiblemente mejorada, por la instalación de antenas, lo cual ha venido a optimizar la señal de los equipos móviles. Actualmente, la comuna cuenta con aproximadamente con 100 líneas telefónicas, existiendo telefonía pública rural en los siguientes sectores: Calebu, Elicura, Coihueco, Grano de Trigo, Huallepen Alto, Huillinco, Pichihuillinco y Buchoco.

Con respecto a internet, la comuna cuenta con servicio de proveedores de internet, tanto como conexión inalámbrica y Banda ancha ADSL.

4.3.2. Radio y TV

La ciudad dispone de servicio de televisión abierta, televisión cable local y televisión satelital. Contulmo además cuenta con dos radioemisoras FM, “Radio Isabel 94.7” y “Energía), cuyas señales no alcanzan a cubrir toda la comuna, pero que representante un medio de comunicación y participación activa para la comunidad.

V. ENFOQUE DE GENERO

5.1. El enfoque de género

El término género como categoría social fue acuñado en la psicología por los investigadores Robert Stoller y John Money. A partir del estudio de las disfunciones sexuales, ellos descubren que lo que se ha entendido como ser hombre o ser mujer tiene relación fundamentalmente con un aprendizaje sociocultural más que con las características biológicas de machos y hembras humanos. Sus investigaciones hicieron suponer a Stoller que lo que determina la identidad y el comportamiento de género no es el sexo biológico, sino el hecho de haber vivido desde el nacimiento las experiencias, ritos y costumbres atribuidas a cierto género. Y concluye que la asignación y adquisición de una identidad es mayor que la carga genética, hormonal y biológica.

A partir de este descubrimiento; desde las ciencias sociales, se elaboran teorías que van construyendo el género como una categoría social de análisis. Desde la perspectiva de género podemos analizar: los productos de la actividad humana asociados a la sexualidad biológica (Gayle Rubin); las relaciones significantes de poder basadas en las diferencias sexuales (Joan Scott); los conjuntos de prácticas, símbolos, representaciones, normas y valores sociales que las sociedades elaboran a partir de la diferencia sexual anátomo fisiológica y que dan sentido a la satisfacción de impulsos sexuales, a la reproducción de la especie y en general al relacionamiento entre las personas (Teresita de Barbieri).

El concepto de género supone una relación entre lo femenino y masculino. Esta relación puede ser de subordinación, complementariedad, igualdad o desigualdad. Al aplicar el análisis de género podemos examinar los diferentes roles y tareas de los hombres y las mujeres, las relaciones entre

ellos, sus diferentes necesidades, así como el acceso diferenciado que tienen a la educación, al trabajo, a la tenencia de la tierra, al capital, a ocupar cargos de poder, al control del tiempo, a la diversión, etc; y a la posición que ocupan dentro de la familia y la sociedad.

Compromisos para la incorporación del enfoque de género a la gestión pública y sus instrumentos de gestión, desarrollo e inversión.

El año 1979, al firmar la “Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación en Contra de la Mujer”, las Naciones Unidas reconocen la discriminación de género y la definen como: “Discriminación contra la mujer denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquiera otra esfera.”

Diez años después, en 1989, Chile ratifica con su firma esta Convención, a partir de lo cual se obliga a destinar medidas tendientes a eliminar cualquier forma de discriminación en contra de la mujer en nuestro territorio. Desde sus inicios, los gobiernos de la Concertación de Partidos por la Democracia, asumen este compromiso, recogiendo las propuestas surgidas del movimiento de mujeres y sus organizaciones durante la década del 80; concretándolo inicialmente con la creación del Servicio Nacional de la Mujer (Ley N° 19.023 de 1991), cuya misión es diseñar, proponer y coordinar políticas, planes, medidas y reformas legales conducentes a la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres; y disminuir las prácticas discriminatorias en el proceso de desarrollo político, social, económico y cultural del país.

- En 1994, el Sernam elaboró el Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres 1994-1999, como instrumento para incorporar la equidad de género en las políticas públicas.
- En 1995 este Plan es acogido por el gobierno como parte de su Programa de Acción.
- En 1997 elaboró Políticas de Igualdad de Oportunidades para la Mujer Rural.
- En 1999 formuló un segundo Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres 2000-2010; con el cual orientó el conjunto de sus políticas, el trabajo con las regiones y los sectores hacia la transversalización de género en el Estado.
- El año 2000, se crea el Consejo de Ministros para la Igualdad de Oportunidades, a objeto de dar cumplimiento al Plan de Igualdad de Oportunidades e incorporar políticas específicas con contenidos de género en los Ministerios, Servicios y Empresas del Estado.
- El año 2002 el Gobierno incorporó el “Sistema de Equidad de Género” en su Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG).
- El año 2006 se elabora la Agenda de Género 2006-2010, que contiene los compromisos del Gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet Jeria, para avanzar en la igualdad de oportunidades y la equidad de género. El que la presidenta presenta en su prólogo como:
“... Este documento entrega la agenda de mi Gobierno para avanzar en igualdad de oportunidades y equidad de género, es decir, para eliminar las discriminaciones hacia las mujeres y las brechas que existen no sólo respecto de los hombres, sino también entre mujeres. Porque este es un Gobierno para todos y todas, y no es posible que las mujeres del campo, de nuestros pueblos originarios, de sectores urbanos pobres, niñas, jóvenes, adultas mayores o que tienen alguna discapacidad, no puedan gozar de los mismos derechos y beneficios del desarrollo que hemos alcanzado como país.”

Y compromete claramente en esta tarea a todos los Ministerios y Servicios Públicos:

“Cada Ministerio, cada Servicio, tiene su parte en esta tarea y por ello hay aquí temas y acciones específicas que deberán ser abordados en cada uno de ellos. El Consejo de Ministros/as para la Igualdad de Oportunidades, bajo la coordinación política y técnica del SERNAM, tendrá la responsabilidad de velar por el cumplimiento de los compromisos y objetivos de esta Agenda.”

Y asume este compromiso como una prioridad de su Gobierno:

“Lograr un Chile igualitario y sin discriminaciones, más moderno y acogedor, más integrado y más integrador, más justo y más humano es tarea de todo el país. Lo es también, lograr que las mujeres estén en el lugar que corresponde y abrir un futuro de oportunidades para nuestras niñas. Es, por lo tanto, un compromiso y prioridad de mi Gobierno.”

El año 2008, se elaboran las Agendas de Género Regionales, que comprometen a Intendentes, Gobernadores y Servicios Públicos a implementar acciones regionales para avanzar en la igualdad de oportunidades y en la equidad de género; y al SERNAM a asesorar este proceso y hacer seguimiento a los compromisos de la Agenda.

Exclusión e Inclusión en el Desarrollo

En 1960 cuando las Naciones Unidas decretan la “Década del Desarrollo”, éste fue entendido como el crecimiento de la economía de mercado y expansión de los lazos comerciales internacionales; lo que produjo el efecto de que en muchos países se logró un crecimiento económico que no fue acompañado de una redistribución de los beneficios hacia toda la población.

En los 70, cuando se constata la agudización de la pobreza en amplios sectores de la población mundial, la ONU redefine el sentido del desarrollo poniendo como objetivo final el crecimiento continuo del bienestar de los individuos y la distribución de los beneficios a todos. De esta forma surge el imperativo de la equidad social como un aspecto fundamental a considerar para cualquier política o medida conducente a lograr desarrollo con inclusión. Posteriormente, en los 80, al constatar el deterioro medioambiental del planeta, se agregó también como requisito del desarrollo la sustentabilidad ambiental.

A partir de entonces, no se debe concebir el desarrollo sin considerar la inclusión social, tendiente a lograr la equidad social. Sin embargo, persiste la práctica de elaborar propuestas de desarrollo que excluyen del mismo a importantes sectores de la población. En este sentido, las propuestas, en general, no han considerado la diversidad de género, entre otras diversidades. El plantear políticas homogéneas para sujetos diversos, tiene el efecto de profundizar las desigualdades e inequidades sociales.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), mide el avance de los países en virtud de la inclusión social y territorial, apuntando a la disminución de las brechas que sostienen las desigualdades y de las relaciones de inequidad entre las personas y los territorios. El paradigma de desarrollo humano adoptado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establece el bienestar humano como objetivo central del desarrollo, desplegando posibilidades para la transformación de las relaciones de género, el mejoramiento de la condición de las mujeres y su empoderamiento.

Después de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, 1995), a partir del objetivo de transversalizar género en todos los procesos de toma de decisiones y la ejecución de políticas y programas; como estrategia para alcanzar la igualdad entre hombres y mujeres; el PNUD adoptó el enfoque de Género en el Desarrollo, que plantea la necesidad de definir, con la activa participación de las mujeres, un nuevo

modelo de desarrollo que subvierta las actuales relaciones desiguales de poder basadas en la subordinación de las mujeres. Propiciando como estrategias de desarrollo: el mejorar la condición de las mujeres, su empoderamiento y la transformación de las relaciones de género.

En términos particulares, en virtud de lo anterior, cualquier estrategia de desarrollo debe incorporar la transversalización del enfoque de género en las distintas etapas de su elaboración y aplicación. Debe, además, generar mecanismos para que las mujeres participen activamente del proceso de su inclusión en el desarrollo.

En términos de objetivos a alcanzar, una estrategia de desarrollo debe tener siempre como meta final el bienestar humano. Las propuestas de desarrollo, en definitiva, deben apuntar siempre a mejorar la calidad de vida de las personas; lo cual no es posible lograr si no consideramos la diversidad de población viviendo y actuando en un determinado territorio.

5.2. Número habitantes por género

En la población según género, para el CENSO 2002, la población femenina en la comuna es de 2.818, abarcando el 48,3% del total, mientras que la proyección para el año 2012 esta se vió disminuida en un 12% hasta llegar a un 2.483 mujeres. A pesar de la baja, el género femenino pasó a ser la mayor parte de la comuna según la proyección 2012, agrupando el 50,04% del total, mientras que los hombres es de un 49,96% del total.

Territorio	Año 2002		Proyección 2012		Indice Masculinidad	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	2002	2012
Comuna de Contulmo	3.020	2.818	2.479	2.483	107,17	99,84
Región del Biobío	915.200	946.362	1.015.586	1.045.958	96,71	97,1
País	7.447.695	7.668.740	8.610.934	8.787.698	97,12	97,99

Fuente: INE