PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

COMUNA DE CURANILAHUE

2011 – 2015

INFORME FINAL

Curanilahue, Marzo de 2011

INDICE DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN 5

CAPÍTULO 1: GENERACIÓN DE CONDICIONES NECESARIAS Y CONSTITUCIÓN DEL EQUIPO GESTOR 12
1 VERIFICACIÓN DE INTERÉS DEL MUNICIPIO 12
2 CONFORMACIÓN DEL EQUIPO GESTOR 12
3 PLAN DE TRABAJO 13
4 CARTA GANTT 17
5 REVISIÓN Y EVALUACIÓN DEL PLADECO 2007-2010 18
5.1 LA COMUNIDAD 19
5.2 INFORMACIÓN MUNICIPAL 26
6 SÍNTESIS 37
7 ACCIONES DE COMUNICACIÓN - ESTRATEGIA COMUNICACIONAL 38
8 REUNIONES DE COORDINACIÓN 40

CAPÍTULO 2: DIAGNÓSTICO GLOBAL 41
1. ANÁLISIS DE LOCALIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN COMUNAL 41
1.1. ENTORNO NATURAL 42
1.2. ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS 46
1.3. EMPLEO Y FUERZA LABORAL 48
1.4. CONECTIVIDAD 51
1.5. ACCESIBILIDAD 53

CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO TÉCNICO SECTORIAL 57
1. ÁREA DE DESARROLLO SOCIAL 57
1.1. ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS 57
1.2. MIGRACIONES 58
1.3. POBREZA 60
1.4. ESTADÍSTICAS DE GÉNERO 63
1.5. SEGURIDAD CIUDADANA 65
1.6. ORGANIZACIONES COMUNITARIAS 67
2. ÁREA SALUD 68
3. ÁREA EDUCACIÓN 72

4. ÁREA DE DESARROLLO TERRITORIAL 78
4.1. ASENTAMIENTOS HUMANOS 78
4.2. DESARROLLO URBANO 78
4.3. INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL 81
5. ÁREA DE DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO 82
5.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA 82
5.2. FUERZA DE TRABAJO Y DESEMPLEO 83
5.3. INGRESOS DE LOS HOGARES COMUNALES 86
5.4. SECTOR SILVOAGROPECUARIO 87
5.5. AGROALIMENTARIO 89
5.6. INVERSIONES PÚBLICAS EN LA COMUNA 90
5.7. TURISMO 91
6. ÁREA AMBIENTAL 93
7. CULTURA 96
8. EMPRENDIMIENTO 102
8.1. UNIDAD DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (UDEL) 102
8.2. ORGANIZACIÓN 103
8.3. FUNCIONES 103
8.4. DIAGNÓSTICO DE EMPRENDIMIENTO 104
8.5. PERFIL DE LOS EMPRESARIOS 106
8.6. CONCLUSIONES 110

CAPITULO 4: DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL 111
1. INTRODUCCIÓN 111
2. ANTECEDENTES MUNICIPALES 112

CAPITULO 5: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO 117
1. ANÁLISIS DE PROBLEMAS 117
2. FORTALEZAS Y DEBILIDADES PERCIBIDOS POR LA COMUNIDAD 119
3. CONCLUSIONES 120

CAPÍTULO 6: PROPUESTA DE IMAGEN OBJETIVO Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 121
1. ANTECEDENTES GENERALES 121
2. IMAGEN OBJETIVO COMUNAL 122
3. VALIDACIÓN DE LA IMAGEN OBJETIVO COMUNAL 125
4. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS 128
5. CONSISTENCIA CON LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL 131

CAPÍTULO 7: PROPUESTA DE PLANES, PROYECTOS Y PROGRAMAS COMUNALES 133
1. INTRODUCCIÓN 133
2. FORMULACIÓN DE PLANES, PROYECTOS Y PROGRAMAS 133
3. GEORREFERENCIACIÓN DE PROYECTOS 137
4. PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS 138

CAPÍTULO 8: SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 139
1. DEFINICIÓN DEL SISTEMA 139
2. METODOLOGIA DE SEGUIMIENTO 140
2.1. RESPONSABILIDADES Y ORGANIZACIÓN 140
2.2. CONTROL PARA EL PLAN. 141

ANEXOS

a. ÍNDICE DE CUADROS

Página

Cuadro Nº1: Planes y Programas Sector Productivo Económico PLADECO 2007 - 2010 27

Cuadro Nº2: Planes y Programas Sector Territorial 2007 – 2010. 29

Cuadro Nº3: Planes y Programas Sector Social 2007 – 2010. 32

Cuadro Nº4: Planes y Programas Sector Salud 2007 – 2010. 33

Cuadro Nº5: Planes y Programas Sector Educación 2007 - 2010 34

Cuadro N°6: Relación Población Comunal del Total Regional. Varios años. 45

Cuadro N°7: Condición de actividad laboral en la mujer (mayores de 15 años). 48

Cuadro N°8: Viajes Origen Provincia de Arauco (N° Promedio) 53

Cuadro N°9: Viajes Destino Provincia de Arauco (N° Promedio) 53

Cuadro Nº10: Población Regional y Comunal de Curanilahue, varios años. (Número de habitantes) 54

Cuadro N°11: Población según sexo y variación porcentual, Comuna de Curanilahue. (Número de habitantes, porcentaje) 55

Cuadro N°12: Superficie y Densidad de Población Regional y Comunal. Varios años. 55

Cuadro N°13: Migración Intracomunal, Interprovincial e Interregional. (Número de personas). Año 2002. 56

Cuadro N°14: Población Comunal por grupos de edad 2002 – 2008 56

Cuadro N°15: Población Comunal de Curanilahue, estimada al 30 de junio de cada año, por rango de edad 2007 – 2010 (número y porcentaje). 57

Cuadro N°16: Porcentaje de Hogares Indigentes 2000 - 2009 (%) 58

Cuadro N°17: Lugar respecto a las 54 comunas de la Región del Biobío, según Hogar: Indigente, Pobre, No Pobre. Comuna de Curanilahue, Año 2009. 58

Cuadro N°18: Variación porcentual según Hogares: Indigente, Pobre, No Pobre. Comuna de Curanilahue. Periodo 2006-2009 58

Cuadro N°19: Porcentaje de Población Indigente y Población Pobres No Indigentes a nivel Comunal, Regional y Nacional. Año 2009. 59

Cuadro N°20: Evolución de la tasa de población en condiciones de indigencia y pobreza no indigente 1990-2009 (porcentaje) 59

Cuadro N°21: Índice de Brecha de Género según dimensión, (Inequidad de Género) Comuna de Curanilahue, Región del Biobío 2009 60

Cuadro N°22: Porcentaje de hogares con jefatura femenina, número de dependientes y número de ocupados. 60

Cuadro N°23: Condición de actividad para mayores de 15 años, por Sexo, Comuna, Región y País 61

Cuadro N°24: Tasa de Analfabetismo 2000 – 2006. Porcentaje. 61

Cuadro N°25: Número de Denuncias por cada 100.000 Habitantes. Años 2003 - 2005 – 2007 62

Cuadro N°26: Número de Denuncias de Violencia Intrafamiliar por cada 100.000 habitantes. Años 2003 - 2005 – 2007 62

Cuadro N°27: Frecuencia de Casos Policiales por delitos de mayor connotación Social, Curanilahue. Años 2006, 2008, 2009 y 2010. (Número y porcentaje) 63

Cuadro N° 28: Organizaciones Comunitarias Territoriales y Funcionales 2010. 64

Cuadro N° 29: Características Generales de la Red Hospitalaria para la Comuna de Curanilahue. Año 2010. 65

Cuadro N°30: Presupuesto Comunal de Salud Municipal Curanilahue, Período 2006-2010. 66

Cuadro N°31: Distribución Porcentual de la Población por Sistema de Salud 2009. (%) 66

Cuadro N°32: Tasa de Natalidad por 1000 habitantes, Comuna, Provincia, Región, País. Varios años. (%) 67

Cuadro N°33: Tasa de Mortalidad Infantil (TAS), Comuna, Provincia, Región 2002 - 2009 67

Cuadro N°34: Presupuesto Proyectado Eje Salud, Comuna de Curanilahue. Periodo 2010-2014. (MM$) 68

Cuadro N°35: Evolución de la Matrícula del Sistema Municipal Comuna de Curanilahue 2009 – 2010. (N° y %) 69

Cuadro N°36: Matrícula del Sistema Municipal Sectores Rurales Comuna de Curanilahue 2008 – 2010. 70

Cuadro N°37: Dotación de Personal Sistema Municipal de Educación de Curanilahue 2010. (N°) 70

Cuadro N°38: Resultados SIMCE Establecimientos Educacionales Municipales. (puntaje) 71

Cuadro N°39: Resultados SIMCE 4 Básicos Establecimientos Educacionales Particulares Subvencionados, Curanilahue 2009. (Puntaje) 72

Cuadro N°40: Resultados SIMCE 4° Básicos Establecimientos Educacionales Comunales y Municipales, Región y Provincia 2009. (Puntaje y %) 72

Cuadro N°41: Resultados SIMCE 8° Básicos Establecimientos Educacionales Comunales y Municipales, Región y Provincia 2009 73

Cuadro N°42: Establecimientos con Puntaje PSU 2009 mayor o igual a 450 puntos. (%) 73

Cuadro N°43: Ingresos Percibidos por el Sector Educación Municipalidad de Curanilahue 2008- 2010. (MM$) 74

Cuadro N°44: Gastos del Sector Educación Municipalidad de Curanilahue 2006- 2010. (MM$ y %) 74

Cuadro N°45: Cantidad y Estado de Viviendas Dañadas por el Terremoto 2010. Valores aproximados. 75

Cuadro N°46: Distribución Porcentual de las Viviendas por Acceso a Sistema de Eliminación de Excretas 76

Cuadro N°47: Parque vehicular, Cantidad de Permisos de Circulación, según tipo de vehículo y variación del periodo 2006-2010. (Número y porcentaje) 77

Cuadro N°48: Población Económicamente Activa 2002. (Porcentaje) 80

Cuadro N°49: Tasa de Desocupación Histórica Comuna de Curanilahue (%) 80

Cuadro N°50: Fuerza de Trabajo, Ocupados, Desocupados, Comuna de Curanilahue. Varios años. (Porcentaje). 81

Cuadro N°51: Fuerza de Trabajo por Sectores: Primario, Secundario y Terciario 2009. (Porcentaje) 81

Cuadro N°52: Modo de Conseguir Empleo en Curanilahue por Sector Productivo. (N° de casos) 82

Cuadro N°53: Promedio Comunal de Ingreso Hogares 2000 - 2003 - 2006 - 2009, Región 2009 y País 2009 ($) 84

Cuadro N°54: Número y Superficie de las Explotaciones censadas por tipo, según País, Región, Provincia y Comuna. Año 2007 84

Cuadro N°55: Superficie de las Explotaciones Forestales por Uso del Suelo, Según País, Región, Provincia y Comuna 2007 (número y hectáreas) 85

Cuadro N°56: Superficie de las Plantaciones Forestales por Especie, en las Explotaciones Forestales, Comuna 2007 (número y hectáreas) 85

Cuadro N°57: Existencia de Ganado en las Explotaciones Agropecuarias y Forestales por Especie, Comuna 2007 86

Cuadro N°58: Eje Agroalimentario. Presupuesto Proyectado 86

Cuadro N°59: Programa Público Inversión Comuna de Curanilahue, PROPIR 2010.(M$) 87

Cuadro N°60: Visitas Turísticas a la Comuna de Curanilahue 2007 – 2010. (N°) 88

Cuadro N°61: Número de Establecimientos de Pernoctaciones 2007 – 2010. (N°) 89

Cuadro N°62: Situación de la Fuerza de Trabajo para las comunas con mayor tasa de desocupación a nivel país. (%) 101

Cuadro N°63: Frecuencia para variable educacional (%) 102

Cuadro N°64: Tabla de frecuencia para la variable tipo de inscripción 102

Cuadro N°65: Tabla de frecuencia para la variable tipo de patente 103

Cuadro N°66: Tabla de frecuencia para la variable giro de actividad económica 103

Cuadro N°67: Tabla de frecuencia para la variable “número de trabajadores” 104

Cuadro N°68: Tabla de frecuencia para la variable promedio de ventas anuales empresa. 104

Cuadro N°69: Indicadores Municipales 106

Cuadro N°70: Ingresos percibidos por la Municipalidad de Curanilahue 111

Cuadro N°71: Gastos Municipales de la Ilustre Municipalidad de Curanilahue 111

Cuadro N°72: Priorización de aspectos de la Imagen Objetivo 122

Cuadro N°73: Ejes Estratégicos y Objetivos Estratégicos 125

Cuadro N°74: Objetivos Estratégicos y Proyectos asociados 130

b. ÍNDICE DE GRÁFICOS

Página

Gráfico N°1: ¿Conoce los programas de Fomento Productivo? 20

Gráfico N°2: En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado? 21

Gráfico N°3: ¿Conoce los programas de Desarrollo Territorial? 22

Gráfico N°4: En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado? 23

Gráfico N°5: ¿Conoce los programas de Desarrollo Social, Salud y Educación? 24

Gráfico N°6: En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado? 25

Gráfico N°7: Población Comunal de Curanilahue según Censos 1992 y 2002; y Estimaciones INE para los años 2010, 2012 y 2020. 45

Gráfico N°8: Renta Imponible Promedio (en $) según Sexo y Tramo de Edad. 2010 46

Gráfico N°9: Destino de viajes diarios hacia la Provincia de Arauco. Periodo 2003-2007 50

Gráfico N°10: Porcentaje de viajes diarios con destino Curanilahue. Periodo 2003-2007 51

Gráfico N°11: Origen de viajes desde la Provincia de Arauco. Periodo 2003-2007 52

Gráfico N°12: Destino de los viajes desde Curanilahue. Periodo 2003-2007 52

Gráfico N°13: Cantidad de Nacimientos por Mes 2008 - 2009. 67

Gráfico N°14: ¿Cómo le gustaría que fuese la Comuna de Curanilahue? 117

Gráfico N°15: Simulación, con valores ficticios, avance del Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue 2011-2015 140

c. ÍNDICE DE FIGURAS

Página

Figura N°1: Localización Comuna de Curanilahue 39

Figura N°2: Asentamientos humanos en la Cordillera de Nahuelbuta 40

Figura N°3: Biogeografía de la Provincia de Arauco. 41

Figura N°4: Hidrografía Comuna de Curanilahue. 42

Figura N°5: Clima de la Provincia de Arauco 43

Figura N°6: Concentración Poblacional-Región del Biobío. 44

Figura N°7: Fuerza de Trabajo – Participación de la Mujer 47

Figura N°8: Arco de separación en la red vial entre Curanilahue y Ruta 160 48

Figura N°9: Conectividad para la localización de Curanilahue. 49

Figura N°10: Ruta Centro Metropolitano de Concepción/Curanilahue. 51

Figura N°11: Orquesta Bicentenario en la 28° Feria del Libro Santiago 2008 93

Figura N°12: Árbol de Problemas según diagnóstico participativo 123

Figura N°13: Programación de proyectos, Plan 2011-2015 133

Figura N°14: Ejemplo, con valores ficticios, de Cuadro de Control y Seguimiento, PLADECO 2011-2015 139

INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) es la principal herramienta de planificación y gestión con que cuenta un Municipio, su objetivo principal es contribuir a una eficiente administración de la Comuna, con el objetivo de promover acciones, proyectos, planes y programas destinados a impulsar el desarrollo económico, social y cultural de la población que vive en aquel territorio, destacando áreas de intervención relevante. Es importante recordar que el PLADECO es un proceso que está en constante dinámica, evolución y cambio.

El presente trabajo corresponde a una actualización del PLADECO en lo que se refiere al Diagnóstico Comunal, Imagen-Objetivo, Objetivos Estratégicos y Planes y Proyectos para el período 2011-2015.

En relación al Diagnóstico, se analiza información territorial, social, económico-productiva y ambiental de acuerdo a información proporcionada por el Municipio y otras fuentes, la cual ha sido complementada mediante información obtenida en talleres y reuniones con funcionarios municipales y representantes de las fuerzas vivas de la comunidad, a efecto de detectar fortalezas y debilidades comunales.

Mediante un esquema de participación ciudadana mediante la cual se recogieron sus aspiraciones se formuló una imagen-objetivo para la comuna, la cual dio origen a ejes y objetivos estratégicos, identificando los principales problemas que dificultan su consecución y sus causas. Para estos efectos se diseñó un conjunto de estudios, programas y proyectos a llevar a cabo durante el período del PLADECO los cuales permitirán lograr los objetivos estratégicos y que fueron contrastados con la Estrategia Regional de Desarrollo de la Región del Biobío específicamente, con el Plan Maestro de Estrategia de Desarrollo Región del Biobío 2011-2014, y con Plan Arauco actualmente vigente. Asimismo se propone una metodología de seguimiento y control para colaborar en su ejecución.

CAPÍTULO 1: GENERACIÓN DE CONDICIONES NECESARIAS Y CONSTITUCIÓN DEL EQUIPO GESTOR

1 VERIFICACIÓN DE INTERÉS DEL MUNICIPIO

En Curanilahue, con fecha 19 de noviembre de 2010, el equipo de profesionales de la Universidad del Bío-Bío participó de una reunión organizada por la I. Municipalidad de Curanilahue, en la cual el Alcalde, Sr. Ahimalec Benítez Silva, informó a los directivos, funcionarios municipales y agentes comunales, el inicio de la Actualización del Plan de Desarrollo Comunal, y el interés por parte del municipio a participar activamente en el proceso.

Además, se celebró la Ceremonia de "Firma de Contrato para la Elaboración del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO)". Asistieron 12 personas, cuya lista de asistencia se encuentra en Anexo 1.

2 CONFORMACIÓN DEL EQUIPO GESTOR

En Curanilahue, con fecha 29 de noviembre de 2010, se conforma el Equipo Gestor[1], el cual está dirigido por el Sr. Francisco Fuentealba H., profesional de la Secretaría de Planificación Comunal, y constituido por las siguientes personas:

1. Sr. Ciro García Vera – Secretario Comunal de Planificación
2. Sr. Pablo Ibarra Ibarra – Administrador Municipal
3. Sr. Waldo González Concha – Director de Desarrollo Comunitario
4. Sra. Mireya Jerez Pastorini – Directora de Obras Municipales
5. Sr. Francisco Fuentealba H. – Profesional Secretaría de Planificación Comunal

[1] *Adjunto, en Anexo 2 de este Informe, copia del Acta de Constitución del Equipo Gestor.*

Luego de este acto de conformación, se presentó el Equipo Gestor al municipio, informando su importancia y rol que cumplirá en el proceso de actualización.

3 PLAN DE TRABAJO

Objetivo General

Actualizar el Plan de Desarrollo de la comuna de Curanilahue, para lograr una gestión territorial integral que promueva el mejoramiento de las condiciones sociales, culturales y económicas de la población, por medio de un plan de inversiones debidamente priorizado.

Objetivos Específicos

1. Garantizar que el proceso de elaboración del PLADECO cuenta con todas las condiciones, coordinaciones y compromisos necesarios para su adecuado inicio y desarrollo.
2. Actualizar el diagnóstico global. Obtener un acabado conocimiento técnico sobre los factores críticos y potencialidades de la comuna a través de la activa participación de la comunidad.
3. Determinar la Imagen Objetivo representativa del sentir de los diferentes agentes de la comuna, respecto de los atributos y rasgos que ésta debiese tener. Elaborar y validar lineamientos estratégicos y objetivos comunales.
4. Identificar esbozos de soluciones a los problemas propuestos en el diagnóstico cualitativo.
5. Elaborar matriz de planes, programas, proyectos y acciones, que consideren oportunidades reales de financiamiento, ya sean de origen municipal, regional o sectorial
6. Diseñar un sistema de seguimiento y control para evaluar la implementación del PLADECO
7. Difundir la Imagen Objetivo y estrategias propuestas entre la comunidad y las instituciones ligadas al desarrollo de Curanilahue.

Aspectos metodológicos

El proceso de construcción del Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue considera un estudio de los actores que participan e interactúan en la comuna para lograr la comprensión de sus motivaciones y el compromiso con el desarrollo del plan, especialmente por los énfasis ya señalados que éste tendrá; para ello se aplicarán técnicas de análisis de involucrados y difusión de las actividades. Con esto se espera lograr una discusión articulada con los actores sociales, los actores económicos relevantes y las instituciones públicas y privadas.

Se evaluará el avance del Plan de Desarrollo Comunal anterior, para identificar los desafíos pendientes y el grado de avance de la comuna, con ello se establecerá una línea base para implementar el modelo de seguimiento y control antes descrito. De igual forma se evaluará el impacto que han tenido los diferentes instrumentos de apoyo gubernamentales en los logros alcanzados.

Tanto para la proposición de la misión y visión de la comuna, como para la elaboración del diagnóstico participativo, se trabajará con talleres METAPLAN que es una técnica que permite que un grupo de personas tengan a la vista los contenidos de sus reflexiones, intercambio de opiniones y todos los elementos que en colectivo puedan arribar a decisiones o conclusiones compartidas. Tiene la ventaja de permitir la participación de todos en forma igualitaria, haciendo más eficiente el proceso de discusión y reconocimiento de consensos.

El diagnóstico lo constituyen las percepciones de la comunidad y los antecedentes objetivos de la evolución de la comuna, el primer caso se resuelve por medio de los talleres METAPLAN y el segundo por medio de una revisión objetiva de fuentes primarias y secundarias, recopilación de antecedentes bibliográficos (planes, estudios, otros) referidos a la comuna y entrevistas estructuradas a actores claves (empresarios, autoridades).

A partir del diagnóstico se formularán los lineamientos estratégicos, los objetivos, metas, indicadores, responsables y planes de acción. Cada uno de los lineamientos

estratégicos considerará las particularidades de los diferentes sub-territorios que posee la comuna, de tal forma que la propuesta de desarrollo sea armónica y coherente con la diversidad de realidades al interior del territorio comunal.

Los lineamientos, objetivos, metas, indicadores, responsables y planes de acción, deben ser validados por medio de talleres o reuniones con actores claves, de tal forma que la estrategia sea un producto compartido con compromisos acordados e internalizados.

A partir de los planes de acción se elaborará una propuesta de plan de inversiones para la comuna, señalando los perfiles de proyectos, con sus indicadores, presupuesto y fuentes de financiamiento. Este plan de inversiones deberá tener una validación por parte de la comunidad en forma participativa y contará con taller de análisis y validación técnico-político con Alcalde, funcionarios municipales, servicios públicos y Concejo Municipal.

Finalmente, se contempla la elaboración del sistema de seguimiento y control que permita la actualización del PLADECO, lo cual contempla:

- Definir indicadores o categorías de efectividad y de eficiencia en el desarrollo del proceso, por ejemplo, avances en cada acción de acuerdo a lo previsto, cumplimiento de plazos, cumplimiento de metas y logro de los objetivos propuestos. La metodología contempla definir “indicadores de alerta temprana” que permitan tomar acción oportuna frente a los incumplimientos o resultados no deseados.

- Señalar unidades de gestión para las tareas de seguimiento: cuadros de mando, centros de responsabilidad, procedimientos de información y consulta.

Con el propósito que los funcionarios municipales estén en condiciones de gestionar el PLADECO y llevar adelante un proceso efectivo de seguimiento, les serán transferidas las herramientas metodológicas que les permitan actuar en forma independiente.

Una vez sancionado el Plan de Desarrollo Comunal, será presentado a la comunidad por medio de una acción acordada con las autoridades.

Esta metodología se materializa por medio de cinco etapas:

Etapa 0:
Ajustar de expectativas y organización del inicio del trabajo. En esta etapa se identifica a los agentes sociales e institucionales que constituirán el núcleo central y permanente del proceso de planificación.

Etapa 1
Evaluar las características del territorio y población comunal (diagnóstico), la organización municipal, los recursos internos humanos y financieros disponibles para enfrentar un proceso de desarrollo comunal y el entorno institucional y comunal.

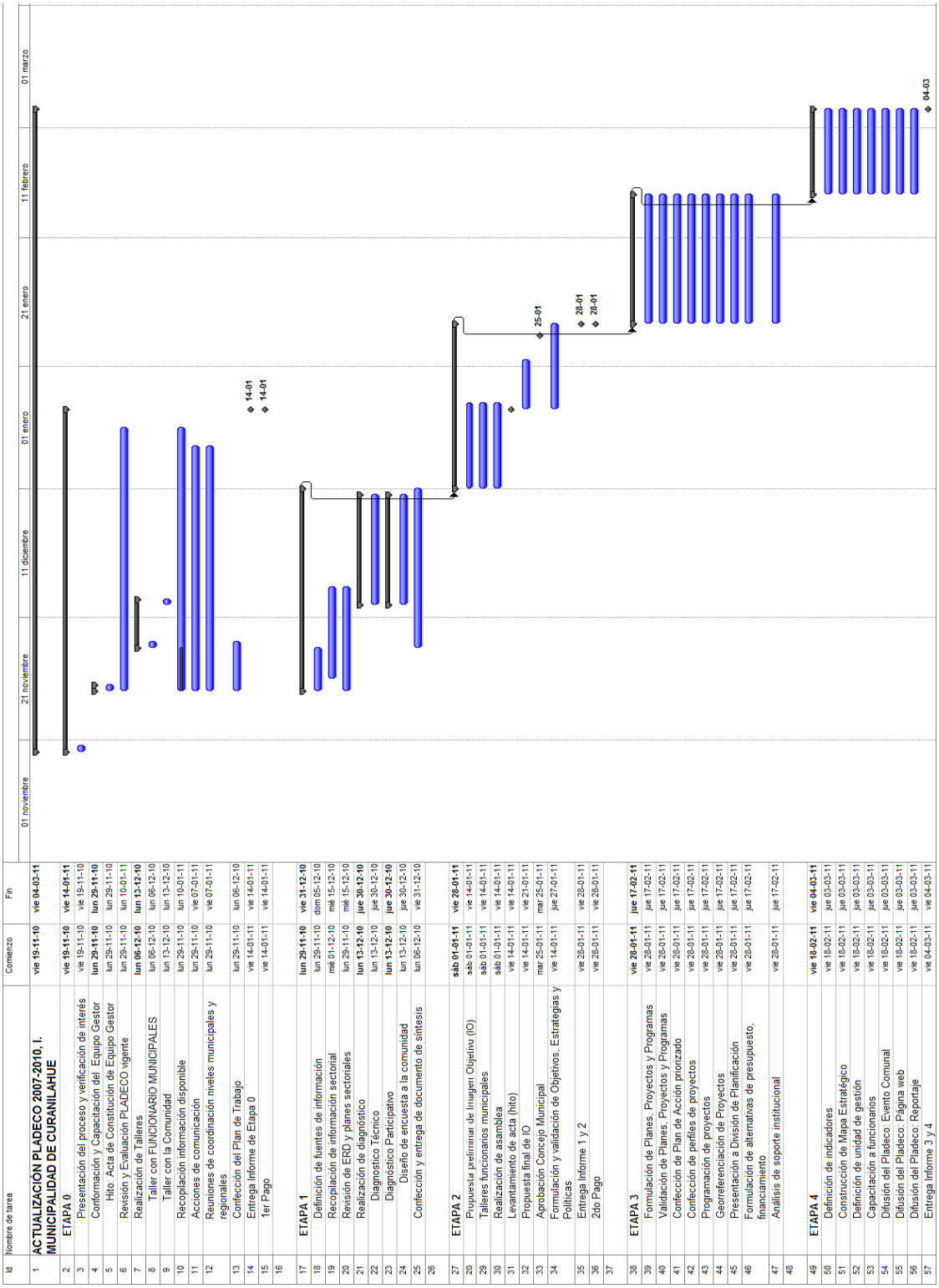
Etapa 2
Definir la Imagen Objetivo visualizando las potencialidades comunales y representar la vocación comunal proyectada hacia el futuro. Visión compartida de las posibilidades de desarrollo de la Comuna, atendiendo a las particulares percepciones de autoridades, técnicos y representantes de la comunidad.

Etapa 3
Establecer un Plan de Acción priorizado, con un conjunto de perfiles de proyectos ordenados por tema, incluyendo fuentes de financiamiento, plazos y responsables.

Etapa 4
Establecer las bases para garantizar la puesta en marcha, evaluación y seguimiento del PLADECO y de las estrategias que serán incorporadas en la planificación comunal.

4 CARTA GANTT

Id	Nombre de tarea	Comienzo	Fin
1	**ACTUALIZACIÓN PLADECO 2007-2010, I. MUNICIPALIDAD DE CURANILAHUE**	**vie 19-11-10**	**vie 04-03-11**
2	**ETAPA 0**	**vie 19-11-10**	**vie 14-01-11**
3	Presentación del proceso y verificación de interés	vie 19-11-10	vie 19-11-10
4	Conformación y Capacitación del Equipo Gestor	**lun 29-11-10**	**lun 29-11-10**
5	Hito: Acta de Constitución de Equipo Gestor	lun 29-11-10	lun 29-11-10
6	Revisión y Evaluación PLADECO vigente	lun 29-11-10	lun 10-01-11
7	Realización de Talleres	**lun 06-12-10**	**lun 13-12-10**
8	Taller con FUNCIONARIO MUNICIPALES	lun 06-12-10	lun 06-12-10
9	Taller con la Comunidad	lun 13-12-10	lun 13-12-10
10	Recopilación información disponible	lun 29-11-10	lun 10-01-11
11	Acciones de comunicación	lun 29-11-10	vie 07-01-11
12	Reuniones de coordinación niveles municipales y regionales	lun 29-11-10	vie 07-01-11
13	Confección del Plan de Trabajo	lun 29-11-10	lun 06-12-10
14	Entrega Informe de Etapa 0	vie 14-01-11	vie 14-01-11
15	1er Pago	vie 14-01-11	vie 14-01-11
16			
17	**ETAPA 1**	**lun 29-11-10**	**vie 31-12-10**
18	Definición de fuentes de información	lun 29-11-10	dom 05-12-10
19	Recopilación de información sectorial	mié 01-12-10	mié 15-12-10
20	Revisión de ERD y planes sectoriales	lun 29-11-10	mié 15-12-10
21	Realización de diagnóstico	**lun 13-12-10**	**jue 30-12-10**
22	Diagnostico Técnico	lun 13-12-10	jue 30-12-10
23	Diagnóstico Participativo	**lun 13-12-10**	**jue 30-12-10**
24	Diseño de encuesta a la comunidad	lun 13-12-10	jue 30-12-10
25	Confección y entrega de documento de síntesis	lun 06-12-10	vie 31-12-10
26			
27	**ETAPA 2**	**sáb 01-01-11**	**vie 28-01-11**
28	Propuesta preliminar de Imagen Objetivo (IO)	sáb 01-01-11	vie 14-01-11
29	Talleres funcionarios municipales	sáb 01-01-11	vie 14-01-11
30	Realización de asamblea	sáb 01-01-11	vie 14-01-11
31	Levantamiento de acta (hito)	vie 14-01-11	vie 14-01-11
32	Propuesta final de IO	vie 14-01-11	vie 21-01-11
33	Aprobación Concejo Municipal	mar 25-01-11	mar 25-01-11
34	Formulación y validación de Objetivos, Estrategias y Políticas	vie 14-01-11	jue 27-01-11
35	Entrega Informe 1 y 2	vie 28-01-11	vie 28-01-11
36	2do Pago	vie 28-01-11	vie 28-01-11
37			
38	**ETAPA 3**	**vie 28-01-11**	**jue 17-02-11**
39	Formulación de Planes, Proyectos y Programas	vie 28-01-11	jue 17-02-11
40	Validación de Planes, Proyectos y Programas	vie 28-01-11	jue 17-02-11
41	Confección de Plan de Acción priorizado	vie 28-01-11	jue 17-02-11
42	Confección de perfiles de proyectos	vie 28-01-11	jue 17-02-11
43	Programación de proyectos	vie 28-01-11	jue 17-02-11
44	Georreferenciación de Proyectos	vie 28-01-11	jue 17-02-11
45	Presentación a División de Planificación	vie 28-01-11	jue 17-02-11
46	Formulación de alternativas de presupuesto, financiamiento	vie 28-01-11	jue 17-02-11
47	Análisis de soporte institucional	vie 28-01-11	jue 17-02-11
48			
49	**ETAPA 4**	**vie 18-02-11**	**vie 04-03-11**
50	Definición de indicadores	vie 18-02-11	jue 03-03-11
51	Construcción de Mapa Estratégico	vie 18-02-11	jue 03-03-11
52	Definición de unidad de gestión	vie 18-02-11	jue 03-03-11
53	Capacitación a funcionarios	vie 18-02-11	jue 03-03-11
54	Difusión del Pladeco: Evento Comunal	vie 18-02-11	jue 03-03-11
55	Difusión del Pladeco: Página web	vie 18-02-11	jue 03-03-11
56	Difusión del Pladeco: Reportaje	vie 18-02-11	jue 03-03-11
57	Entrega Informe 3 y 4	vie 04-03-11	vie 04-03-11



5 REVISIÓN Y EVALUACIÓN DEL PLADECO 2007-2010

La revisión del PLADECO 2007-2010 fue llevada a cabo por el Equipo Consultor en conjunto con el Equipo Gestor.

El informe del PLADECO 2007-2010 tiene tres capítulos, el primero de Diagnóstico Comunal; el segundo de Imagen Deseada Comunal y el tercero de Planes y Programas Comunales.

La metodología aplicada consistió en el control de la ejecución de los planes y programas propuestos en el PLADECO vigente.

Para la evaluación del PLADECO vigente, se organizaron las siguientes actividades:

- Aplicación de una encuesta a la Comunidad[2]

  Objetivo:
  Conocer el grado de conocimiento por parte de la comunidad relativo a los 33 Planes y Programas propuestos en el PLADECO 2007-2010, así como la ejecución de los mismos.

- Entrevista con los responsables de cada área de desarrollo comunal (Desarrollo Económico-Productivo, Desarrollo Territorial, Desarrollo Social, Salud y Educación) y llenado de fichas.[3]

  Objetivo:
  Conocer el porcentaje de ejecución y la justificación del avance de cada plan y programa, determinar el cumplimiento de los objetivos y en caso de no haberse ejecutado, indicar el plan o programa fue reformulado.

[2] *Ver en Anexo 5 diseño de la Encuesta aplicada a la Comunidad*
[3] *Ver en Anexo 6 diseño de la Ficha de Evaluación PLADECO 2007-2010*

5.1 LA COMUNIDAD

Metodología de la Evaluación mediante sondeo

1) Se confeccionó una Encuesta para hacer el sondeo, de esta manera identificar la noción que tiene la Comunidad de los Planes y Programas propuestos por el Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue 2007 – 2010. Adjunta en el Anexo 5.

2) Se invitó a la comunidad a participar de una reunión abierta, en donde se aplicó la encuesta a los agentes comunales presentes (directiva de las juntas de vecinos, microempresarios, comunidad en general.)

3) Se analizó las respuestas según Áreas de Desarrollo, para identificar los programas más conocidos por la comunidad, y su ejecución.

Análisis de la información

La información recopilada sobre la evaluación de los 33 Programas y Planes que se propusieron en el PLADECO vigente para alcanzar los Objetivos Estratégicos Comunales y por consiguiente la Imagen Objetivo, se analizan según Área de Desarrollo, identificándose cinco áreas:

- A: Área de Desarrollo Productivo-Económico
- B: Área de Desarrollo Territorial
- C: Área de Desarrollo Social
- D: Área de Salud
- E: Área de Educación y Cultura

Para cada programa, se le preguntó a la Comunidad si los conocían, y en caso de conocerlos, si sabían sobre su ejecución. De esta manera, se puede evaluar sobre:

- Efectividad de la difusión y comunicación por parte de la Municipalidad hacia la Comunidad.

- Ejecución de los programas en el periodo 2007-2010

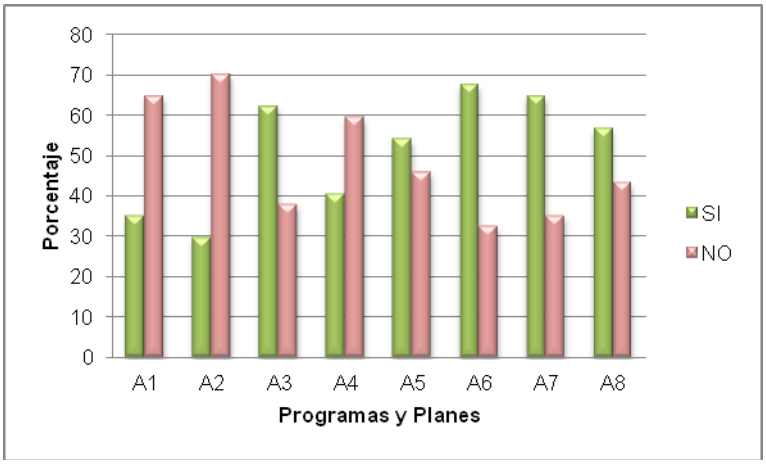
i. Área de Desarrollo Productivo y Económico

En el área de Desarrollo Productivo y Económico, el PLADECO vigente cuenta con ocho programas. Se les preguntó a los encuestados de la Comunidad si conocían estos programas, y en caso de conocerlos si estaban o no en conocimiento de su ejecución.

Programas:

A1 PROGRAMA DE FACILITACIÓN DE TRÁMITES
A2 MEJORAMIENTO MATADERO COMUNAL
A3 MEJORAMIENTO DE LA OFERTA TURÍSTICA
A4 PROGRAMA AMBIENTAL COMUNAL
A5 PLAN DE APOYO PARA LA GESTIÓN A LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA
A6 CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO COSTANERA RÍO CURANILAHUE
A7 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DEL SECTOR COMERCIAL
A8 PARQUE MUNICIPAL DE CURANILAHUE

Gráfico N°1: *¿Conoce los programas de Fomento Productivo?*



De este gráfico se puede concluir que la Comunidad, en mayor o menor grado, sí tiene algún conocimiento de los programas propuestos en el PLADECO vigente, pero que hay programas que son más conocidos entre la población, que otros.

Los programas <u>menos</u> conocidos son:

- A1: Programa de facilitación de trámites
- A2: Mejoramiento matadero comunal

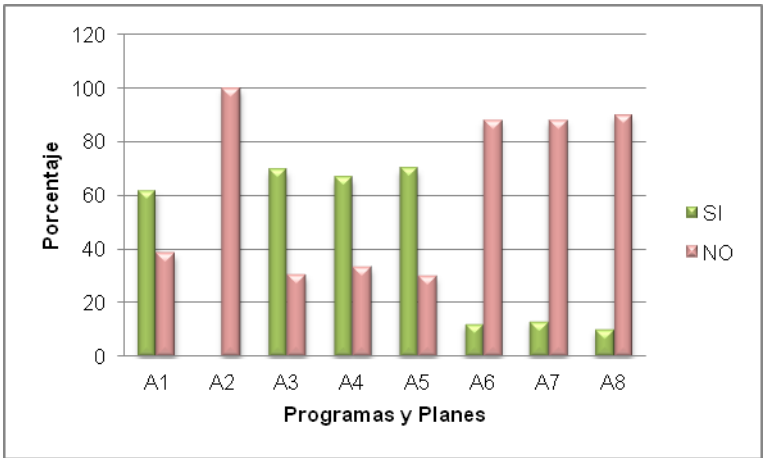
- A4: Programa ambiental comunal

Los programas más conocidos son:

- A3: Mejoramiento de la oferta turística
- A5: Plan de apoyo para la gestión a la pequeña y mediana empresa
- A6: Construcción y mejoramiento costanera Río Curanilahue
- A7: Programa de mejoramiento del sector comercial
- A8: Parque Municipal de Curanilahue

La siguiente pregunta fue *"en caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?".* La respuesta se puede ver en el gráfico N°2

Gráfico N°2: *En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?*



De este gráfico se puede concluir que existen cuatro programas (A2, A6, A7, A8) que la Comunidad, a pesar de tener conocimiento de la propuesta en el PLADECO vigente, responde que No fueron ejecutados.

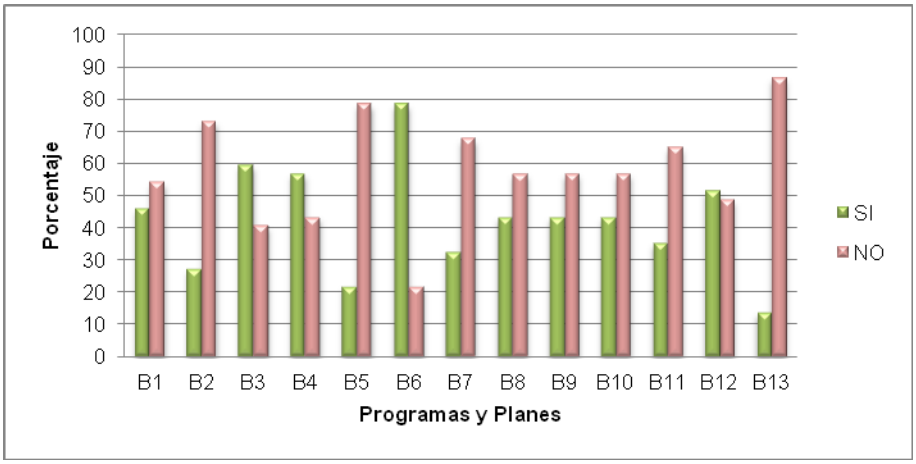
ii. Área de Desarrollo Territorial

En el área de Desarrollo Territorial, el PLADECO vigente cuenta con trece programas. Se les preguntó a los encuestados de la Comunidad si conocían estos programas, y en caso de conocerlos si estaban o no en conocimiento de su ejecución.

Programas:

B1	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO VIAL COMUNAL
B2	PROGRAMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL INTERCOMUNAL
B3	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO HABITACIONAL
B4	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE CONDICIONES SANITARIAS BÁSICAS
B5	PROGRAMA DE BÚSQUEDA DE ÁREAS DE EXTENSIÓN URBANA
B6	PROGRAMA DE PAVIMENTACIÓN COMUNAL
B7	PROGRAMA DE OBRAS CIVILES PARA LA CONDUCCIÓN Y EVACUACIÓN DE AGUAS LLUVIA
B8	PROGRAMA DE CONSTRUCCIÓN DE PUENTES URBANOS
B9	PROGRAMA DE DEFENSAS FLUVIALES
B10	PROGRAMA HABITACIONAL URBANO
B11	PROGRAMA DE ÁREAS VERDES
B12	PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA
B13	PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN DE UN BARRIO CÍVICO Y DE SERVICIOS EN LA CIUDAD DE CURANILAHUE

Gráfico N°3: *¿Conoce los programas de Desarrollo Territorial?*



De este gráfico se puede concluir que la Comunidad, en mayor o menor grado, sí tiene algún conocimiento de los programas propuestos en el PLADECO vigente, pero que hay programas que son más conocidos entre la población, que otros.

Los programas menos conocidos son:

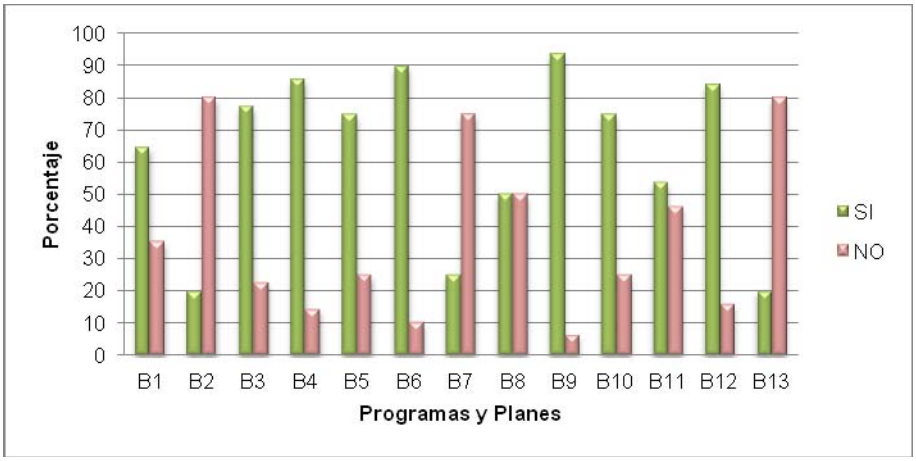
- B2:Programa de ordenamiento territorial intercomunal
- B5: Programa de búsqueda de áreas de extensión urbana
- B7: Programa de obras civiles para la conducción y evacuación de aguas lluvia
- B13: Programa de consolidación de un barrio cívico y de servicios en la ciudad de Curanilahue

Los programas más conocidos son:

- B3: Programa de mejoramiento habitacional
- B4: Programa de mejoramiento de condiciones sanitarias básicas
- B6: Programa de pavimentación comunal

La siguiente pregunta fue *"en caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?".* La respuesta se puede ver en el gráfico N°4

Gráfico N°4: *En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?*



De este gráfico se puede concluir que para la Comunidad, la mayoría de los programas sí fueron ejecutados, pero existen tres programas (B2, B7, B13) que la Comunidad, a pesar de tener conocimiento de la propuesta en el PLADECO vigente, responde que No fueron ejecutados.

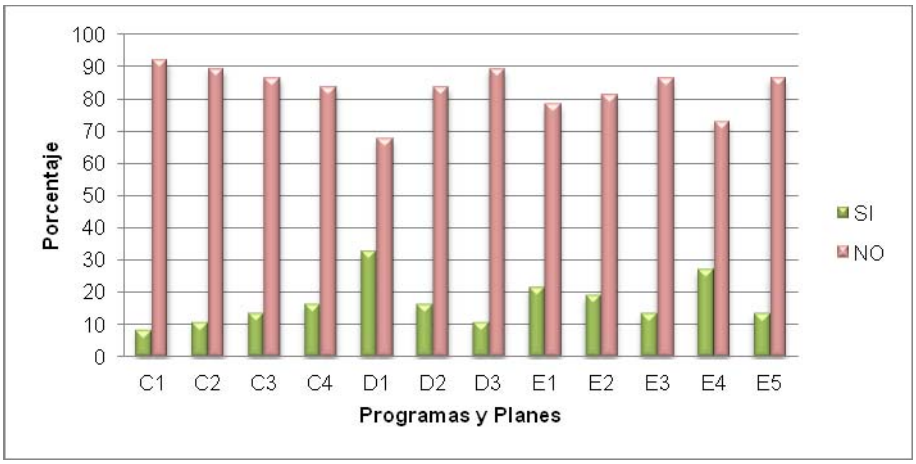
iii. Área de Desarrollo C: Social; D: Salud; E: Educación

En el área de Desarrollo Social (C), Salud (D) y Educación (E), el PLADECO vigente cuenta con doce programas. Se les preguntó a los encuestados de la Comunidad si conocían estos programas, y en caso de conocerlos si estaban o no en conocimiento de su ejecución.

Programas:

C1	CREACIÓN DE EQUIPO COMUNAL MULTISECTORIAL Y SOCIAL PARA LA VIVIENDA
C2	PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LOS GRUPOS PRIORITARIOS COMUNALES
C3	IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMA INFORMÁTICO INTEGRADO EN DIDECO
C4	PROMOCIÓN DEL USO DEL TIEMPO LIBRE
D1	CONSTRUCCIÓN NUEVO CENTRO DE SALUD FAMILIAR MUNICIPAL
D2	PLAN COMUNAL DE SALUD
D3	PLAN DE INCENTIVOS AL RECURSO PROFESIONAL
E1	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA FORMACIÓN EN COMPETENCIAS PARA EL EMPRENDIMIENTO EN LA EDUCACIÓN BÁSICA MUNICIPAL
E2	CREACIÓN CORPORACIÓN CULTURAL MUNICIPAL
E3	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA FORMACIÓN EN EDUCACIÓN CÍVICA EN LA EDUCACIÓN BÁSICA MUNICIPAL
E4	PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE CONVENIOS CON ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS PARA LA NIVELACIÓN DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN ADULTA COMUNAL
E5	PLAN COMUNAL DE LA EDUCACIÓN

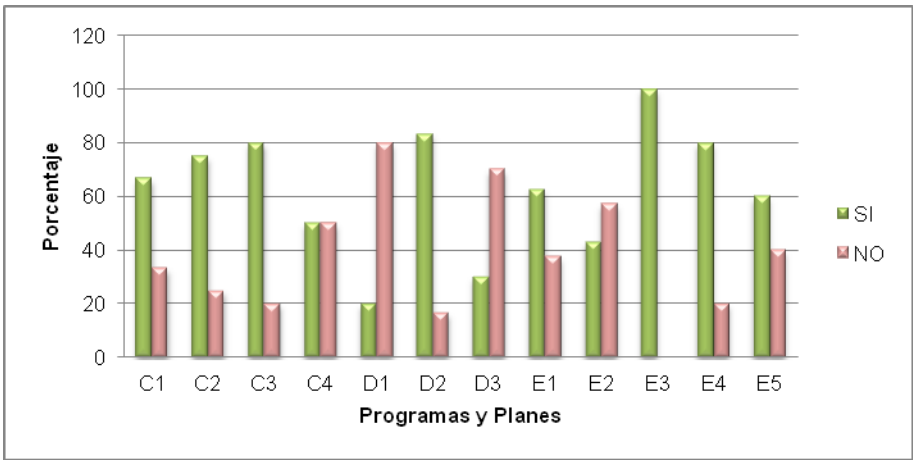
Gráfico N°5: *¿Conoce los programas de Desarrollo Social, Salud y Educación?*



De este gráfico se puede concluir que la Comunidad, en general, no conoce los programas de desarrollo Social, Salud y Educación. Menos del 40% respondió si conocerlos.

La siguiente pregunta fue *"en caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?".* La respuesta se puede ver en el gráfico N°6.

Gráfico N°6: *En caso de conocer el programa ¿sabe si fue o no ejecutado?*



De los encuestados que respondió sí conocer los programas del área de desarrollo social, salud y educación, en su mayoría responde saber que sí se ejecutaron también estos programas. Cabe destacar que los programas D1 y D3 del área de Salud y E2, de Educación, los encuestados responden que No se ejecutaron.

5.2 INFORMACIÓN MUNICIPAL

Metodología de la Evaluación mediante Fichas

1) Para la Revisión de los Planes y Programas propuestos por el Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue 2007 – 2010, se confeccionó una ficha donde se describe lo siguiente (Ver Anexo Nº6)
    a. Nombre del Programa
    b. Área de Desarrollo
    c. Porcentaje de Ejecución
    d. Justificación del Avance
    e. Se cumplió con los Objetivos (SI - NO)
    f. Si no se Ejecutó ¿El Programa fue reformulado? (SI - NO)
    g. El Programa cuenta con un sistema de control y seguimiento (SI - NO)

2) Se entregó la ficha a las distintas unidades de la Municipalidad, para que fuera respondida por sus funcionarios, según las áreas. Estas fichas completas se pueden ver en el Anexo 6.

3) Se analizó los Planes y Programas según las Áreas de Desarrollo, para finalizar con las conclusiones de la evaluación.

Análisis de la información

La información recopilada sobre la evaluación de los 33 Programas y Planes que se propusieron en el PLADECO vigente para alcanzar los Objetivos Estratégicos Comunales y por consiguiente la Imagen Objetivo, se analizan según Área de Desarrollo, identificándose cinco áreas:

i. Área de Desarrollo Productivo-Económico
ii. Área de Desarrollo Territorial
iii. Área de Desarrollo Social
iv. Área de Salud
v. Área de Educación y Cultura

i. Área de Desarrollo Productivo-Económico

El área de Desarrollo Productivo y Económico, cuenta con ocho programas. Los porcentajes de logros se muestran en el cuadro n°1:

Cuadro Nº1: *Planes y Programas Sector Productivo-Económico PLADECO 2007 - 2010*

	PLANES Y PROGRAMAS SECTOR PRODUCTIVO - ECONÓMICO	PORCENTAJE DE LOGRO
A1	Programa de Facilitación de Trámites	55%
A2	Mejoramiento Matadero Comunal	30%
A3	Programa de Mejoramiento de la Oferta Turística	48,5%
A4	Programa Ambiental Comunal	70%
A5	Plan de Apoyo para la Gestión a la Pequeña y Mediana Empresa	70%
A6	Construcción y Mejoramiento Costanera Río Curanilahue	80%
A7	Programa de Mejoramiento del Sector Comercial	40%
A8	Parque Municipal de Curanilahue	20%

Fuente: Ficha de elaboración propia U. del Bío Bío, LEE. 2011, a partir de los datos proporcionados por las Unidades respectivas de la Municipalidad de Curanilahue. Adjunta en Anexo 6.

Según la información entregada por la Unidad de Fomento Productivo, el cuatro de los ocho programas propuestos en el PLADECO 2007-2010, lograron un porcentaje de logro superior al 50%.

El Programa de Facilitación de Trámites ha conseguido un 55% de logro. Se instaló un Infocentro para apoyar a los microempresarios en los trámites ante Servicios de Impuestos Internos, elaboración y gestión de proyectos y capacitación, además de implementar en la página web municipal, un link de Trámite Fácil.

El Programa Mejoramiento Matadero Comunal sólo consiguió un 30% de logro. Se gestionó un estudio de mercado en conjunto con la empresa Agrolomas, y éste concluyó que el proyecto no era atractivo económicamente.

El Programa de Mejoramiento de la Oferta Turística es un programa integral de mejoramiento en donde se ha alcanzado en promedio un 48,5% de logro. Los logros de las distintas áreas de mejoramiento son:

- "La Oferta Gastronómica: porcentaje estimado de ejecución 50%.
- Oferta de Alojamiento: porcentaje estimado de ejecución 30%.
- Calidad del Servicio Turístico: porcentaje estimado de ejecución 60%.
- Infraestructura para el turismo: porcentaje estimado de ejecución 50%.
- La Agroindustria ligada al turismo: porcentaje estimado de ejecución 50%.
- Ser parte del círculo provincial turístico: porcentaje estimado de ejecución 70%.
- Conciencia Turística: porcentaje estimado de ejecución 30%.

El Programa Ambiental Comunal presenta un porcentaje de logro igual a 70%. Esto implica la creación de la Oficina de Medio Ambiente, además de la ejecución de charlas en la comunidad para generar conciencia ambiental, campañas de desratización, operativos de limpieza y eliminación de micro basurales, entre otros.

El Plan de Apoyo para la Gestión a la Pequeña y Mediana Empresa logró un 70% de avance. Se gestionaron proyectos y recursos con las instituciones CORFO, FOSIS, SERCOTEC y la Unión Europea.

El Plan de Construcción y Mejoramiento Costanera Río Curanilahue, lleva un 80% de logro. Se han realizado los diseños, se logró la aprobación de los recursos y su ejecución fue reprogramada para el año 2011 por motivos del terremoto del 27F.

El Programa de Mejoramiento del Sector Comercial se ha ejecutado en un 40%. Se logró la obtención de fondos a través de programas de SERCOTEC para el mejoramiento de las fachadas de unos 30 locales comerciales. Se mejoraron las aceras del sector centro, se reemplazó la antigua iluminaria por una de mayor luminosidad, y se iniciaron los estudios necesarios para el diseño de un proyecto de regeneración urbana para renovar el entorno del eje Prat.

El Programa Parque Municipal de Curanilahue no logró una mayor ejecución (20%) dado que en el sector considerado para realizar el parque pertenecía a Bosques Arauco, y se está utilizando para construir viviendas a trabajadores forestales. Cabe destacar que dentro de este proyecto habitacional se consideró una franja de protección hacia el río que funcionará como parque recreacional.

ii. Área de Desarrollo Territorial

En el Área de Desarrollo Territorial el promedio de logro de los planes y programas llega al 57,6%, pero si se analiza en forma independiente se puede observar que varios de ellos han logrado más del 70%. (Cuadro Nº2).

Cuadro Nº2: *Planes y Programas Sector Territorial 2007 – 2010.*

	PLANES Y PROGRAMAS SECTOR TERRITORIAL	PORCENTAJE DE LOGRO
B1	Programa de Mejoramiento Vial Comunal	50%
B2	Programa de Ordenamiento Territorial Intercomunal	10%
B3	Programa de Mejoramiento Habitacional	60%
B4	Programa de Mejoramiento de Condiciones Sanitarias Básicas	50%
B5	Programa de Búsqueda de áreas de Extensión Urbana	70%
B6	Programa de Pavimentación Comunal	95%
B7	Programa de Obras Civiles para la conducción y evacuación de aguas lluvia	10%
B8	Programa de Reconstrucción de Puentes Urbanos	50%
B9	Programa de Defensas Fluviales	85%
B10	Programa Habitacional Urbano	70%
B11	Programa Áreas Verdes Urbanas	90%
B12	Programa de Infraestructura Deportiva	90%
B13	Programa de Consolidación de un Barrio Cívico y de Servicios en la ciudad de Curanilahue	20%

Fuente: Ficha de elaboración propia U. del Bío Bío, LEE. 2011, a partir de los datos proporcionados por las Unidades respectivas de la Municipalidad de Curanilahue. Adjunta en Anexo 6.

El Programa de Mejoramiento Vial logró el 50% de ejecución. Se aprobó y dio inicio a la construcción de la doble vía en la Ruta 160, la que permitirá mejor conexión con la capital regional y comunas de la provincia. En la carretera Curanilahue – Nacimiento se mejoró la señalización, y se ripió el tramo de Bajo los Ríos a Los Cruceros, además de realizar los diseños de ingeniería para el camino definitivo. Se han realizado mejoras en los demás caminos rurales (mantención y señalización).

El Programa de Ordenamiento Territorial Intercomunal, se refería a la regulación del uso del suelo no urbano de la Provincia de Arauco y en este caso en particular en la

comuna de Curanilahue, era la creación de un Plan Regulador Intercomunal, esto sólo se logró en un 10%.

El Programa de Mejoramiento Habitacional alcanzó el 60%; en el año 2010 se trabajó en el Programa de Reconstrucción del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. De los damnificados por el terremoto del 27 de febrero más de 800 personas están postulando. Se gestionaron subsidios SERVUI para la reparación y ampliación de viviendas, entre otros.

El Programa de Mejoramiento de las Condiciones Sanitarias Básicas (PMB) se ejecutó en un 50%. Este programa incluye dotar de infraestructura sanitaria a sectores que carecen de ella, mediante la construcción de casetas sanitarias o bien implementando redes públicas de alcantarillado y agua potable. Se ejecutó el programa PMB en el sector de Cerro Verde, se contrató el diseño PMB en San José de Colico y Colico Norte. Se realizaron conexiones a alcantarillado y agua potable para familias que viven en la población Inés de Suarez.

El Programa de Búsqueda de Áreas de Extensión Urbana, destinado a generar estudios que permitieran identificar terrenos susceptibles de ser urbanizados, se ejecutó en un 70%, al igual que el Programa Habitacional Urbano, en el cual tenía por objeto disminuir el déficit habitacional urbano. En el sector de Miraflores se están construyendo 950 viviendas.

El Programa de Pavimentación Comunal es el que mayor porcentaje de ejecución ha logrado con un 95%, se pavimentaron calles y pasajes de la ciudad de Curanilahue.

El Programa de Obras Civiles para la Evacuación de Aguas Lluvia se cumplió en un 10%. No se ha logrado un diseño del sistema de evacuación de aguas lluvia, sólo en forma indirecta, la pavimentación de calles mejoró un poco la evacuación de las aguas.

El Programa de Reconstrucción de Puentes Urbanos estaba dirigido a disminuir los problemas de conectividad urbana provocados por el cruce de ríos y esteros en la ciudad de Curanilahue. Referido a la construcción de puentes, de este programa contrató los diseños de los puentes Sargento Aldea, Caupolicán y A. Prat. Se repuso, por medio de ejecución directa del Municipio, los puentes Zenteno y Serrano. Se repuso la estructura

metálica de la pasarela Chillancito, así como la construcción de una pasarela peatonal anexada al puente vehicular Caupolicán. Se ha hecho mantención constante de los puentes, por lo tanto este programa se ha ejecutado en un 50%,

El Programa de Defensas Fluviales logró el 85% se han construido en varios sectores del Río Curanilahue, en la ciudad de Curanilahue y en el Estero Plegaria.

El Programa Habitacional Urbano presenta un 70% de logro. Se definió un área de expansión urbana hacia el sector Miraflores, en donde 950 viviendas están en construcción.

El Programas de Áreas Verdes tiene un 90% de logro. Se ha aumentado del año 2007 a la fecha la cantidad de metros cuadrados de áreas verdes por habitante en la ciudad de Curanilahue, es decir, de 0,8 a 1,6 metros cuadrados.

El Programa de Infraestructura Deportiva ha tenido un 90% de logro. Se han construido gimnasios en las escuelas Colico Sur y Ramiro R, además de la construcción de multicanchas en los sectores: Plegaria, Hospital y San José de Colico. También se ha cerrado el perímetro de las canchas de futbol del: Estadio Chillancito, Cancha San José de Colico y Pedro Aguirre Cerda. Y se ha construido baños y camarines en el Estadio Chillancito.

El Programa de Consolidación de un Barrio Cívico presenta un 20% de avance, se presentó al Gobierno Regional el proyecto de construcción del nuevo edificio municipal, el cual aun presenta observaciones técnicas.

iii. Área de Desarrollo Social

El conjunto de programas del Área de Desarrollo Social en promedio llegó a un desempeño del 50%, siendo el Programa de Promoción de Grupos Prioritarios Comunales el que tuvo el mejor logro, con un 80%. Este Programa es importante ya que se debe fortalecer la diversidad de los actores comunales, como protagonistas responsables de las soluciones.

Cuadro Nº3: *Planes y Programas Sector Social 2007 – 2010.*

	PLANES Y PROGRAMAS SECTOR SOCIAL	PORCENTAJE DE LOGRO
C1	Creación de Equipo Comunal Multisectorial y Social para la Vivienda	50%
C2	Programa de Promoción de Grupos Prioritarios Comunales	80%
C3	Implementación de Sistema Informático Integrado en DIDECO	40%
C4	Promoción de Uso del Tiempo Libre	50%

Fuente: Ficha de elaboración propia U. del Bío Bío, LEE. 2011, a partir de los datos proporcionados por las Unidades respectivas de la Municipalidad de Curanilahue. Adjunta en Anexo 6.

El Programa de Creación de Equipo Comunal Multisectorial y Social para la Vivienda, es un problema comunal que requiere soluciones sustentables, se encuentra en vías de formación este equipo, se está tramitando el Convenio Marco con la SEREMI de Vivienda, por eso lleva un 50% de logro.

El Programa de Promoción de los Grupos Prioritarios Comunales lleva un logro del 80%. Se creó la Oficina de Organizaciones Comunitarias, y debido al terremoto, sus actividades quedaron postergadas hasta finales de septiembre del 2010, fecha en donde se dio inicio al trabajo del programa.

El Programa de Implementación de Sistema Informático Integrado en DIDECO, lleva un 40% de ejecución, ya que se encuentra en la fase de levantamiento de los beneficiarios. Comprenderá la incorporación al sistema de la Ficha de Protección Social y todos los beneficios que se otorguen.

El Programa Promoción del Uso del Tiempo Libre también su logro ha sido de un 50%. En el año 2010 se realizaron actividades para los jóvenes tanto educativas (Pre Universitario), deportivas y artísticas, así como también para el resto de la comunidad.

iv. Área de Salud

El Área Salud con un total de tres planes y proyectos, solamente uno de ellos alcanzó el 100% que fue el Plan Comunal de Salud, el cual se ejecuta todos los años, en él hay que alcanzar principalmente Metas Sanitarias y lograr que se cumplan los indicadores de Atención Primaria de Salud (Ver cuadro Nº5).

Cuadro Nº4: *Planes y Programas Sector Salud 2007 – 2010.*

	PLANES Y PROGRAMAS SECTOR SALUD	PORCENTAJE DE LOGRO
D1	Construcción nuevo centro de Salud Familiar Municipal	20%
D2	Plan Comunal de Salud	100%
D3	Plan de Incentivos al Recurso Profesional	100%

Fuente: Ficha de elaboración propia U. del Bío Bío, LEE. 2011, a partir de los datos proporcionados por las Unidades respectivas de la Municipalidad de Curanilahue. Adjunta en Anexo 6.

El Proyecto Construcción del Nuevo Centro de Salud Familiar Municipal, solamente se encuentra con un logro del 20%, se preparó el proyecto "Diseño y Compra de Terreno para CESFAM" y se presentó para ser financiado al FNDR en septiembre del año 2010, la 1° Etapa fue declarada admisible con observaciones, ya que existen problemas con el dominio del terreno en el cual está planteada la construcción del Centro. Es necesario mencionar que el Centro de Salud se convirtió en un Centro de Salud Familiar. Por este motivo es urgente encontrar la solución al dominio del terreno.

El Plan Comunal de Salud logró el 100%. En éste se establecen metas sanitarias y el valor meta de los indicadores de atención primaria de salud.

El Plan de Incentivo al Recurso Profesional se cumplió en un 100%, realizando mejoras en algunos contratos haciéndolos más estables, y otorgando en forma permanente, asignación municipal destinada a pagar incentivos al personal qie trabaja en el servicio de salud municipal.

v. Área de Educación

En el Área de Educación y Cultura se identificaron cinco programas y planes, de los cuales, cuatro de ellos superaron el 90% de logro, y el quinto sólo alcanzó un 30% ya que se encuentra en etapa de creación (ver Cuadro N°4).

Cuadro Nº5: *Planes y Programas Sector Educación 2007 - 2010*

	PLANES Y PROGRAMAS SECTOR EDUCACIÓN	PORCENTAJE DE LOGRO
E1	Programa de Fortalecimiento de la Implementación de la formación en competencias para el emprendimiento en la educación básica municipal	90%
E2	Creación Corporación Cultural Municipal	30%
E3	Programa de Fortalecimiento de la implementación de la formación en educación cívica en la educación básica municipal	90%
E4	Programa de Promoción de Convenios con entidades públicas y privadas para la nivelación de estudios de la población adulta comunal	95%
E5	Plan Comunal de Educación	100%

Fuente: Ficha de elaboración propia U. del Bío Bío, LEE. 2011, a partir de los datos proporcionados por las Unidades respectivas de la Municipalidad de Curanilahue. Adjunta en Anexo 6.

Con el alto porcentaje de ejecución de estos planes y programas es posible decir que en gran parte se han logrado los objetivos propuestos por el PLADECO vigente en esta área.

El Programa de Fortalecimiento de la Implementación de la formación en competencias para el emprendimiento en la educación básica municipal alcanzó un 90% de logro. El principal objetivo era generar competencias de emprendimiento en los habitantes de la comuna (participaron en capacitación y posteriormente en transferencia los colegios básicos y medio del sistema municipal)

En cuanto al Programa de Creación de la Corporación Cultural Municipal, este se encuentra en proceso de creación (30% logro), tiene por objeto promover actividades culturales y artísticas en la Comuna y tender a una identidad positiva de ella.

El Programa de Fortalecimientos de la implementación de la formación en educación cívica en la educación básica municipal alcanzó un 90% de logro. Los principales objetivos fueron promover la educación cívica para fortalecer la capacidad de

participación de la población y reforzar el conocimiento de los deberes y derechos de los ciudadanos (la educación cívica se insertó en los planes y programas de estudio, además de realizarse en consejo de curso en los distintos niveles).

El Programa de Promoción de Convenios con entidades públicas y privadas para la nivelación de estudios de la población adulta comunal logró un 95% de avance. Está pretendía aumentar el nivel de educación de la población adulta comunal. Se realizaron programas de nivelación de competencias laborales 2008 FOSIS y Plan de Acreditación. Las áreas de desarrollo fueron Educación Básica de Adultos y Proceso de Certificación.

El Plan Comunal de Educación se formula y ejecuta todos los años, por lo tanto siempre se está actualizando, éste alcanzó el 100% de ejecución.

6 SÍNTESIS

Si se realiza una evaluación global del PLADECO vigente sobre la base de los objetivos estratégicos planteados en su oportunidad y lo que en definitiva se realizó, esto se puede sintetizar en las siguientes conclusiones por objetivo estratégico:

- **Comuna prestadora de servicios:**

Faltan condiciones para cumplir este objetivo, no hay mayores facilidades para la instalación de empresas de servicios, no se ha avanzado en planes de apoyo para la PYME y para el sector comercial.

- **Comuna responsable de su autocuidado en salud**

En este aspecto se ha avanzado en planes que tienden a lograr metas sanitarias, sin embargo se debe avanzar en temas estructurales de la atención de salud como nuevos centros y el mejoramiento de condiciones sanitarias básicas.

- **Comuna Productiva**

En este aspecto también se debe avanzar en condiciones soportantes tales como los mejoramientos viales, el ordenamiento territorial, servicios básicos e implementación de un Barrio Cívico y de servicios.

- **Comuna Turística**

En relación a este objetivo se ha realizado un importante esfuerzo, implementando varios sub programas con un destacable porcentaje de avance.

- **Comuna Moderna**

En este aspecto falta implementar acciones en los temas educacionales, problemas sociales y emprendimiento.

- **Comuna Participativa**

Se ha incorporado a la comunidad en la elaboración de los diferentes planes, se ha logrado una cierta identidad mediante acciones culturales, se ha implementado la formación en educación cívica. También se debe profundizar en la difusión de los programas y proyectos y su ejecución, de acuerdo a la encuesta realizada a la comunidad, pues se identificó que los programas de Desarrollo Social, Salud y Educación, a pesar de ser los que más porcentaje de logros tienen, no son conocidos por la mayoría de los encuestados.

7 ACCIONES DE COMUNICACIÓN - ESTRATEGIA COMUNICACIONAL

Con el fin de informar a la comunidad y funcionarios municipales acerca del inicio de la actualización del PLADECO vigente, se llevaron a cabo las siguientes actividades:

a. <u>Reunión informativa con los funcionarios municipales</u>

El día lunes 06 de diciembre de 2010, en el salón del Concejo Municipal de la comuna de Curanilahue, a las 17:00 hrs., se citó a todos los directivos y funcionarios municipales a una reunión informativa, en la cual, el Jefe de Proyecto, Sr. Francisco Núñez Cerda, Jefe del Equipo Consultor de la Universidad del Bío-Bío; explicó y enfatizó a los asistentes la importancia de la Actualización del Plan de Desarrollo Comunal para la comuna de Curanilahue.

A esta reunión asistieron 25 personas, cuya lista de asistencia se encuentra en Anexo 1.

b. <u>Reunión informativa con actores comunales</u>

El día lunes 13 de diciembre de 2010, a las 17:00 hrs., en el salón del Sindicato de ENACAR, en la comuna de Curanilahue, se citó a diferentes actores comunales (presidentes de las Juntas de Vecinos, representantes del sector privado, y comunidad en general) a participar de una reunión informativa, en la cual, el Jefe de Proyecto, Sr. Francisco Núñez Cerda, representante del Equipo Consultor de la

Universidad del Bío-Bío; explicó y enfatizó a los asistentes la importancia de la Actualización del Plan de Desarrollo Comunal para la comuna de Curanilahue y explicó la metodología y resultados del trabajo.

A esta reunión asistieron 36 personas, cuya lista de asistencia se encuentra en Anexo 1.

c. Reunión informativa con el Concejo Municipal

El día martes 04 de enero de 2011, en el salón del Concejo Municipal de la comuna de Curanilahue, a las 10:30 hrs., en reunión ordinaria del Concejo Municipal se realizó una reunión informativa, en la cual, el Jefe de Proyecto, Sr. Francisco Núñez Cerda, representante del Equipo Consultor de la Universidad del Bío-Bío; explicó y enfatizó la importancia de la Actualización del Plan de Desarrollo Comunal para la comuna de Curanilahue.

d. Difusión a través de los medios de comunicación.[4]

- El día miércoles 15 de diciembre de 2010, se publicó en la página web de la Municipalidad de Curanilahue (www.munichue.cl) una noticia informativa sobre el inicio de la actualización del PLADECO vigente, invitando a la comunidad en general a participar enviando sus ideas y sugerencias al e-mail destinado para tal efecto (sugerencias@munichue.cl). [5]
- El día 23 de noviembre de 2010, se realizó una difusión a través de la radio local de Curanilahue, Nahuelbuta FM, informando a la comunidad en general y llamando a su participación en el proceso de la Actualización del PLADECO vigente.
- El día 10 de diciembre de 2010, el Administrador Municipal, Sr. Pablo Ibarra, fue entrevistado en la radio local de la comuna, haciendo mención a los avances del proceso.

[4] *Ver en Anexo 4 Acciones de Comunicación.*
[5] *Noticia Actualización PLADECO, link:*
http://www.munichue.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=815&Itemid=2

e. Afiches y Volante

Se diseñó un afiche para ser situado en lugares concurridos de la comuna (Municipalidad y departamentos municipales situados en otras dependencias, centro comercial, principales calles de Curanilahue) con el objetivo de informar el inicio del proceso de Actualización del PLADECO vigente. Ver Anexo 3.

También se diseñó un volante informativo, el cual será entregado en los lugares de concurrencia pública (plaza, intersección de calles principales, Municipalidad, Hospital, servicios municipales). Este volante describe qué es un PLADECO, cuales son los propósitos de éste; sus objetivos, la importancia de la participación ciudadana y los productos esperados del proceso de Actualización. Ver Anexo 3.

8 REUNIONES DE COORDINACIÓN

Una reunión de coordinación, entre el Equipo Consultor, contraparte técnica municipal y Subsecretaría de Desarrollo Regional, fue llevada a cabo el día miércoles 01 de diciembre de 2010 a las 15:00 hrs., en las dependencias del Gobierno Regional del Bío Bío, en la ciudad de Concepción.

Esta reunión contó con la presencia de las siguientes personas:

- Sr. Pablo Ibarra I. – Administrador Municipal – I. Municipalidad de Curanilahue
- Sr. Francisco Fuentealba H. – Profesional Secretaría de Planificación Comunal – I. Municipalidad de Curanilahue
- Sra. Irene Flores R. – Gobierno Regional del Bío Bío
- Sr. Francisco Núñez C. Jefe de Proyecto – Universidad del Bío-Bío

En esta reunión se enfatizó sobre aspectos participativos de la metodología, se programó las reuniones iniciales y diseñaron mecanismos de coordinación.

CAPÍTULO 2: DIAGNÓSTICO GLOBAL

1. ANÁLISIS DE LOCALIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN COMUNAL

La comuna de Curanilahue (en mapudungun Kurangilawe “vado pedregoso”) se localiza en el sector suroeste de la Región del Biobío, a 96 kilómetros al sur de Concepción, y se accede a ella por transporte motorizado vía Ruta 160. Se ubica entre los 37°27’ y los 37°30’ de latitud sur, y desde los 73°00’ hasta los 73°24’ de longitud oeste. Administrativamente pertenece a la Provincia de Arauco, limitando por el Norte con las comunas de Arauco y Santa Juana; al Este con la comuna de Nacimiento; al Sur con la comuna de Los Álamos y al Oeste con la comuna de Lebu. (Ver figura n°1)

La superficie comunal es de 994 kilómetros cuadrados, de los cuales, alrededor de 3,88 kilómetros cuadrados corresponden a área urbana, lo que equivale al 0,04% del total comunal.

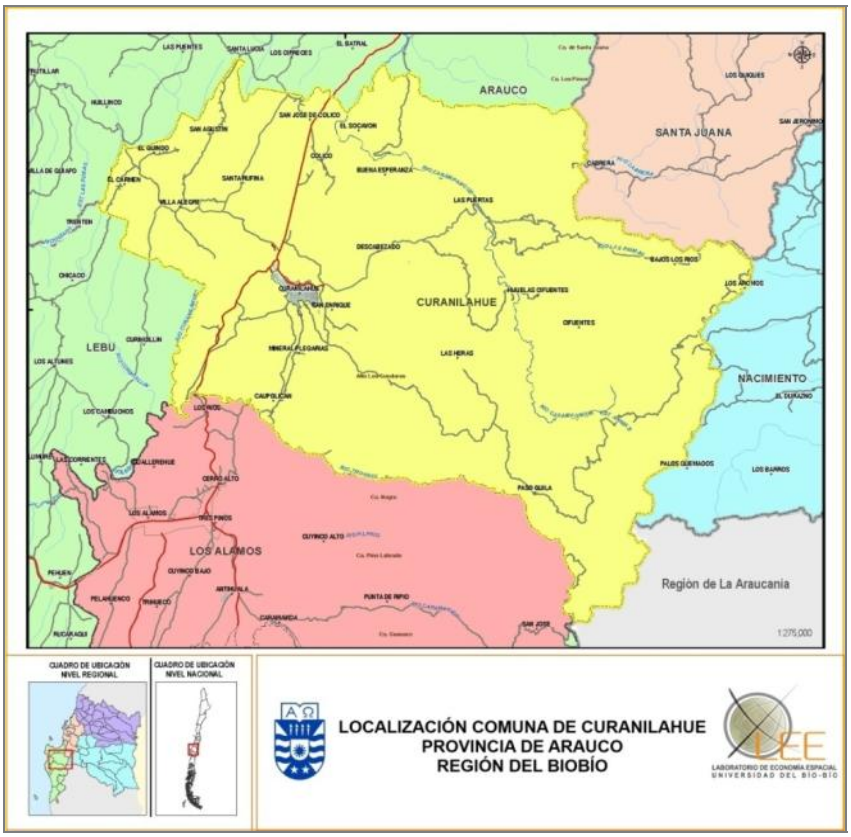


Figura N°1: *Localización Comuna de Curanilahue*

1.1. ENTORNO NATURAL

a. Cordillera de Nahuelbuta

En mapudungun, Nahuelbuta significa tigre grande, y constituye un cordón montañoso, alto y compacto, con aspecto de muro, que alcanza altitudes que fluctúan entre los 800 y los 1.400 metros sobre el nivel del mar.

El entorno natural de Curanilahue se caracteriza por los cordones de cerros que se desprenden de la Cordillera de Nahuelbuta, cuyas formaciones geológicas, presentan cumbres con características de mesetas (1.269 m.s.n.m. Cerro Piedra), esto dado por el proceso de erosión hídrica, el cual ha modelado el paisaje formando valles profundamente encajonados y otros más bien abiertos, en donde se ubican los poblados más importantes. (Ver figura n°2)

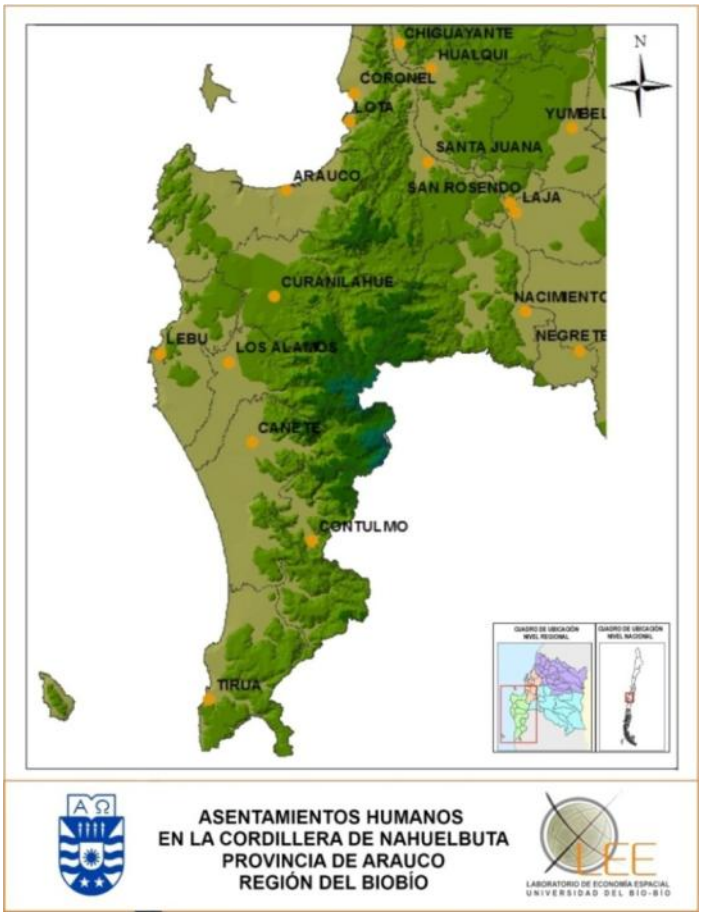


Figura N°2: *Asentamientos humanos en la Cordillera de Nahuelbuta*

b. Flora y Fauna

La Cordillera de Nahuelbuta es una zona de transición entre el bosque esclerófilo y el lluvioso valdiviano, refugiando especies desde las glaciaciones hasta el presente. Ha sido identificada como una de las 25 áreas prioritarias de biodiversidad debido a su endemismo. Una de las especies más importantes es la araucaria araucana, ésta se encuentra asociada con especies como coigüe, lenga, ñirre, mañío, arrayanes, entre otros. Además, cabe destacar que la comuna de Curanilahue está emplazada dentro de una zona de plantaciones forestales, donde se puede encontrar gran cantidad de Pino radiata (insigne) y Eucaliptus globulus. La siguiente figura representa lo anteriormente señalado.

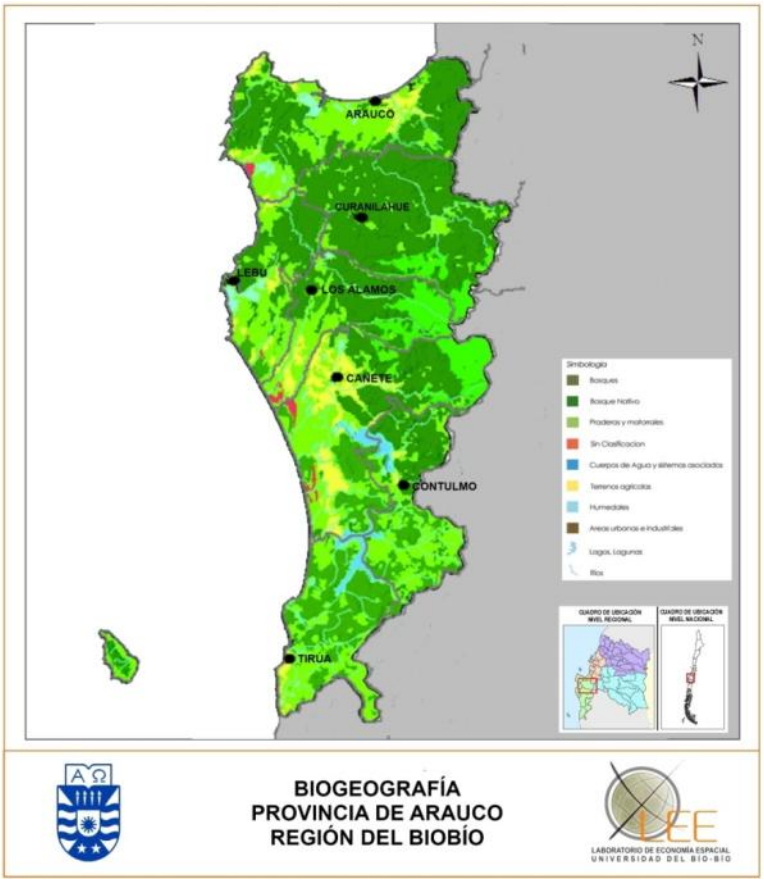


Figura N°3: *Biogeografía de la Provincia de Arauco.*

Sobre la fauna del sector se puede mencionar que existe una gran diversidad de animales, destacando: el puma, monito del monte, loro común, pájaro carpintero, peuco, anfibios y reptiles endémicos, entre otros.

c. Hidrografía y Clima

Los ríos de la comuna de Curanilahue se caracterizan por nacer en la Cordillera de Nahuelbuta y tener un régimen pluvial, existiendo esteros y ríos en los cuales se puede realizar pesca deportiva de trucha y canotaje. Los ríos más destacados son: Carampagne, Trongol, Nahuel y Curanilahue. (Ver figura n°4)

Figura N°4: *Hidrografía Comuna de Curanilahue.*

El clima en esta zona es templado húmedo caracterizado por precipitaciones que fluctúan entre los 1.300 y 2.000 mm. Anuales repartidos durante todo el año, con un período corto seco de dos a tres meses en la estación de verano. (Ver figura n°5).

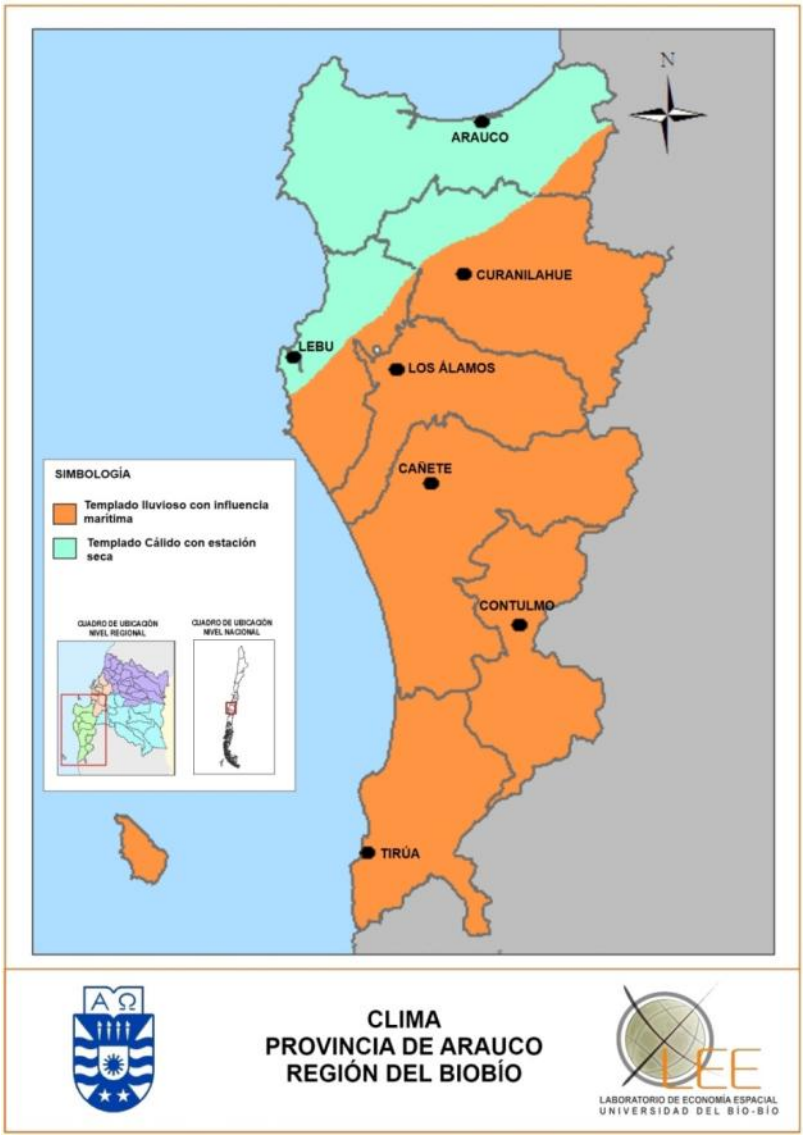


Figura N°5: *Clima de la Provincia de Arauco*

1.2. ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS

Demográficamente, la comuna de Curanilahue se puede clasificar como un área de concentración de población media, la cual comprende el rango de los 20 mil a 40 mil habitantes; encontrándose, aproximadamente, en un radio promedio de 80 kilómetros de distancia de las ciudades que concentran una mayor población, como lo es Concepción, por el Norte; y Los Ángeles, por el Este. (Ver figura n°6)

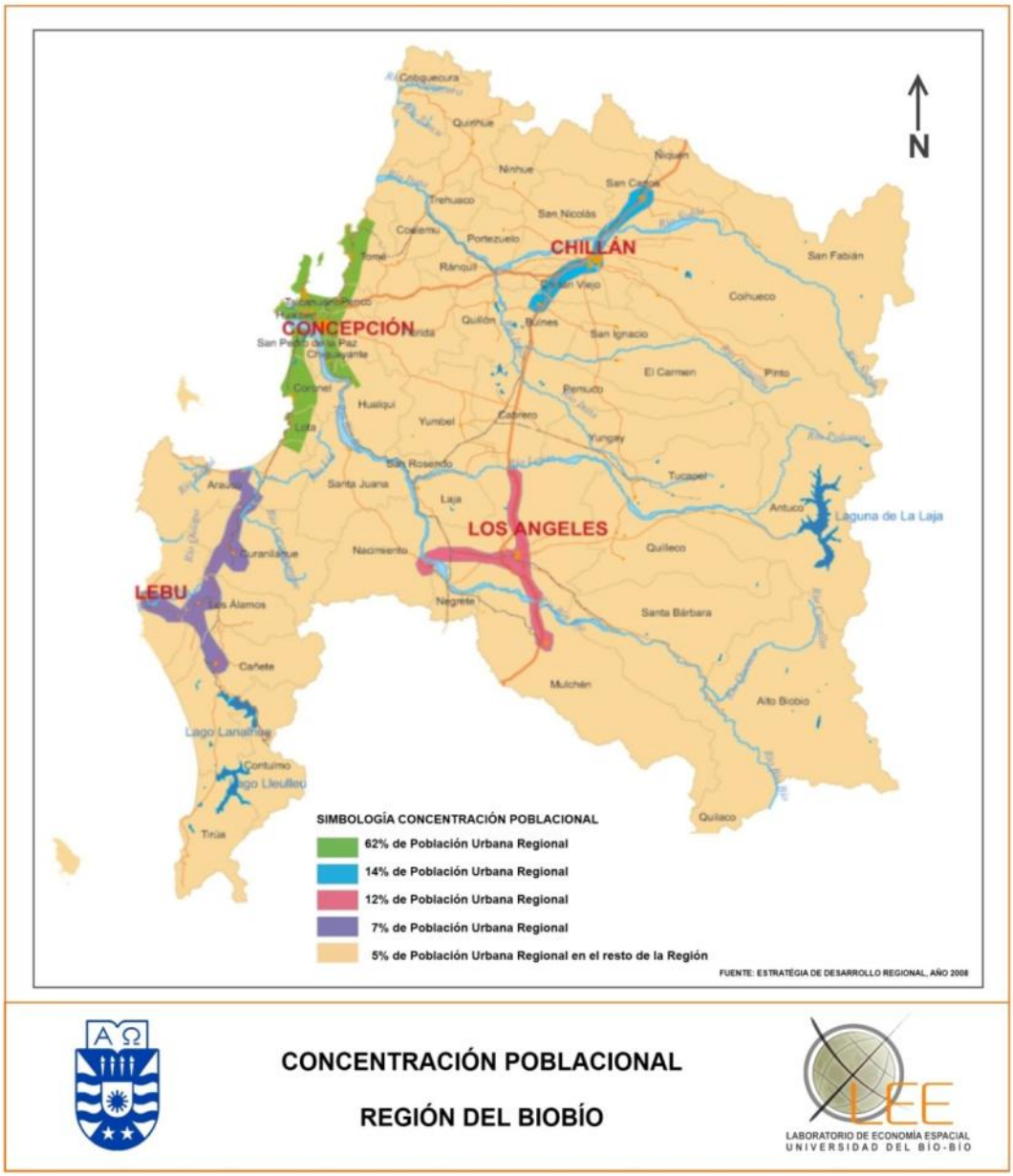
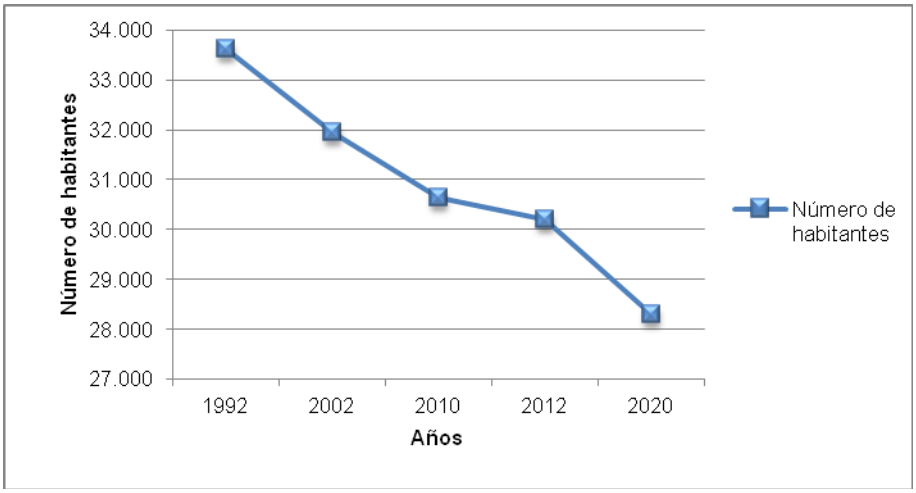


Figura N°6: *Concentración Poblacional-Región del Biobío.*

Según los resultados, entre el Censo de 1992 y el Censo de 2002, la población de Curanilahue decreció a un ritmo promedio anual de 0,51%. En cifras absolutas, la comuna pasó de 33.631 a 31.943 habitantes, lo que representa una disminución de 1.688 personas en dicho periodo.

El siguiente gráfico muestra la evolución de la población comunal y las estimaciones del INE para los años 2010, 2012 y 2020:

Gráfico N°7: *Población Comunal de Curanilahue según Censos 1992 y 2002; y Estimaciones INE para los años 2010, 2012 y 2020.*



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, INE.

Respecto a la relación de la Población Comunal del Total Regional, Curanilahue en la última década, representa menos del 2% de la población regional. (Ver cuadro n°6)

Cuadro N°6: *Relación Población Comunal del Total Regional. Varios años.*

	1992	***2002***	***2011***	***2015***	***2020***
Población Total Regional (habitantes)	*1.734.305*	*1.861.562*	*2.048.998*	*2.099.096*	*2.154.389*
Población Total Comunal (habitantes)	*33.631*	*31.943*	*30.418*	*29.521*	*28.268*
Relación de la Población Comunal del Total Regional (porcentaje)	*1,94*	*1,72*	*1,48*	*1,41*	*1,31*

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, INE.

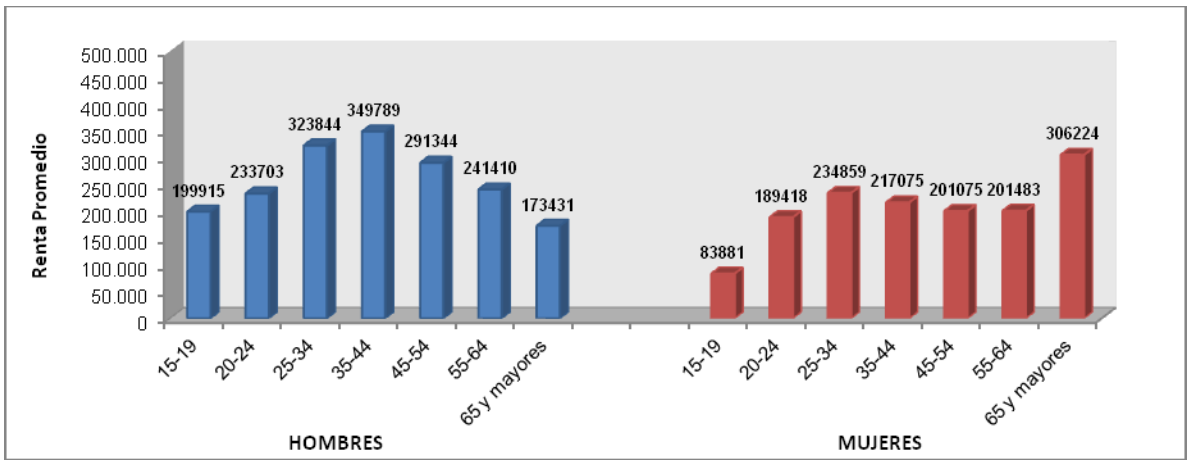
1.3. EMPLEO Y FUERZA LABORAL

El empleo en la comuna de Curanilahue se concentra principalmente en el Sector Forestal (especialmente en aserraderos), Servicios Comunales, Sociales, Personales y Comercio.

Las estadísticas de empleo proporcionadas por el Sistema de Información Laboral, del Ministerio de Trabajo y Prevención Social, indican que la remuneración promedio de los trabajadores, al año 2010, en Curanilahue es de $265.413.

En el siguiente gráfico se puede ver la relación que existe entre la renta imponible, el tramo de edad y el sexo del trabajador.

Gráfico N°8: *Renta Imponible Promedio (en $) según Sexo y Tramo de Edad. 2010*



Fuente: Base de datos de Afiliados al Seguro de Cesantía, Año 2010.

Se puede apreciar del gráfico n°8, la brecha existente entre las rentas de los hombres y de las mujeres para los diferentes tramos de edad, donde, en su mayoría, los hombres tienen una renta superior al de las mujeres, con excepción del tramo etario de los 65 años y mayores, donde la renta promedio es más alta en las mujeres.

La fuerza laboral de la comuna de Curanilahue está constituida por el 53,8% de su población de 15 años y más (INE 2010), donde, según el trimestre abril-junio 2010, la tasa de ocupación llegó al 47,1% y la de desocupación, al 12,6%. La fuerza de trabajo de la comuna está conformada por 68,4% fuerza de trabajo masculina y 31,6% femenina.

La siguiente figura representa la comparación entre las comunas de la Región, según el porcentaje de participación femenina en la fuerza laboral del total, concluyendo que la comuna de Curanilahue se encuentra en el grupo del 3er lugar, donde la participación femenina es similar a las de las comunas de Cobquecura, San Fabián,

Coelemu, Portezuelo, Quillón, Bulnes, Cabrero, Antuco, Negrete, Mulchén, Quilaco y Contulmo.

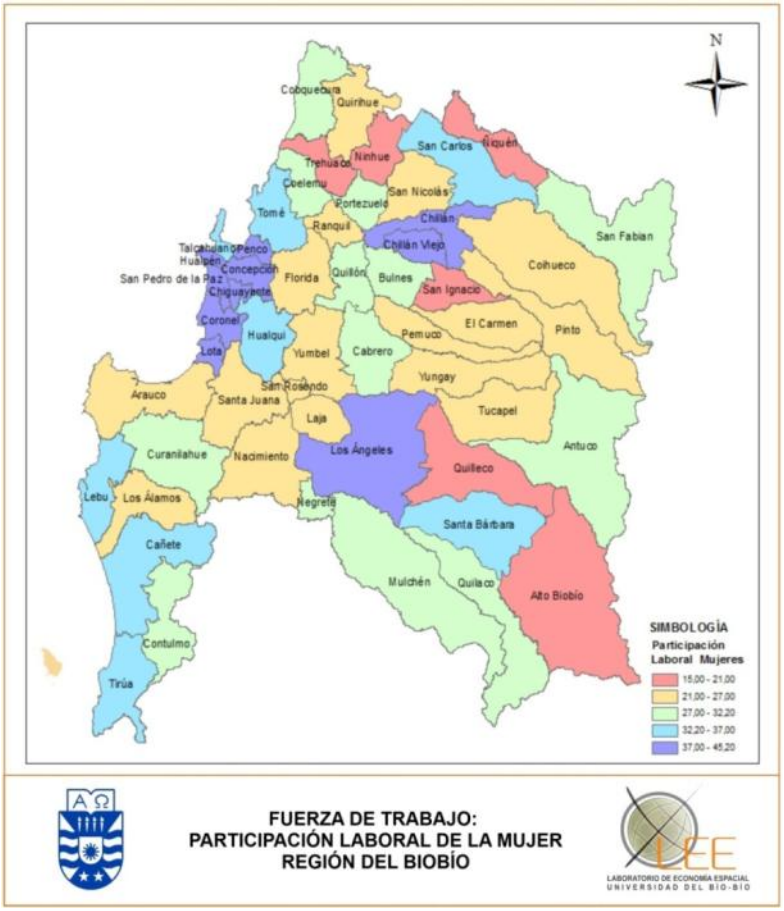


Figura N°7: *Fuerza de Trabajo – Participación de la Mujer*

Según los datos de la Encuesta CASEN 2009, del total de las mujeres de Curanilahue en condición de actividad laboral (15 años y más), sólo el 26,4% está actualmente ocupada (trabajando), un 4,2% desocupadas (ha buscado trabajo pero sin éxito) y el 69,4% se encuentra inactiva, es decir no ha buscado trabajo.

Cuadro N°7: *Condición de actividad laboral en la mujer (mayores de 15 años).*

	Ocupada (%)	***Desocupada (%)***	***Inactivo (%)***
País	*31,7*	*4,6*	*63,7*
Región del Biobío	*26,2*	*4,8*	*69,0*

Comuna Curanilahue	*26,4*	*4,2*	*69,4*

Fuente: Encuesta CASEN 2009

1.4. CONECTIVIDAD

La Ciudad de Curanilahue carece de conectividad directa, esto debido a la separación que posee respecto a la principal vía que conecta el área de estudio. El arco que separa a la ciudad de la Ruta 160 tiene una longitud aproximada de 1,5 kilómetros, lo cual la distancia en un segmento nodal de la atracción de viajes o simplemente de la percepción visual y espacial de recorrido vertebral por la provincia de Arauco en el tramo directo que une la ciudad de Concepción con la ciudad de Lebu. Esta situación se aprecia en la figura n°8.

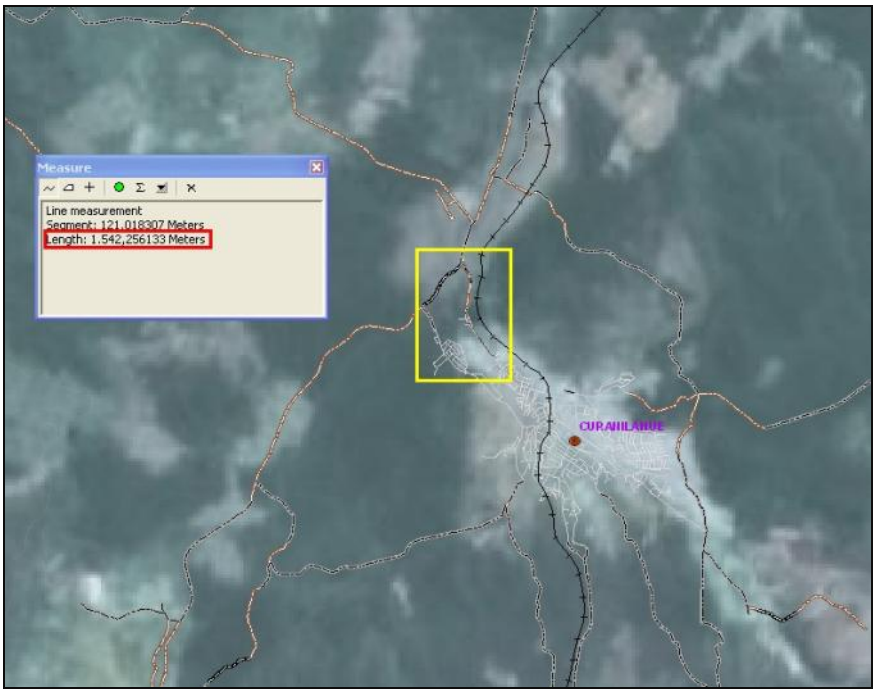


Figura N°8: *Arco de separación en la red vial entre Curanilahue y Ruta 160*

La localización de la ciudad posee una conectividad, en un radio de 50 kilómetros, con los principales centros urbanos de la Provincia de Arauco. Los tiempos de trayecto son de una hora de viaje a las ciudades distanciadas en un promedio de 40 kilómetros de recorrido, y el tiempo de movilidad disminuye a la mitad (30 minutos en promedio) para las

ciudades que están a 20 kilómetros de distancia vial. La situación se grafica en la figura n°9.

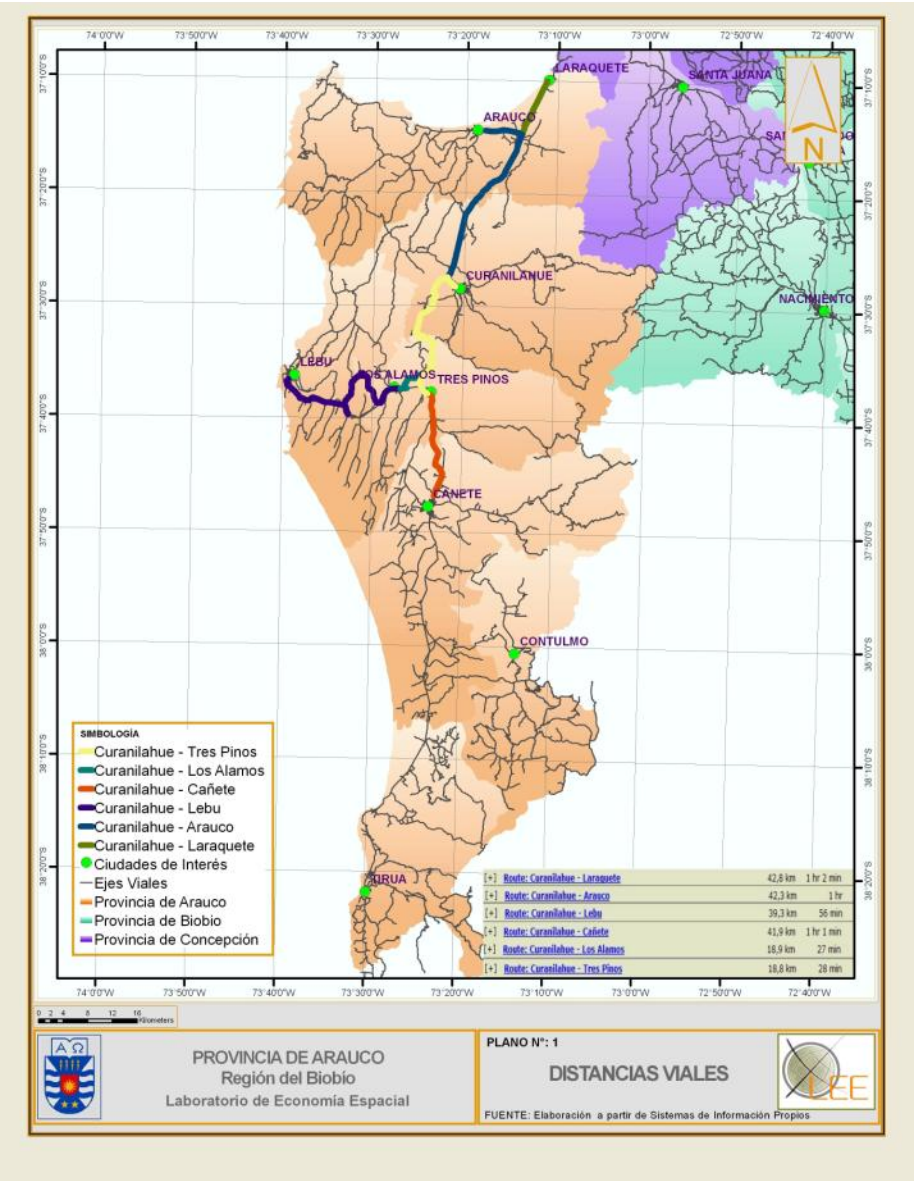


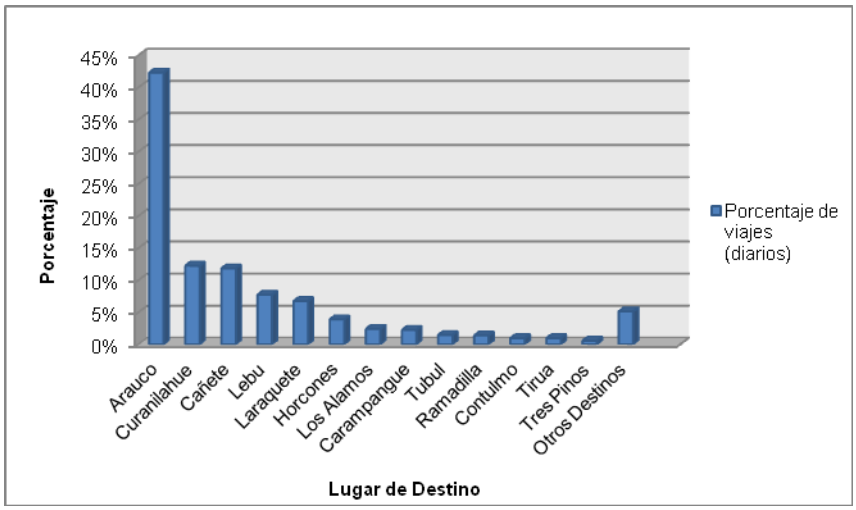
Figura N°9: *Conectividad para la localización de Curanilahue.*

1.5. ACCESIBILIDAD

La accesibilidad de Curanilahue está dada por el intercambio de flujos vehiculares y su conectividad con el resto de las ciudades que están a su alrededor. Según los datos de tráfico que posee la Dirección de Vialidad de Chile, correspondientes a los censos de tráfico y encuestas de origen y destino para los años 2003, 2005 y 2007. El análisis es el siguiente:

El promedio de viajes diarios rumbo a la provincia de Arauco controlados en Laraquete con dirección hacia el sur es de 654 (V/D) y 80 de éstos (12%) tienen como destino la ciudad de Curanilahue, ubicándose como la segunda ciudad con la mayor atracción de viajes. (Ver gráfico n°9).

Gráfico N°9: *Destino de viajes diarios hacia la Provincia de Arauco. Periodo 2003-2007*



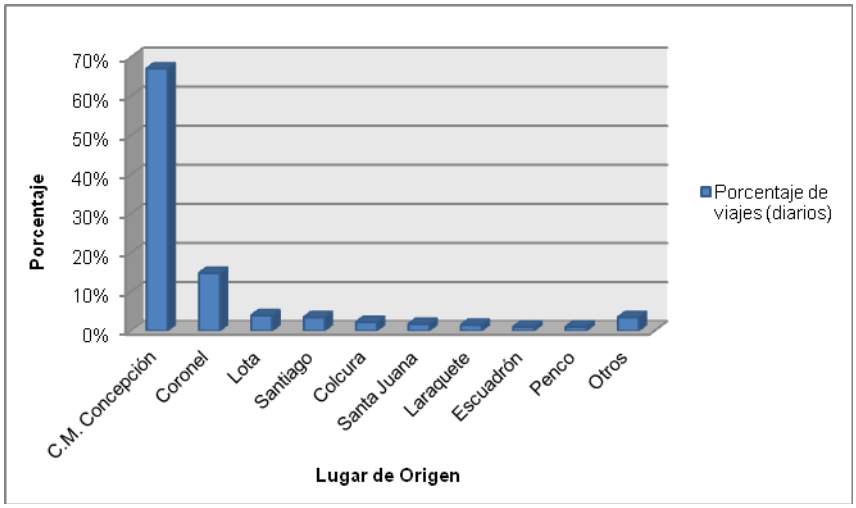
Fuente: Dirección de Vialidad de Chile

El origen de los viajes hacia Curanilahue, en su mayoría, es el Centro Metropolitano de Concepción[6] (ver gráfico n°10), localizado aproximadamente a 96

[6] *Centro Metropolitano de Concepción conformado por las ciudades de: Concepción, Hualpén, Talcahuano, Chiguayante, San Pedro de la Paz.*

kilómetros, con un tiempo de desplazamiento de 1 hora y 38 minutos, aproximadamente. (Ver figura n°10)

Gráfico N°10: *Porcentaje de viajes diarios con destino Curanilahue. Periodo 2003-2007*



Fuente: Dirección de Vialidad de Chile

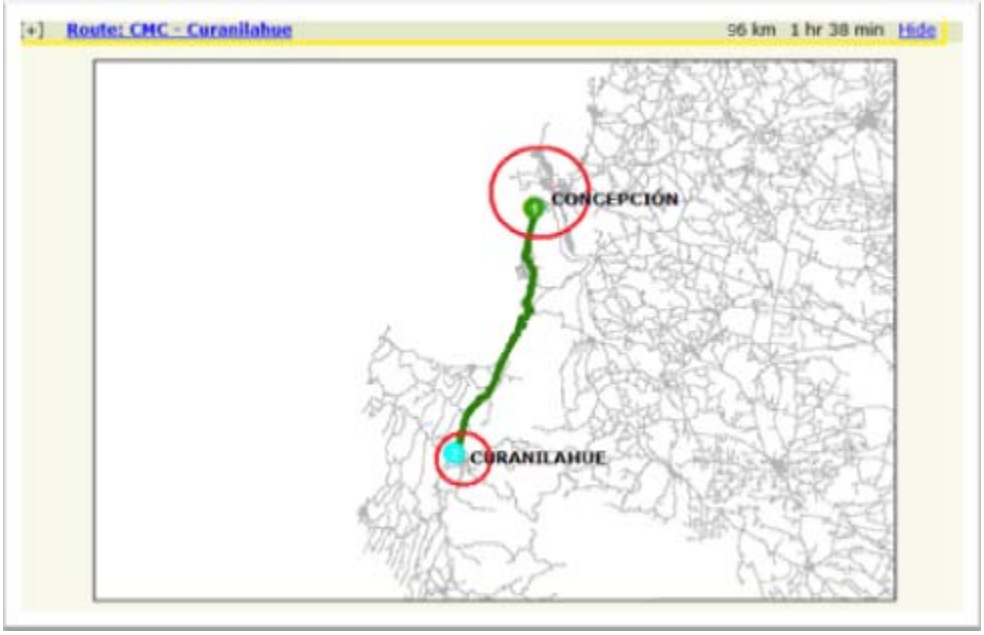
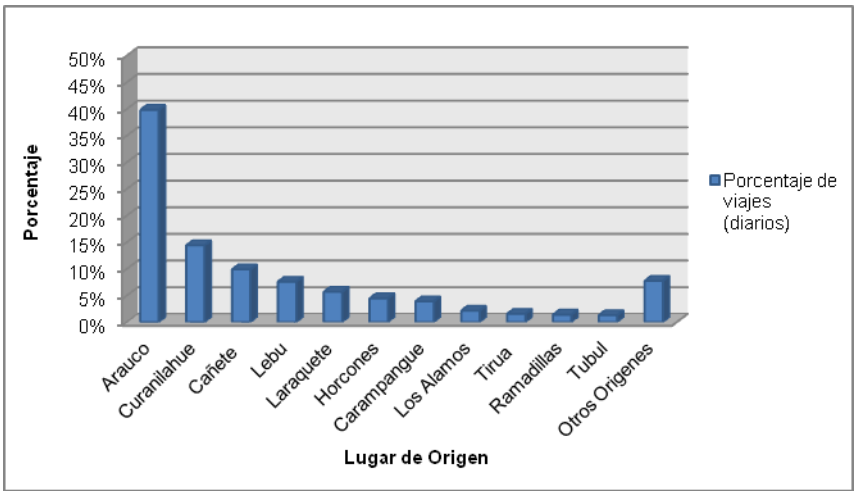


Figura N°10: *Ruta Centro Metropolitano de Concepción/Curanilahue.*

El promedio aproximado de viajes diarios originados en la provincia Arauco, controlados en Laraquete con dirección norte, es de 653(V/D) y 97 de éstos (lo que equivale al 14 por ciento) tienen origen en Curanilahue, ubicándose como la segunda ciudad con la mayor generación de viajes. (Ver gráfico n°11)

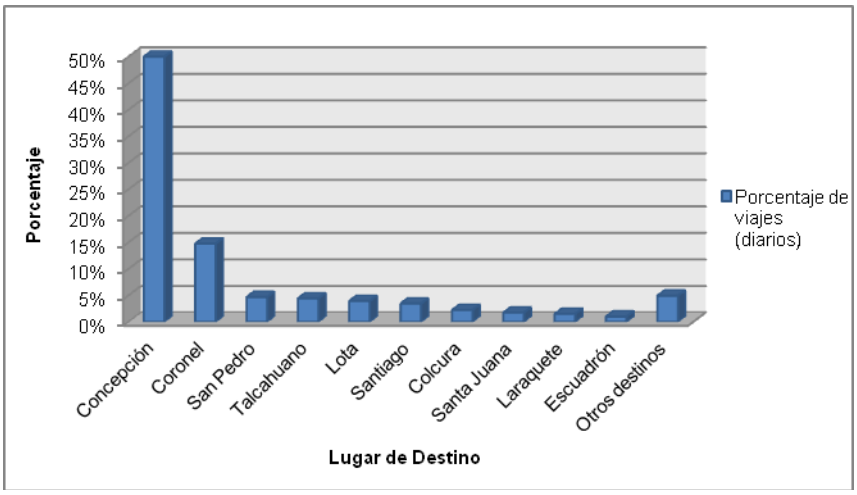
Gráfico N°11: *Origen de viajes desde la Provincia de Arauco. Periodo 2003-2007*



Fuente: Dirección de Vialidad de Chile

El destino de estos viajes, en su mayoría, es el Centro Metropolitano de Concepción y Santiago (Ver gráfico n°12)

Gráfico N°12: *Destino de los viajes desde Curanilahue. Periodo 2003-2007*



Fuente: Dirección de Vialidad de Chile

Los flujos vehiculares que se generan a partir de la conectividad de la localización geográfica responden bidireccionalmente entre Curanilahue y Concepción, manifestando un promedio cercano al 13% de toda la provincia, superado solamente por la ciudad de Arauco.

Ahora, si se agrupan los viajes de destino Provincia de Arauco como de origen de la misma provincia, en aquellos que tienen origen/destino el norte de Curanilahue, Curanilahue mismo y el sur de Curanilahue, se obtienen los siguientes cuadros:

Cuadro N°8: *Viajes Origen Provincia de Arauco (N° Promedio)*

Destino	Viajes	Porcentaje (%)
Norte Curanilahue	*396*	*61*
Curanilahue	*80*	*12*
Sur Curanilahue	*178*	*27*
TOTAL	*654*	*100*

Fuente: Elaboración Propia a partir de los datos proporcionados por la Dirección de Vialidad de Chile

Cuadro N°9: *Viajes Destino Provincia de Arauco (N° Promedio)*

Origen	Viajes	Porcentaje (%)
Norte Curanilahue	*391*	*60*
Curanilahue	*95*	*14*
Sur Curanilahue	*171*	*26*
TOTAL	*657*	*100*

Fuente: Elaboración Propia a partir de los datos proporcionados por la Dirección de Vialidad de Chile

De ambos cuadros se observa que aproximadamente la zona de Curanilahue al sur origina/atrae aproximadamente un 40% del total de viajes de la Provincia, aproximadamente, 260 vehículos diarios.

CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO TÉCNICO SECTORIAL

1. ÁREA DE DESARROLLO SOCIAL

1.1. ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS

La comuna de Curanilahue, cuyo origen data del año 1883 producto de la búsqueda y explotación de carbón mineral, pertenece a la Provincia de Arauco, en la Región del Biobío. Distante 96 kilómetros al sur de la capital regional (Concepción), alcanza una población de 30.639 habitantes, al año 2010. La densidad de población es de 31 habitantes por kilómetro cuadrado, y el porcentaje de población urbana es 94,7% y el de población rural, de 5,3%.

El porcentaje de la población comunal respecto del total regional es de 1,5%, para el año 2010, las proyecciones para el 2011 y 2020 son 1,48% y 1,31% respectivamente, estas relaciones van descendiendo producto de una disminución en la población comunal y un aumento de la población regional. La cantidad de hombres que hay en la comuna llega a los 15.280, mientras que la cantidad de mujeres se proyectan a 15.369 (proyecciones INE 2010)

Cuadro Nº10: *Población Regional y Comunal de Curanilahue, varios años. (Número de habitantes)*

	1992	***2002***	***2009***	***2010***	***2011***	***2020***
Población Total Región del Biobío	*1.734.305*	*1.861.562*	*2.022.995*	*2.036.443*	*2.048.998*	*2.154.389*
Población Total Comuna Curanilahue	*33.631*	*31.943*	*30.855*	*30.639*	*30.418*	*28.268*
Relación de la Población Comunal del Total Regional (%)	*1,94*	*1,72*	*1,53*	*1,50*	*1,48*	*1,31*

Fuente: Censo de Población y Vivienda años 1992, 2002. Proyección INE años 2009, 2010, 2011, 2020.

Es importante destacar que la población comunal ha tenido una tendencia a la disminución considerando los Censo de Población y Vivienda del año 1992 y 2002 y las proyecciones INE 2009 y 2010. Se estima que la comuna de Curanilahue seguirá disminuyendo su población de no registrarse cambios en aspectos estructurales, llegando el año 2020 a 28.268 habitantes.

Cuadro N°11: *Población según sexo y variación porcentual, Comuna de Curanilahue. (Número de habitantes, porcentaje)*

	Censo 2002	Proyección 2010	Variación (%)	
			Comuna	Región
Hombres	16.115	15.280	-5,18	5,63
Mujeres	15.828	15.369	-2,9	5,88
TOTAL	31.943	30.649	-4,05	6,38

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) Censo 2002. Estimaciones 2010.

La población masculina disminuyó en mayor proporción que la femenina, siendo la primera de 5,18% y la segunda de 2,9%.

Cuadro N°12: *Superficie y Densidad de Población Regional y Comunal. Varios años.*

	Superficie (Km^2)	Densidad de Población (hab/Km^2)				
		1992	2002	2010	2011	2020
Región del Biobío	37.068,7	46,8	50,2	54,9	55,0	58,0
Comuna de Curanilahue	994,3	33,8	32,1	30,8	31,0	28,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda años 1992, 2002. Proyección INE años 2009, 2011, 2020.

Para el año 2011, la comuna de Curanilahue poseerá menos habitantes por kilómetro cuadrado producto de la disminución en la cantidad total de población, respecto al Censo del año 2002.

1.2. MIGRACIONES

Para explicar la migración de su población, el municipio de Curanilahue detectó las siguientes razones: falta de calificación de mano de obra, sumada a escasez de empleos, que obligan a un número importante de la población comunal a desplazarse a otras zonas por razones de trabajo, esto se ha ido intensificando a medida que pasan los años.

En la comuna de Curanilahue, el 88% de la población masculina empleada trabaja en la comuna, mientas que para la población femenina empleada este dato es del 93,6%. El hecho de que las mujeres empleadas trabajen en la misma comuna se puede explicar en parte a su rol de madre, ya que deben regresar a sus hogares para el cuidado de sus hijos.

Cuadro N°13: *Migración Intracomunal, Interprovincial e Interregional. (Número de personas). Año 2002.*

	Inmigran (entran)	Emigran (salen)	Saldo Neto
Región del Biobío	34.898	34.898	0
Provincia de Arauco	3.968	4.879	-911
Comuna de Curanilahue	1.041	1.683	-642

Fuente: INE. Dirección Regional del Biobío (Movimiento Migratorio Censo Abril 2002).

Es importante mencionar que la población entre los 0 y 17 años ha disminuido en cantidad dentro de la Comuna, teniendo una variación de -12,2%, de donde se deduce que los jóvenes son los que emigran de ésta.

Cuadro N°14: *Población Comunal por grupos de edad 2002 – 2008*

			Variación (%)	
Rangos de edad	**2002**	**2008**	**Comuna**	**País**
0 a 17 años	11.026	9.682	-12,2	2,7
18 a 64 años	18.583	18.813	1,2	14,1
65 y más	2.334	2.573	10,2	18,4
Total	31.943	31.068	-2,7	10,9

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) 2002 - 2008.

Observando con mayor detalle los rangos etarios de la población comunal, se aprecia que los rangos de edad, entre los 5 y 19 años, correspondiente a la población escolar, presenta una disminución en promedio del 9,3%, entre los años 2007 y 2010. En el rango entre 25 y 44 años, también se observa una tendencia a la baja en la cantidad de población, de un 6,2% en promedio, debido a la emigración por motivos de índole laboral. Para el rango de edad entre 45 y más años la población ha tenido un incremento de 7,6%. Esto muestra que la población de Curanilahue, está envejeciendo, teniendo como consecuencia una disminución en las cantidades de niños, niñas, jóvenes y adultos jóvenes. (Ver Cuadro N°15)

Cuadro N°15: *Población Comunal de Curanilahue, estimada al 30 de junio de cada año, por rango de edad 2007 – 2010 (número y porcentaje).*

Grupo Rangos de Edad	2007 (N°)	2010 (N°)	Variación 2007-2010 (%)
0 - 4	2.457	2.344	-4,6
5 - 19 años	8.669	7.863	-9,3
20 - 24 años	2.443	2.594	6,2
25 - 44 años	8.740	8.196	-6,2
45 - más años	8.971	9.652	7,6

Fuente: Proyecciones INE 2007 - 2010.

1.3. POBREZA

En Chile el método oficial para medir la pobreza es la Canasta de Satisfacción de Necesidades Básicas, este método analiza la capacidad de consumo a partir de los ingresos mensuales.

La "línea de Indigencia" se define como el ingreso mínimo por persona para cubrir el costo de una canasta alimentaria. Son Indigentes los hogares que, aún cuando destinan todos sus ingresos a satisfacer las necesidades alimentarias de sus miembros, no logran cubrirlas adecuadamente ($21.856 per cápita urbana y $ 16.842 per cápita rural). Los Hogares Pobres no indigente son aquellos cuyos ingresos no alcanzan para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros ($43.712 per cápita urbana, y $29.473 per cápita en zona rural).

La situación de pobreza e indigencia en la comuna de Curanilahue aun se puede constatar, pero pese a ello, según datos de la última encuesta CASEN 2009, el porcentaje de hogares indigentes es de un 0,5%, ubicándose bajo el promedio regional (6,2%). Este valor contrastado con el del año 2000 (7,1%) representa una fuerte disminución, posicionando a la comuna en el segundo lugar a nivel regional. Esto significa que Curanilahue es la segunda comuna con menor número de hogares indigentes de la Región.

Cuadro N°16: *Porcentaje de Hogares Indigentes 2000 - 2009 (%)*

	2000 (%)	2003 (%)	2006 (%)	2009 (%)	Variación Periodo 2000-2009 (%)
Comuna de Curanilahue	7,1	6,1	4,5	0,5	-6,6
Región del Biobío	6,5	6,9	4,6	6,2	-0,3

Fuente: CASEN 2000 – 2003 – 2006. Ministerio de Planificación, CASEN 2009 tabulada por LEE-UBB.

Mientras que los hogares pobres no indigente (28,9%) está sobre el promedio regional (17%), ubicándose la comuna en el último lugar (54°) respecto a las demás comunas de la Región. Esto significa que Curanilahue es la comuna con mayor población pobre no indigente de la Región.

Cuadro N°17: *Lugar respecto a las 54 comunas de la Región del Biobío, según Hogar: Indigente, Pobre, No Pobre. Comuna de Curanilahue, Año 2009.*

	Porcentaje Comunal (%)	Promedio Regional (%)	Lugar Respecto a las Comunas de la Región
Hogares Indigentes	0,5	6,2	2°
Hogares Pobres no indigentes	28,9	17	54°
Hogares No Pobres	70,6	76,8	9°

Fuente: CASEN 2009 tabulada por LEE-UBB.

Una comparación entre los resultados de la encuesta CASEN 2006 y 2009, indica que, en dicho periodo, un 3,7% de los hogares, que al año 2006 no era pobre ni indigente, en el año 2009 pasó a formar parte de los hogares pobres no indigentes.

Cuadro N°18: *Variación porcentual según Hogares: Indigente, Pobre, No Pobre. Comuna de Curanilahue. Periodo 2006-2009*

	2006 (%)	2009 (%)	Variación Periodo 2006-2009 (%)
Hogares Indigentes	4,5	0,5	-4,0
Hogares Pobres no indigentes	21,2	28,9	7,7
Hogares No Pobres	74,3	70,6	-3,7

Fuente: CASEN2006, CASEN2009 tabulada por LEE-UBB.

Se sugiere aplicar otro tipo de políticas que fomenten el desarrollo productivo sustentable y que ayude a aumentar las competencias de la fuerza laboral.

Desde la dimensión Población, en la comuna de Curanilahue para el año 2009, la cantidad total de población pobre no indigente alcanzaba el 32,9%, siendo superior al promedio poblacional regional y más del doble del promedio poblacional del país. Por otro lado, la cantidad de indigentes un 0,22%, es bastante inferior al promedio regional y nacional. En gran parte esto se debe a los programas de empleo ofrecidos por el Estado.

Cuadro N°19: *Porcentaje de Población Indigente y Población Pobres No Indigentes a nivel Comunal, Regional y Nacional. Año 2009.*

	Curanilahue (%)	***Región del Biobío (%)***	***Chile (%)***
Porcentaje Población Pobre no Indigente	***32,9***	***19,3***	***14,2***
Porcentaje Población Indigente	***0,2***	***7,0***	***4,8***

Fuente: *CASEN 2009 tabulada por LEE-UBB.*

Cabe mencionar que en la comuna de Curanilahue, la pobreza indigente ha disminuido notablemente desde el año 1990 al 2009, pero la pobreza no indigente tuvo una baja desde el año 1990 al 2006, produciéndose un aumento entre éste último año y el 2009 según la Encuesta CASEN.

Cuadro N°20: *Evolución de la tasa de población en condiciones de indigencia y pobreza no indigente 1990-2009 (porcentaje)*

	Pobreza Indigente					***Pobreza no Indigente***				
	1990	***2000***	***2003***	***2006***	***2009***	***1990***	***2000***	***2003***	***2006***	***2009***
Chile	*12,8*	*5,5*	*4,6*	*3,2*	*4,8*	*25,4*	*14,5*	*13,9*	*10,5*	*14,2*
Región del Biobío	*17*	*7,6*	*8,1*	*5*	*7*	*28,7*	*18,4*	*19,2*	*15*	*19,3*
Provincia de Arauco	*S/I*	*11,9*	*11,8*	*7,3*	*5,2*	*S/I*	*27,8*	*23,1*	*21*	*24,1*
Curanilahue	*16*	*9,2*	*8,7*	*5,96*	*0,22*	*41,5*	*34,2*	*25,6*	*24,89*	*32,9*

Fuente: Serie CASEN, año 1990 – 2009. MIDEPLAN. CASEN 2009 tabulada por LEE-UBB.

1.4. ESTADÍSTICAS DE GÉNERO

Según un estudio realizado por el Ministerio de Planificación, "Iniquidad Territorial de Género 2009", el índice de inequidad territorial con un enfoque de género en la comuna de Curanilahue presenta una gran brecha en los temas de familia y empleo, y principalmente se ven afectadas las mujeres jefas de hogar.

Así, Curanilahue se ubica en el lugar número 21 de las 54 comunas de la Región del Biobío, presentando un valor de índice de inequidad correspondiente a 0,782.

En el cuadro n°21 se puede observar que el mejor grado de equidad de Curanilahue es el sector Salud y el peor índice correspondiente al del sector Educación, ubicándose en el lugar número 48.

Cuadro N°21: *Índice de Brecha de Género según dimensión, (Inequidad de Género) Comuna de Curanilahue, Región del Biobío 2009*

	Dimensión					
	Familia	***Educación***	***Empleo***	***Pobreza***	***Salud***	***Índice***
Región del Biobío	*0,48*	*1,002*	*0,598*	*0,962*	*0,967*	*0,802*
Comuna de Curanilahue	*0,347*	*0,967*	*0,519*	*0,973*	*1,102*	*0,782*
Lugar en la Región	*20°*	*48°*	*26°*	*6°*	*5°*	*21°*

Fuente: MIDEPLAN, Documento Índice de Inequidad Territorial de Género, 2009.

El total de jefes de hogar en la comuna de Curanilahue es de 8.375, de los cuales sólo 2.271 son mujeres y 6.104 son hombres, por lo cual la jefatura de hogar femenina es de 27,2%, ubicándose por debajo del promedio nacional el cual es 29,7%. En relación al ingreso por jefatura de hogar promedio, el hombre percibe más ingreso que la mujer, siendo el primero de $217.271 pesos y para la mujer de $ 197.893 pesos (SERNAM).

Cuadro N°22: *Porcentaje de hogares con jefatura femenina, número de dependientes y número de ocupados.*

Comuna Curanilahue	***Jefatura Femenina (%)***	***Núm. Promedio Dependiente***	***Núm. Promedio Ocupados por Hogar***
	27,2	*3,2*	*1,1*

Fuente: CASEN 2006. MIDEPLAN.

Respecto al promedio de dependientes por hogar, la comuna está por sobre promedio regional, indicando que aproximadamente 3 son las personas dependientes. En cuanto al promedio de ocupados en la mayoría de los hogares existe una persona ocupada.

A cerca de la ocupación de la población activa, el porcentaje de mujeres ocupadas corresponde al 26,4%, y un 54,1% corresponde a la población masculina ocupada. La comuna de Curanilahue, mantiene la tendencia regional y nacional donde la participación masculina es mayor que la femenina.

Cuadro N°23: *Condición de actividad para mayores de 15 años, por Sexo, Comuna, Región y País*

	Hombres (%)			***Mujeres (%)***		
	Ocupado	***Desocupado***	***Inactivo***	***Ocupado***	***Desocupado***	***Inactivo***
Comuna Curanilahue	*54,1*	*6,7*	*39,1*	*26,4*	*4,2*	*69,4*
Región del Biobío	*56,0*	*7,4*	*36,6*	*26,2*	*4,8*	*69,0*
País	*62,8*	*5,9*	*31,4*	*31,7*	*4,6*	*63,7*

Fuente: CASEN 2009 tabulada por LEE-UBB.

Observando la tasa de desocupados, en Curanilahue un 4,2% corresponde a las mujeres y un 6,7% a los hombres. En los inactivos el porcentaje es mayor para las mujeres con casi el 70% de la población femenina. (CASEN 2009).

Sobre el analfabetismo en la comuna de Curanilahue, la tasa disminuyó entre los años 2000 y 2006, pero aun se mantiene superior a la tasa nacional. La tasa de analfabetismo en la comuna alcanza un promedio de 7%. Donde el 9,3% corresponde a analfabetismo femenino, y un 7,8% masculino.

Cuadro N°24: *Tasa de Analfabetismo 2000 – 2006. Porcentaje.*

	2000	***2003***	***2006***
Comuna de Curanilahue (%)	7,4	9	7
País (%)	3,9	4	3,9

Fuente: Ministerio de Educación 2000 - 2006

La cantidad de hombres mayores de 15 años que saben leer y escribir es de 11.082, y la de mujeres es de 11.326, presentando estas últimas una leve ventaja. Sin embargo son los hombres quienes poseen más años de escolaridad, alcanzando éstos un promedio de 9,05 años de escolaridad y las mujeres, un promedio de 8,52 años de escolaridad. (PADEM 2008, Municipalidad de Curanilahue).

1.5. SEGURIDAD CIUDADANA

En la comuna de Curanilahue, la tasa de denuncias por delitos de connotación social, al año 2003 y por cada cien mil habitantes, sumaban 1376 casos, cifra que se ha incrementado en los últimos años, registrándose 2317 casos en el año 2007.

Contrastando esta realidad con las cifras país, el incremento porcentual de las denuncias en la comuna fue mayor que las denuncias país. De esta manera, entre el año 2003 y 2007 se registró un incremento del 68%, mientras que en el país este valor fue del 18%.

***Cuadro N°25**: Número de Denuncias por cada 100.000 Habitantes. Años 2003 - 2005 – 2007*

	2003	***2005***	***2007***	***Variación 2003-2007***
Comuna de Curanilahue	*1376*	*2029*	*2317*	*68,3%*
País	*2.246*	*2.502*	*2.667*	*18,7%*

Fuente: Ministerio del Interior 2003 - 2005 - 2007

Producto de la entrada en vigencia de la Ley N° 20.066 de Violencia Intrafamiliar (VIF) el año 2005, la tasa de denuncias aumento por este concepto. En el año 2003 por cada cien mil habitantes, la cifra llegó a 387 y para el año 2007 la cifra se dobló a 712.

La comuna presenta una tasa de denuncias mayor a la tasa país.

***Cuadro N°26:** Número de Denuncias de Violencia Intrafamiliar por cada 100.000 habitantes. Años 2003 - 2005 – 2007*

	2003	***2005***	***2007***
Comuna	*387*	*647*	*712*

País	*495*	*574*	*653*

Fuente: Ministerio del Interior 2003 - 2005 - 2007.

La mayor cantidad de delitos ocurridos en Curanilahue durante el año 2010 fue por Delito de Hurtos (399 casos) seguido por Delito de Lesiones Leves (202 casos) y por Robos con Fuerza en Lugar Habitado o Destinado a la Habitación (98 casos).

Entre los años 2009 y 2010 se aprecia un aumento de los delitos de Robo con Fuerza y Robos con Fuerza de Vehículos Motorizados.

Cuadro N°27: *Frecuencia de Casos Policiales por delitos de mayor connotación Social, Curanilahue. Años 2006, 2008, 2009 y 2010. (Número y porcentaje)*

	2006	***2008***	***2009***	***2010***	***Variación 2009-2010***
Robos con Violencia o Intimidación	*35*	*67*	*100*	*52*	*-48,0*
Robos por Sorpresa	*3*	*18*	*31*	*26*	*-16,1*
Robos con Fuerza Vehículos Motorizados	*1*	*1*	*10*	*14*	*40,0*
Robos con Fuerza Accesorios u objetos de o desde vehículo	*9*	*10*	*42*	*24*	*-42,9*
Robos con Fuerza Lugar habitado o destinado a la habitación	*160*	*195*	*133*	*98*	*-26,3*
Robos con Fuerza Lugar no habitado	*95*	*69*	*82*	*93*	*13,4*
Otros Robos con Fuerza	*14*	*21*	*8*	*14*	*75,0*
Delito de Hurtos	*239*	*314*	*334*	*399*	*19,5*
Delito de Lesiones Leves	*140*	*171*	*192*	*202*	*5,2*
Delito de Lesiones Graves	*57*	*93*	*74*	*48*	*-35,1*
Delito de Homicidios	*1*	*1*	*3*	*3*	*0,0*
Delito de Violación	*9*	*13*	*5*	*4*	*-20,0*
Total DMCS	*763*	*973*	*1.014*	*977*	*-3,6*

Fuente: Ministerio del Interior. Estadísticas Policiales 2006, 2008, 2009 y 2010.

Al analizar la variación entre los años 2009 y 2010 se observa una disminución en los siguientes delitos Robo con Violencia o Intimidación 48%, Robo con Fuerza a Accesorios u Objetos de o desde un vehículo de un 43%, Delito de Lesiones Graves 35%.

1.6. ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

La Oficina encargada de las Organizaciones Comunitarias fue creada a mediados del año 2009, bajo la dependencia de la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO). Esta Oficina comenzó sus actividades a finales del año 2010, debido al trabajo post-terremoto en actividades de reconstrucción. Actualmente cuentan con una base de datos y se comenzó la asistencia a las organizaciones mediante asesorías de proyectos.

Las Organizaciones Comunitarias Territoriales y Funcionales que existen en la comuna de Curanilahue son las siguientes:

Cuadro N° 28: *Organizaciones Comunitarias Territoriales y Funcionales 2010.*

TIPO DE LA ORGANIZACIÓN	***Número de Organizaciones***	***Cantidad de Asociados***
Juntas de Vecinos	*53*	*7148*
Clubes Deportivos	*55*	*1904*
Grupos Juveniles	*46*	*1579*
Agrupación de Mujeres	*101*	*2861*
Agrupación del Adulto Mayor	*20*	*651*
Agrupaciones Culturales	*105*	*5193*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue, DIDECO 2010.

En la comuna de Curanilahue existen 380 organizaciones comunitarias de las cuales 53 son territoriales y 327 son funcionales.

El mayor número de organizaciones comunales que existe son las agrupaciones culturales con 105 Organizaciones diferentes las cuales incluyen a 5.193 asociados. Pero donde existe el mayor número de asociados es en las Juntas de Vecinos con 7.148 personas agrupadas en 53 Juntas de Vecinos.

2. ÁREA SALUD

La comuna de Curanilahue cuenta con 1 Hospital (tipo 3), 1 consultorio adosado al Hospital, 1 Centro de Salud Familiar, 1 Posta Rural y 6 Estaciones Médico Rurales.

La población inscrita en el sistema de salud municipal es de 16.401 personas (según Departamento de Salud, 2010), cifra equivalente a un promedio de 53,5% de la población total. El Sistema Público de salud atiende al 95,20% de la población. (Según MINSAL 2008).

El hospital tipo 3 de mediana complejidad, corresponde al Hospital Doctor Rafael Avaria, terminado de construir el año 2007. Es dependiente del Servicio de Salud Arauco y dispone de la infraestructura, equipamiento y dotación necesaria. Tiene las especialidades de: Ginecología y Obstetricia, Traumatología, Pediatría y Cirugía, y cuenta con un equipo de recursos humanos de 338 funcionarios, de los cuales 60 son médicos.

El Centro de Salud Familiar (CESFAM) dependiente de la Municipalidad, no cuenta con terreno disponible para ampliación, por tanto se hace difícil cumplir con los requerimientos de éste. Se presentó el proyecto de construcción de un nuevo CESFAM al FNDR 2010, quedando con observaciones.

Cuadro N° 29: *Características Generales de la Red Hospitalaria para la Comuna de Curanilahue. Año 2010.*

Establecimientos de Salud	***Superficie Construida (m^2)***	***Número de Camas***	***Terreno Disponible para Ampliación (m^2)***
Hospital (Tipo 3)	*13.194*	*106*	*Sin información*
Centro de Salud Familiar	*5.376*	*-*	*No hay*
Posta Rural	*305*	*-*	*945*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Departamento de Salud, 2010

Más del 50% de la población total de Curanilahue está inscrita, validada y es atendida en el Centro de Salud Familiar. Los principales aportes monetarios provienen del Ministerio de Salud, y sólo entre un 9 y un 15% ha sido aporte municipal. En los tres últimos años los ingresos en sector salud han superado a los gastos, lo cual ha dejado algún remanente. El siguiente cuadro detalla más esta información.

Cuadro N°30: *Presupuesto Comunal de Salud Municipal Curanilahue, Período 2006-2010.*

	2006	2007	2008	2009	2010
Total Población	31.476	31.280	31.068	30.855	30.649
Población Inscrita y porcentaje, en Salud Primaria Municipal	15.322 (48,7%)	15.810 (50,5%)	16.111 (51,9%)	16.277 (52,8%)	16.401 (53,5%)
Ingreso Total Área de Salud (M$)	386,9	443,1	616,6	697,1	823,2
% Aporte Municipal Sobre Ingreso Total de Salud	15,25	15,12	14,11	13,92	9,35
% Aporte MINSAL Sobre Ingreso Total de Salud	76,73	72,62	79,83	73,55	69,64
Gasto Total Salud (M$)	399,8	465,4	560,7	632,4	706,3

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Departamento de Salud, 2006 - 2010

En la comuna el 96,6% de la población se atiende a través del sistema público, ya sea en el CESFAM o en el Hospital, este porcentaje es mayor al promedio regional. La oferta privada en salud es marginal, existiendo dos establecimientos ambulatorios básicos de la Asociación Chilena de Seguridad (ACHS) y del IST.

Cuadro N°31: *Distribución Porcentual de la Población por Sistema de Salud 2009. (%)*

	Sistema Público	Isapre	Salud Particular	No Sabe
Comuna de Curanilahue	96,6	1,2	0,9	1,3
Región del Biobío	93,2	3,5	1,4	1,9

Fuente: CASEN 2009. Tabulada por LEE-UBB.

Las patologías que se atienden, tanto en el hospital como en el centro de salud, con mayor frecuencia son: gineco-obstétrica, enfermedades cardiovasculares, enfermedades respiratorias y accidentes.

La tasa de natalidad comunal para los años 2002 y 2004 fue más baja que la provincial, regional y nacional, pero se ve un aumento desde el año 2006 en adelante, superando incluso la tasa nacional. Para el año 2009, a partir de marzo la cantidad de nacimientos ha aumentado en relación al año anterior.

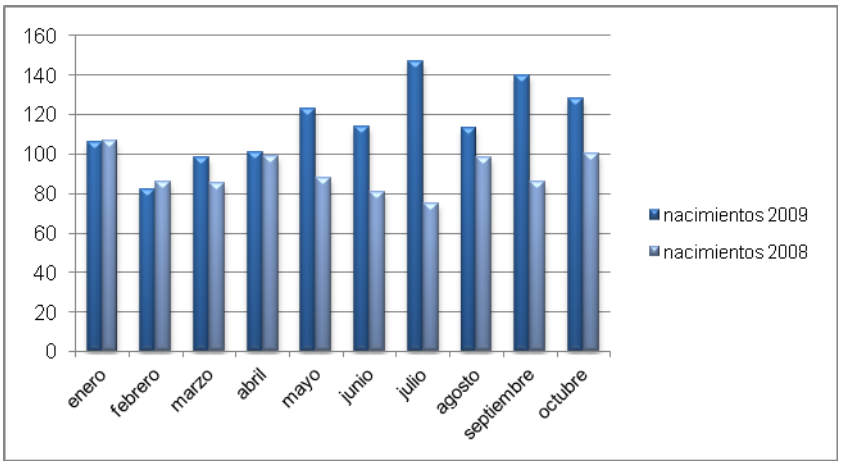
La tasa de fecundidad adolescente para el año 2006 fue de 4,9 hijos por cada 100 mujeres de entre 14 y 19 años, lo que equivale a 87 nacimientos, de una población femenina de 1.773 mujeres, entre 14 y 19 años.

Cuadro N°32: *Tasa de Natalidad por 1000 habitantes, Comuna, Provincia, Región, País. Varios años. (%)*

	2002	2004	2006	2009
Comuna Curanilahue	13,7	13,3	15,3	15,4
Provincia de Arauco	16,1	15,1	15,2	14,6
Región del Biobío	14,1	13,5	13,20	13,5
País	16,4	15,77	14,20	14,6

Fuente: Sistema Nacional de Indicadores Municipales (SINIM), Proyección INE 2009

Gráfico N°13: *Cantidad de Nacimientos por Mes 2008 - 2009.*



Fuente: Hospital de Curanilahue

Cuadro N°33: *Tasa de Mortalidad Infantil (TAS), Comuna, Provincia, Región 2002 - 2009*

	2002	2004	2006	2009
Comuna Curanilahue	4,3	22,2	6,1	S/I
Provincia de Arauco	5,3	10,8	14,7	11,3
Región del Biobío	5,9	10,6	8,4	8,03

Fuente: Sistema Nacional de Indicadores Municipales (SINIM), Proyección INE 2009

La tasa de mortalidad infantil en la comuna de Curanilahue tuvo un gran incremento durante el año 2004 alcanzando el 22,2%, posteriormente ésta descendió en el año 2006 llegando a 6,1%. Si comparamos a la Comuna con la Provincia y la Región, durante los años 2002 y 2006 las tasas de mortalidad infantil fueron menores, pero no así el año 2004.

Según el Plan Maestro de la Estrategia Regional de Desarrollo el presupuesto proyectado para el sector salud entre los años 2010 y 2014 es el siguiente:

Cuadro N°34: *Presupuesto Proyectado Eje Salud, Comuna de Curanilahue. Periodo 2010-2014. (MM$)*

Acción	Tipo de Financiamiento Proyectado	2010 MM$	2011 MM$	2012 MM$	2013 MM$	2014 MM$	Total MM$
Construcción Diseño y Compra de Terreno CESFAM Curanilahue	Sectorial	100	0	0	0	0	100
Reposición Centro de Salud Familiar Eleuterio Ramírez Curanilahue	Sectorial	0	720	1.680	0	0	2.400
Habilitación Centro de Hemodiálisis Hospital Curanilahue	FNDR	0	9	0	0	0	9
Habilitación Centro de Hemodiálisis Hospital Curanilahue	FNDR	0	0	292	0	0	292
Habilitación laboratorio Centralizado Hospital Curanilahue	Sectorial	3	598	0	0	0	601
Conservación Reparaciones Post Terremoto Hospital de Curanilahue	Sectorial	614	956	0	0	0	1.570
Reposición Posta San José de Cólico, Curanilahue	FNDR	0	143	0	0	0	143
Adquisición y Reposición Equipamiento de Apoyo Diagnóstico Ginecobstétricos para Hospitales de la Provincia de Arauco	Sectorial	0	0	6	19	0	25
Adquisición Vehículos Móvil Atención Domiciliaria en las Comunas de la Provincia	C - 33	0	0	60	120	90	270
Proyecto de Radiocomunicaciones para la Red de Salud de Urgencia de la provincia de Arauco	SECTORIAL	0	324	0	0	0	324
Conservación Red Hospitalaria Provincia de Arauco	C - 33	247	0	0	0	0	247
Conservación Sistema de Agua Potable Postas Provincia de Arauco	C - 33	73	0	0	0	0	73
Conservación Sistema de Agua Potable en Postas y CECOF provincia de Arauco	C - 33	0	238	0	0	0	238

Fuente: Plan Maestro de Estrategia de Desarrollo Región del Biobío 2010 – 2014.

3. ÁREA EDUCACIÓN

La oferta educacional en la comuna de Curanilahue está compuesta por 19 establecimientos municipales y 4 establecimientos particulares subvencionados.

Dentro del sistema municipal existe 1 establecimiento de Educación Media y 15 establecimientos de Educación Básica, dentro de los cuales 8 se encuentran en los sectores rurales de la comuna. Además, tiene 1 establecimiento de Educación para Adultos, 1 de Educación Especial y 1 Escuela de Lenguaje.

Con respecto a la oferta de Educación Pre- básica o Parvularia, la Municipalidad cuenta con 9 establecimientos.

Al observar la evolución de matrícula entre los años 2009 y 2010, se aprecia que tanto la Educación Pre-básica como la Educación Básica muestran un incremento en sus matrículas. Respecto a la Educación Media, de Adultos y Especial se puede ver que las matrículas han disminuido en cantidad, mostrando variaciones negativas.

Cuadro N°35: *Evolución de la Matrícula del Sistema Municipal Comuna de Curanilahue 2009 – 2010. (N° y %)*

TIPOS Y NIVELES EDUCACIONALES	***2009***	***2010***	***Variación 2009-2010 (%)***
Educación Pre-básica	*548*	*587*	*7,1*
Educación Básica	*3125*	*3464*	*10,8*
Educación Media	*1413*	*1370*	*-3,0*
Educación Adultos Enseñanza Básica	*84*	*72*	*-14,3*
Educación Adultos Enseñanza Media	*207*	*191*	*-7,7*
Educación Especial	*78*	*77*	*-1,3*
TOTALES	*5455*	*5761*	*5,6*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Departamento de Educación, 2009 – 2010.

La matrícula en los sectores rurales de la comuna también ha tenido una variación negativa entre los años 2008 y 2010, correspondiendo a un -7,7%, producto del proceso de urbanización de la población de la comuna de Curanilahue.

Cuadro N°36: *Matrícula del Sistema Municipal Sectores Rurales Comuna de Curanilahue 2008 – 2010.*

	2008	***2009***	***2010***	***Variación Periodo 2008-2010 (%)***
Matrículas Sectores Rurales	*227*	*205*	*209*	*-7,7*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Departamento de Educación, 2008 – 2010

En el Sistema Municipal de Educación de la comuna de Curanilahue trabajan 715 personas, de las cuales el 74,1% corresponde a personal docente y el 25,9% es personal no docente.

La cantidad de personas que trabajan en el Departamento de Educación Municipal representa el 2,9% del personal total.

Donde se aprecia un mayor porcentaje de docentes trabajando es en el área de Educación Básica con un 46,4%, seguido de la Educación Media con un 16,2% de docentes.

Cuadro N°37: *Dotación de Personal Sistema Municipal de Educación de Curanilahue 2010. (N°)*

Tipo o Nivel Educacional	***Personal Docente***	***Personal no Docente***
Educ. Pre-básica	*28*	*
Educ. Básica	*332*	*
Educ. Media	*116*	*
Educ. Especial	*36*	*
Educ. Adultos	*18*	*
Depto. Educ. Municipal	*0*	*21*
TOTAL	*530*	*

**Sin información*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Depto. de Educación 2010.

A continuación se presentan los resultados SIMCE, de 4° y 8° Básico y de 2° Medios para los Establecimientos Educacionales Municipalizados.

***Cuadro N°38**: Resultados SIMCE Establecimientos Educacionales Municipales. (puntaje)*

Nombre Establecimiento Educacional	4º Básico				8º Básico				2º Medio			
	Matemática		Lenguaje		Matemática		Lenguaje		Matemática		Lenguaje	
	2007	2009	2007	2009	2007	2009	2007	2009	2006	2008	2006	2008
Liceo B - 51 M. Latorre	§	§	§	§	§	§	§	§	265	244	257	245
Escuela D - 758 R. Roa	269	¤	265	¤	266	¤	258	¤	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela D - 760 C. de Octubre	247	263	254	262	228	223	236	233	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela E - 765 Colico Sur	247	278	264	282	236	269	244	253	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela E - 776 P. Neruda	238	§	242	¤	247	¤	240	¤	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela F - 763 B. Esperanza	205	256	227	265	247	§	243	§	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela F - 775 Independencia	224	249	248	265	231	§	232	§	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela F - 769 G. Mistral	256	270	236	262	237	261	229	238	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela G - 757 Los Cruceros	§	*	§	*	§	243	§	231	n/a	n/a	n/a	n/a
Escuela G - 771 S. J. de Colico	210	221	247	218	197	183	190	201	n/a	n/a	n/a	n/a

¤ Por causas ajenas al Ministerio, no es posible reportar resultados para este establecimiento.
** No es posible reportar resultados, porque el número de estudiantes con puntaje en el establecimiento es insuficiente.*
§ El curso o establecimiento no fue evaluado por la prueba SIMCE.
n/a No aplica. Dado que el establecimiento no tiene esos cursos
Fuente: Ministerio de Educación. SIMCE 2006 – 2009.

Analizando los resultados de la prueba SIMCE rendida por los 2° Medio del Liceo B-51, en el año 2006 y 2008, se puede observar que ha disminuido el puntaje promedio, tanto en matemáticas como en lenguaje.

Mientras tanto, para las pruebas de matemática y lenguaje, aplicada a los 4° y 8 ° años básicos en los años 2007 y 2009, los puntajes de los establecimientos que imparten educación básica, en su mayoría presentan mejoras en los promedios de los puntajes SIMCE obtenidos, evidenciando una mejora en el aprendizaje de los contenidos correspondientes a su etapa escolar. Por otro lado, la Escuela San José de Colico G-771 es la que presenta los más bajos niveles de logro con puntajes clasificados dentro del nivel inicial, eso quiere decir que son alumnos que no han logrado los aprendizajes que deberían obtener para su nivel.

Respecto a los resultados de las pruebas SIMCE para el año 2009 en los establecimientos particulares subvencionados de la comuna de Curanilahue, es posible concluir que el Colegio Continental, con respecto al nivel de logro, es el único establecimiento educacional de la comuna que se encuentra dentro del rango avanzado de enseñanza, lo cual indica que ha logrado y superado conocimientos y habilidades que los alumnos deberían alcanzar para su nivel, en todas las áreas de evaluación, para 4° básico.

Cuadro N°39: *Resultados SIMCE 4 Básicos Establecimientos Educacionales Particulares Subvencionados, Curanilahue 2009. (Puntaje)*

Establecimientos	N° Alumnos	Lenguaje y Comunicación	Matemática	Comprensión del Medio
Escuela Los Confines	34	241	239	250
Colegio Continental	36	304	306	305
Escuela Alonso de Ercilla	65	269	267	268

Fuente: Ministerio de Educación. SIMCE 2009.

Cuadro N°40: *Resultados SIMCE 4° Básicos Establecimientos Educacionales Comunales y Municipales, Región y Provincia 2009. (Puntaje y %)*

	Establecimientos	Alumnos	Puntaje Prueba 2009			Variación con relación 2008 (%)		
			Lenguaje	Matemática	Comprensión del Medio	Lenguaje	Matemática	Comprensión del Medio
Región del Biobío	1.084	25.843	263	254	257	2	7	8
Provincia de Arauco	134	2.135	264	255	255	4	11	14
Totales Comunales Curanilahue	13	363	269	266	265	9	16	15
Totales Municipales Curanilahue	10	228	268	264	259	8	19	13

Fuente: Ministerio de Educación. SIMCE 2009.

Al comparar los resultados del SIMCE para 4° Básicos tanto en los establecimientos comunales como municipales se observa que estos están por sobre el promedio provincial y regional.

Cuadro N°41: *Resultados SIMCE 8° Básicos Establecimientos Educacionales Comunales y Municipales, Región y Provincia 2009*

	Establecimientos	Alumnos	Puntaje Prueba 2009				Variación con relación 2008 (%)			
			Lenguaje	Matemática	Comprensión de la Naturaleza	Comprensión de la Sociedad	Lenguaje	Matemática	Comprensión de la Naturaleza	Comprensión de la Sociedad
Región del Biobío	767	27.501	250	257	257	249	-2	2	-1	0
Provincia de Arauco	81	1.774	249	250	251	241	1	4	0	-3
Totales Comunales Curanilahue	12	352	251	255	253	242	3	6	4	0
Totales Municipales Curanilahue	9	223	246	247	247	232	4	3	4	-4

Fuente: Ministerio de Educación. SIMCE 2009.

El promedio de los resultados del SIMCE para los 8° Básicos en los establecimientos municipales se encuentra por debajo de los totales regionales y provinciales. En cambio, los resultados para el total de los establecimientos de la comuna, tanto los municipales y los particulares subvencionados, el promedio está por sobre los resultados provinciales, pero bajos los regionales.

En relación al ingreso a universidades, para el año 2009 en más del 55% de los establecimientos educacionales de la comuna el resultado del puntaje PSU (Prueba de Selección Universitaria) fue menor a 450 puntos, lo cual implica que estos alumnos no pueden postular a las Universidades del Consejo de Rectores, teniendo sólo la opción de las Universidades Privadas o Institutos de Educación Superior, con pocas posibilidades de becas, dados los bajos puntajes.

Cuadro N°42: *Establecimientos con Puntaje PSU 2009 mayor o igual a 450 puntos. (%)*

	Establecimientos Municipales	Establecimientos Particular Subvencionados	Establecimientos Particular Pagado
Comuna de Curanilahue	22,2	22,2	0
Región del Biobío	13,5	22,2	7,2

Fuente: UGIT Gobierno Regional del Biobío, en base a DEMRE 2009.

Los Ingresos percibidos por el sector educación para el año 2010 fueron superiores a los 5.000 millones de pesos, la mayor parte de estos ingresos provienen de la subvención de enseñanza gratuita proporcionada por el Ministerio de Educación, correspondiendo al 87,3% de los ingresos totales.

Cuadro N°43: *Ingresos Percibidos por el Sector Educación Municipalidad de Curanilahue 2008-2010. (MM$)*

Tipo de Ingreso	2008 (MM$)	2009 (MM$)	2010 (MM$)
Subvención USE	4.510	4.367	4.506
Subvención Ruralidad	102	111	115
Otros Ingresos	202	576	479
Aporte Municipal	30	44	59
Total Ingresos Informados Anuales	4.844	5.097	5.159

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Depto.de Educación 2008-2010.

Cuadro N°44: *Gastos del Sector Educación Municipalidad de Curanilahue 2006- 2010. (MM$ y %)*

TIPO DE GASTO	2006 (MM$)	2007 (MM$)	2008 (MM$)	2009 (MM$)	2010 (MM$)	Variación Periodo 2006-2010 (%)
Personal Adscrito a Establecimientos Educacionales	3.214	3.520	3.486	3.907	3.755	16,7
Personal Administrativo del Sistema	146	153	790	892	924	437,6
Gastos de Funcionamiento	252	236	419	766	937	176,3
Inversión Real	21	18	92	236	183	530,9
Total Gastos	3.633	3.927	4.786	5.800	5.799	51,1

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Depto.de Educación 2006-2010.

El principal gasto se encuentra en el pago al personal adscrito a Establecimientos Educacionales, lo cual para el año 2010 equivale a más de 3.700 millones de pesos. Éste no ha tenido una gran variación desde el año 2006 al 2010, siendo sólo de 16,7% en el periodo. En cambio el personal administrativo del sistema, se ha incrementado más del 400% en el periodo. La inversión real del periodo ha tenido el mayor aumento correspondiendo al 530,9%, mostrando una tendencia ascendente desde el año 2006 al 2010.

4. ÁREA DE DESARROLLO TERRITORIAL

4.1. ASENTAMIENTOS HUMANOS

La ciudad de Curanilahue es el principal centro poblado de la comuna con 29.220 habitantes, concentrando el 95% de la población comunal y gran cantidad de servicios. Presenta una completa dotación de redes de agua potable (100%) y alcantarillado de aguas servidas, sobre el 85%. En toda la ciudad existe energía eléctrica.

En los últimos cuatro años se han pavimentado calles y pasajes, los nuevos sectores de viviendas se han entregado urbanizados. No se ha construido ni diseñado un sistema de evacuación de aguas lluvia, sólo en forma indirecta la pavimentación de las calles mejoró en cierto grado la evacuación de las aguas.

Los Asentamientos Rurales de la comuna son San José de Colico, Los Ríos, Las Quemas, Colico, Colico Sur, Mundo Nuevo, Bajo Cifuentes, Plegarias y Trongol. Son pequeñas entidades que concentran el 5,3% (1.635 habitantes) de la población rural.

4.2. DESARROLLO URBANO

1) Vivienda

Como consecuencia del terremoto del 27 de febrero del 2010, el porcentaje de viviendas que se encuentra en estado irrecuperable es 39%, esto quiere decir, que no es posible hacer reparaciones, por lo que se debe construir nuevas viviendas. Aquellas viviendas que se puede recuperar corresponden al 31% del total de las viviendas de la comuna. Las que se encuentran en buen estado, corresponden al 8% de las viviendas, y el 22% está en un estado aceptable.

Cuadro N°45: *Cantidad y Estado de Viviendas Dañadas por el Terremoto 2010. Valores aproximados.*

Tipo de Tenencia	*Recuperables*	*Deficitarias Irrecuperables*	*Buenas*	*Aceptables*	*TOTAL*
Propietario	*1.500*	*800*	*400*	*1.100*	*3.800*
Arrendatario	*300*	*1.500*	*100*	*200*	*2.100*
Cantidad Total	*1.800*	*2.300*	*500*	*1.300*	*5.900*
Porcentaje Total	*31 %*	*39 %*	*8 %*	*22 %*	*100 %*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue, DIDECO 2010

A la Municipalidad de Curanilahue le ha resultado muy difícil la adquisición de terrenos para la expansión habitacional de la ciudad de Curanilahue, dado que los terrenos colindantes a ésta son de propiedad de privados, o bien no son aptos para construir viviendas, por encontrarse en zonas de pendiente.

Actualmente están en ejecución proyectos de vivienda en el sector este del perímetro urbano de Curanilahue. Son 450 viviendas de 46,33 m^3, pertenecientes al programa Fondo Solidario de Viviendas para los comités pro viviendas: Sueño de la Casa Propia, La Esperanza, Parque Forestal; y 396 viviendas para los comités: Villa El Futuro, Villa Los Jardines y Nueva Esperanza.

2) Servicios Básicos

Según la encuesta CASEN, la comuna de Curanilahue presenta el 100% de acceso de hogares a la red pública de agua potable, superando la media provincial, regional y del país.

En cuanto a la situación de acceso al sistema de eliminación de excretas, el 75,1% de las viviendas de Curanilahue están conectadas a alcantarillado, siendo este porcentaje mayor a la media provincial (53,1%), e incluso mayor que el valor regional (55,2%) y nacional (62,1%)

Cuadro N°46: *Distribución Porcentual de las Viviendas por Acceso a Sistema de Eliminación de Excretas*

	WC Conectado Alcantarillado	***WC Conectado a Fosa Séptica***	***Otros***	***No Dispone***
Comuna Curanilahue	*75,1*	*14,1*	*9,7*	*1,1*
Provincia de Arauco	*53,1*	*29,6*	*15,3*	*2,0*
Región del Biobío	*55,2*	*26,6*	*16,7*	*1,5*
País	*62,1*	*23,0*	*13,4*	*1,5*

Fuente: CASEN 2009, MIDEPLAN. Tabulada por UBB.

En cuanto a la Electrificación Rural, el 82,9% de las viviendas rurales se encuentra electrificado según el Programa del Gobierno Regional del Biobío para el año 2010.

3) Transporte

Las Empresas de Transporte interurbano que viajan hacia o desde la comuna de Curanilahue son: Buses Cruzmar, Tur Bus, Alber Bus, Jota Ewert, Línea Azul, Jeldres, Alerce. Realizando viajes desde o hacia Santiago, Concepción, Cañete, Lebu, Arauco, Los Álamos, Contulmo, e incluso a la Región de la Araucanía Temuco, Purén y Capitán Pastene. En los últimos 5 años, prácticamente se ha duplicado los ingresos municipales provenientes de la otorgación de permisos municipales para todo tipo de vehículos. El número total de vehículos también ha aumentado en todos los tipos.

Cuadro N°47: *Parque vehicular, Cantidad de Permisos de Circulación, según tipo de vehículo y variación del periodo 2006-2010. (Número y porcentaje)*

TIPOS DE VEHÍCULOS	Número de vehículos					Variación Periodo 2006-2010 (%)
	2006	2007	2008	2009	2010	
Camiones	387	512	478	531	549	40,1
Buses	24	61	30	38	50	161,6
Taxibuses	4	4	3	2	2	-58,3
Colectivos	67	101	132	156	181	115,6
Taxis	54	51	54	61	61	13,3
Autos y Camionetas	2008	2333	2565	2797	3051	44,3
Maquinaria	18	37	18	21	38	151,8
Motos	28	42	66	68	99	155,8
Station Wagon	101	164	204	253	308	132,5
Jeep	112	138	172	209	232	80,4
Furgón	175	181	201	193	204	16,4
Casa Rodante	2	0	2	1	1	-50
Minibus Part.	62	68	74	73	82	29,5
Minibus Turismo	82	97	91	103	107	29,2
Carros Hasta 1750 KG	14	22	18	15	20	55,6
Carros Sobre 1750 KG	169	280	203	221	240	55,6

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue, Departamento de Tránsito y Transporte, 2010.

4.3. INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

La Comuna cuenta con un Plan Regulador el cual ha sido objeto de procesos de actualización mediante el Estudio "Diagnóstico y Actualización de los Planes Reguladores Comunales del Área Programa N° 1 Arauco" (2001), que incluye además a las comunas de Lebu, Arauco, Cañete y Los Álamos. Dicho estudio[7] entrega los siguientes antecedentes.

Dentro de sus objetivos de desarrollo urbano se mencionan los siguientes los cuales pueden ser soportados por el presente PLADECO, de acuerdo a las condiciones hoy vigentes:

a) Potenciar el rol principal de la ciudad como cabecera de servicios comerciales y administrativos básicos a escala comunal y territorial.
b) Promover y localizar el desarrollo de usos comerciales y de servicios.
c) Impulsar desarrollo de parques industriales y tecnológicos.
d) Identificar y proteger el medio ambiente y los atributos naturales del territorio comunal.
e) Mejorar la vialidad.
f) Desarrollar espacios públicos y áreas verdes.
g) Identificar nuevas áreas de crecimiento y expansión urbana para usos residenciales.

En estudio se concluye que existirá una demanda de suelo urbano para el año 2011 de 130 hectáreas y para el 2021, aproximadamente, un poco más de 300 hectáreas.

En este estudio se reconoce los riesgos de subsidencia o zonas de hundimiento por debilitación del suelo como producto de excavaciones mineras y riesgos de remoción en masa en zonas de quebradas y laderas, lo que limita la ocupación de suelos para propósitos urbanos. Asimismo se refiere al mal estado de las construcciones y a la existencia de una superficie predial atomizada, las cuales afectan al desarrollo urbano de la ciudad.

[7] Memoria explicativa del Plan Regulador Comunal de Curanilahue, 2001.

Todo lo anterior provocó problemas durante el pasado sismo del 27 de Febrero de 2010, hubo remoción en masa, dañando las viviendas localizadas en laderas con pendientes fuertes; hubo daño a las familias y a la actividad comercial y productiva producto del daño a edificación antigua y en mal estado.

Asimismo se detectan otros problemas que afectan el medio ambiente y la salud de la población, tales como la falta de protección de los recursos hídricos, ruidos molestos provenientes de talleres y paso de grandes camiones por el centro de la ciudad.

Por lo tanto se realiza una propuesta que busca consolidar a la comuna como centro de servicios, fomentar el desarrollo turístico, proteger el medio ambiente, mejorar el acceso y la conectividad, aumentar la densidad poblacional y de viviendas y desarrollar nuevas áreas de expansión urbana no riesgosas y aplicar políticas de renovación urbana a efecto de estimular la residencia y el desarrollo de una actividad comercial moderna en el centro de la ciudad.

A nivel rural, se reconoce que la comuna posee atractivos naturales que la hace altamente atrayente para propender a una explotación turística relevante y que, por lo tanto, deben ser manejados y protegidos.

5. ÁREA DE DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO

5.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

Los distintos intentos de reconversión y aplicación del Plan Arauco, no han conseguido ofrecer salidas laborales a los mineros que difícilmente pudieron reciclarse entre los otros oficios ofrecidos para que continuaran con su vida laboral.

El cierre de la mina Trongol el año 2006, la última mina de carbón explotada por la estatal ENACAR, dejó disponibles grandes cantidades de carbón de baja ley, rentable para empresarios que operan con bajos costos de producción y sin medidas de seguridad, los pequeños pirquineros.

Según las estadísticas del Censo 2002, la industria silvoagropecuaria es la actividad que ofrece la mayor cantidad de empleos para los habitantes de la comuna, siguiéndolo en importancia la actividad comercial.

Cuadro N°48: *Población Económicamente Activa 2002. (Porcentaje)*

Actividad	***Comuna de Curanilahue (%)***
Act. Silvoagropecuario	*19,54*
Ind. Manufacturera	*13,7*
Comercio	*15,82*
Adm. Pública	*8,12*
Exp. En Minas	*4,43*
Pesca	*0,3*
Construcción	*6,67*
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	*6,0*
Enseñanza	*8,0*
Actividades Inmobiliarias y empresariales	*5,0*
Actividades de Servicio y Salud	*3,42*
Hoteles y Restaurantes	*1,0*
Otros	*8,0*

Fuente: Censo 2002 INE.

5.2. FUERZA DE TRABAJO Y DESEMPLEO

En la comuna de Curanilahue la fuerza de trabajo alcanza un total de 45,4% (CASEN 2006). La tasa de desocupación comunal, según el trimestre diciembre 2009 - febrero 2010 (INE) llegó a un 18,2%, manteniéndose como una de las comunas con mayores tasas de desempleo, superando a la nacional.

Cuadro N°49: *Tasa de Desocupación Histórica Comuna de Curanilahue (%)*

Año	***Tasa Desocupación (%)***	
	Nacional	***Curanilahue***
1996	*5,7*	*12,6*
1998	*9,9*	*16,3*
2000	*10,4*	*17,0*
2003	*9,7*	*10,2*
2006	*7,3*	*13,0*
2009	*9,1*	*18,2*

Fuente: Encuesta CASEN, 1996 – 2009. Estudios INE, Trimestre Dic 2009 – Feb 2010.

Cuadro N°50: *Fuerza de Trabajo, Ocupados, Desocupados, Comuna de Curanilahue. Varios años. (Porcentaje).*

	Fuerza de Trabajo (mayores de 15 años)		
Curanilahue	**Ocupados**	**Desocupados**	**Inactivos**
1990	41,7	3,2	55,0
1992	43,4	3,6	53,0
1994	33,4	4,7	61,9
1996	37,1	5,4	57,5
1998	36,2	7,1	56,7
2000	38,0	7,8	54,1
2003	40,8	4,7	54,5
2006	39,6	5,9	54,5
2009	40,1	5,4	54,5
Promedio	**38,9**	**5,3**	**55,7**

Fuente: Encuesta CASEN 2000 - 2009.

Del total de la fuerza de trabajo (mayores de 15 años) en Curanilahue, en promedio el 55,7% ha estado inactivo en la última década. Esto quiere decir que no han buscado trabajo, y sólo el 5,3% en promedio si ha buscado trabajo sin tener éxito. Mientras que el 38,9% ha estado ocupado (con trabajo) en el última década.

Más de la mitad de la población ocupada está empleada en el sector terciario correspondiendo al 51,4%, correspondiendo a servicios, comercio, transporte, servicios públicos (salud, educación, municipales, otros). Después le sigue el sector primario, en donde gran parte de la población ocupada está empleada en el sector forestal.

Cuadro N°51: *Fuerza de Trabajo por Sectores: Primario, Secundario y Terciario 2009. (Porcentaje)*

Sector	Comuna de Curanilahue (%)
Sector Primario	28,2
Sector Secundario	20,4
Sector Terciario	51,4

Fuente: Proyección INE 2009.

En términos generales, la mayor cantidad de empleo es ofrecido por el sector forestal, comercio y programas de empleo de emergencia. Estos últimos son otorgados

por la Municipalidad, donde se realizan labores de aseo, jardines, remoción de escombros y labores auxiliares en las oficinas municipales.

Entre los métodos para conseguir empleo el más utilizado es a través de amigos o vecinos. Cabe hacer notar la relativamente baja incidencia de las Oficinas Municipales de Empleo y Municipio como entes facilitadores para conseguir trabajo.

Cuadro N°52: *Modo de Conseguir Empleo en Curanilahue por Sector Productivo. (N° de casos)*

	Agricultura Caza Pesca	Minería	Industria Manufacturera	Electricidad, Gas y Agua	Construcción	Comercio	Transporte	Servicios Financieros	Servicios	Total	Porcentaje
Familiares	119	82	237	0	78	82	42	40	284	964	10,2
Amigos o Vecinos	419	225	610	40	407	209	283	37	862	3092	32,6
Ex Compañeros de trabajo	86	122	0	0	0	0	0	0	80	288	3,0
Ex Empleadores	48	0	48	0	0	0	36	0	42	174	1,8
Oficinas Municipales	0	0	0	0	0	0	0	0	261	261	2,8
Programa PUENTE	0	0	0	0	42	0	0	0	84	126	1,3
Decidió trabajar por cuenta propia	222	168	343	0	110	487	81	0	384	1795	18,9
Al Municipio	40	0	0	0	0	0	0	0	507	547	5,8
Otro	461	158	409	0	166	84	80	42	840	2240	23,6
Total	**1395**	**755**	**1647**	**40**	**803**	**862**	**522**	**119**	**3344**	**9487**	**100**

Fuente: CASEN 2006. MIDEPLAN

Las empresas generadoras de empleo en la zona son:

- Bosques Arauco S.A., Forestal y Agrícola Monte Águila; Aserraderos: El Colorado, Forestal Conguillío, Forestal La Chupalla, Empresa Foraction, Complejo Industrial Horcones y otras.
- En menor escala, también las explotaciones carboníferas, en pirquenes, las que se realizan en pequeña escala y en forma artesanal.
- El comercio donde se cuentan los Supermercados Bigger, El Porvenir y otros, empresas pequeñas como fábricas de cecinas, panaderías, confección, tiendas de ropa y comercio en general.

El grueso de la mano de obra masculina trabaja en faenas forestales temporales como: roce, plantación y tala, las cuales a pesar de ser temporales exigen una alta rotación anual. Las mujeres trabajan como asesoras del hogar o vendedoras, y en general no trabajan fuera de la comuna.

La participación laboral indica que un 54,1% corresponde a la población masculina y un 26,4% a la población femenina.

5.3. INGRESOS DE LOS HOGARES COMUNALES

Se define como Hogar aquel constituido por una persona o un grupo de personas, con o sin vínculos de parentesco, que comparten vivienda y tienen presupuesto de alimentación común.

El Ingreso Autónomo se refiere a los ingresos por concepto de sueldos y salarios, ganancias provenientes del trabajo independiente, incluido el autosuministro y el valor del consumo de productos agrícolas producidos por el hogar más renta de propiedades, ingresos por interés, bonificaciones y gratificaciones, así como jubilaciones, pensiones, montepíos y transferencias entre privados.

Los Subsidios Monetarios son aquellos aportes en efectivo que otorga el Estado a las personas y que abarca a las pensiones asistenciales, subsidios de cesantía, subsidio único familiar, asignaciones familiares, otras transferencias monetarias del Estado a los hogares.

El Ingreso Monetario es la suma de los ingresos autónomos y los subsidios monetarios.

En relación a los ingresos la Comuna de Curanilahue se encuentra por debajo de la media regional cuando se analiza el promedio de ingreso de los hogares, tanto autónomos como monetarios y en relación al subsidio monetario. Observándose un aumento en la Comuna del ingreso autónomo y en el ingreso monetario entre el año 2000 y el 2009, especialmente entre el año 2006 y 2009.

Cuadro N°53: *Promedio Comunal de Ingreso Hogares 2000 - 2003 - 2006 - 2009, Región 2009 y País 2009 ($)*

	Ingreso Autónomo ($)	Subsidio Monetario ($)	Ingreso Monetario ($)
Curanilahue 2000	234.917	9.490	244.407
Curanilahue 2003	268.176	9.006	277.182
Curanilahue 2006	296.800	8.982	305.782
Curanilahue 2009	378.764	26.848	405.612
Región del Biobío 2009	445.116	36.704	481.820
País 2009	575.316	29.043	604.359

Fuente: CASEN 2000 – 2006. Ministerio de Planificación. CASEN 2009, Tabulada por UBB.

5.4. SECTOR SILVOAGROPECUARIO

El principal uso del suelo agrícola en la comuna está destinado a la actividad silvícola, con un 88,9%, el resto corresponde a actividades agropecuarias con un 11,1%. Este porcentaje es superior al de la Provincia de Arauco con 67,6% y al de la Región del Biobío con un 42,6%.

Cuadro N°54: *Número y Superficie de las Explotaciones censadas por tipo, según País, Región, Provincia y Comuna. Año 2007*

	Explotaciones censadas		Explotaciones agropecuarias				Explotaciones forestales	
			Total		Con actividad			
	Número	Superficie (ha)	Número	Superficie (ha)	Número	Superficie (ha)	Número	Superficie (ha)
Curanilahue	314	93.092	222	10.337	222	10.337	92	82.754
Provincia de Arauco	6.351	469.477	5.541	151.852	5.523	151.401	810	317.624
Región Biobío	62.792	3.121.064	57.567	1.790.901	56.639	1.786.379	5.225	1.330.163
País	301.269	36.439.533	280.484	29.781.690	275.933	29.762.610	20.785	6.657.842

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal 2007.

Cuadro N°55: *Superficie de las Explotaciones Forestales por Uso del Suelo, Según País, Región, Provincia y Comuna 2007 (número y hectáreas)*

	Explotaciones Forestales		Uso del Suelo (ha)				
			Suelos de Cultivo	Otros Suelos			
	Número	Superficie (ha)		Total	Plantaciones Forestales	Bosque Nativo	Otros
Curanilahue	92	82.754	4.041	78.713	57.007	11.099	10.605
Provincia de Arauco	810	317.624	12.396	305.227	202.005	57.568	45.654
Región Biobío	5.225	1.330.163	43.548	1.286.615	749.977	355.228	181.408
País	20.785	6.657.842	75.341	6.582.501	1.806.773	3.500.756	1.274.971

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal 2007.

En la Comuna de Curanilahue se puede decir que dentro de la superficie de las explotaciones forestales el principal uso está destinado a plantaciones forestales correspondiendo a un 68,88%, en bosque nativo hay un 13,41% y en suelos de cultivo un 4,88%.

Cuadro N°56: *Superficie de las Plantaciones Forestales por Especie, en las Explotaciones Forestales, Comuna 2007 (número y hectáreas)*

	Explotaciones Informantes		Especie Forestal Total (ha)	Eucaliptus Nitens Superficie (ha)	Eucaiptus Globulus Superficie (ha)	Pino Radiata (insigne) (ha)	Pino Oregón (ha)	Otras (ha)
	Número	Superficie (ha)						
Curanilahue	84	82.056	57.007	746	11.163	44.294	153	650

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal 2007.

Las Principales plantaciones forestales corresponden en superficie a Pino radiata (insigne) con un 54% y a Eucaliptus globulus con 13,6%.

Pese a la gran expansión forestal que existe, Curanilahue no se ha transformado en un eje de desarrollo que impacte en la economía local, esto dado por la baja demanda de recursos humanos, la temporalidad del trabajo forestal y las bajas remuneraciones. Lo cual ha repercutido en los niveles de pobreza que presenta.

Cuadro N°57: *Existencia de Ganado en las Explotaciones Agropecuarias y Forestales por Especie, Comuna 2007*

Comuna	Explotaciones informantes		Especies de ganado (número de cabezas)									
			Bovinos		Ovinos		Cerdos		Equinos Caballares		Caprinos	
	N°	Superficie (ha)	Informantes	Cabezas	Informantes	Cabezas	Informantes	Cabezas	Informantes	Cabezas	Informantes	Cabezas
Curanilahue	150	6.598	139	1.594	42	371	54	417	32	54	14	145

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal 2007.

5.5. AGROALIMENTARIO

Según el Plan Maestro de la Estrategia Regional, en el sector agroalimentario entre los años 2011 y 2013, se tiene presupuestado llevar a cabo los siguientes proyectos.

Cuadro N°58: *Eje Agroalimentario. Presupuesto Proyectado*

Acción	Tipo de Financiamiento Proyectado	2010 MM$	2011 MM$	2012 MM$	2013 MM$	2014 MM$	TOTAL MM$
Introducir y Producir Ovinos y Bovinos de Calidad	MINAGRI EMPRESA	0	1.500	1.500	1.500	0	4.500
Estudiar el Potencial Melífero de la Flora Nativa	SECTORIAL, MINAGRI	0	400	400	400	0	1.200
Construir Centros de acopio, Procesamiento y Distribución, Estandarizar la Producción Alimentaria	MINAGRI	0	1.250	1.250	1.250	0	3.750

Fuente: Plan Maestro de Estrategia de Desarrollo Región del Biobío 2011 – 2014.

Se está tratando de relacionar el Turismo con la Agroindustria. En lo referente a las fábricas de cecinas, se necesita un plan para posicionar de mejor manera esta área. Otra actividad es la apicultura, ligada a áreas rurales y que necesita más desarrollo.

5.6. INVERSIONES PÚBLICAS EN LA COMUNA

Las inversiones públicas para la comuna de Curanilahue son las siguientes.

Cuadro N°59: *Programa Público Inversión Comuna de Curanilahue, PROPIR 2010.(M$)*

INSTITUCIÓN	Tipo de Proyecto	Sector	Monto Programado (M$)
Bienes Nacionales	Gasto Público Social	Vivienda	1.580
FOSIS	Gasto Público Social	Multisectorial	65.575
INDAP	Programas y Estudios	Silvoagropecuario	40.876
Intendencia	Gasto Público Social	Social	102.865
JUNJI	Gasto Público Social	Educación y Cultura	132.785
Mineria	Programas y Estudios	Mineria	25.000
Obras Públicas	Gasto Público Social	Multisectorial	373.000
SERNAM	Gasto Público Social	Social	54.081
Servicio Salud Arauco	Gasto Público Social	Salud	10.050.071
Vivienda y Urbanismo	Infraestructura	Multisectorial	332.311
TOTAL			11.178.144

Fuente: Gobierno Regional 2010, según lo informado por los servicios públicos.

El principal sector en el cual se realizarán inversiones es en salud correspondiendo a un 90% de la inversión regional programada para la comuna de Curanilahue. Le sigue Obras Públicas y Viviendas con un 3,3 y un 3%, respectivamente.

5.7. TURISMO

El turismo en la comuna de Curanilahue, ha sido desarrollado por la Unidad de Turismo Municipal, la cual ha promovido hacia el resto del país, varios circuitos y actividades turísticas a realizar en distintas zonas dentro de la comuna, destacando especialmente la Cordillera de Nahuelbuta, resaltando su belleza paisajística, la pureza de los ríos, la flora nativa y fauna, el aire puro y la tranquilidad del lugar.

Entre los circuitos y lugares turísticos definidos como más importantes están:

- Valle de Trongol, con los senderos de Trongol Bajo y Trongol Alto.
- Ruta Curanilahue – Nacimiento por Trongol y Los Huapes.
- Los Miradores de Nahuelbuta: ruta por la Cordillera de Nahuelbuta, área de bosques de araucarias, donde destaca la flora y la fauna.
- Circuito Cifuentes: zona rural de costumbres campesinas.
- Bajo Los Ríos: zonal rural con bosques nativos.
- Balneario – Piscina Municipal, ubicada dentro de la zona urbana de la comuna, ciudad de Curanilahue.

Dentro de los circuitos mencionados arriba, los más visitados entre los años 2007 y 2010 han sido: Balneario – Piscina Municipal, Valle de Trongol, Los Miradores de Nahuelbuta, de éste último sólo se tiene registro a partir del año 2010.

Los registros de las visitas turísticas del periodo 2007-2010, se señalan en el siguiente cuadro.

Cuadro N°60: *Visitas Turísticas a la Comuna de Curanilahue 2007 – 2010. (N° de visitas)*

TIPO	***2007***	***2008***	***2009***	***2010***
Balneario Municipal	*2.774*	*3.107*	*5.758*	*Sin registro*
Valle de Trongol	*4.255*	*4.800*	*5.200*	*5.800*
Ruta miradores de Nahuebuta	*S/I*	*S/I*	*S/I*	*400*
Total	*7.029*	*7.907*	*10.958*	*6.200*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Oficina de Turismo 2007 – 2010.

En cuanto a la oferta de alojamiento en la comuna de Curanilahue, para el año 2010, existen los siguientes establecimientos, 1 hotel, 1 residencial, 5 pensiones, 1 hostal, 3 camping y 1 lugar con cabañas. La cantidad de lugares de pernoctación ha aumentado entre el año 2007 y el 2010. En el sector de Trongol Bajo se cuenta con servicios de camping para alojamiento y se realizan eventos o festividades campesinas durante el año.

Cuadro N°61: *Número de Establecimientos de Pernoctaciones 2007 – 2010. (N°)*

Establecimientos	***2007***	***2008***	***2009***	***2010***
Hotel	*1*	*1*	*1*	*1*
Residencial	*1*	*1*	*1*	*1*
Pensión	*2*	*2*	*5*	*5*
Hostal	*0*	*0*	*1*	*1*
Camping	*2*	*2*	*2*	*3*
Otros (cabañas)	*0*	*1*	*1*	*1*

Fuente: I. Municipalidad de Curanilahue. Oficina de Turismo 2007 – 2010.

Se sugiere desarrollar un plan de promoción y posicionamiento de la comuna como un destino, mejorando la oferta turística en cuanto a la calidad, capital humano y certificación de los servicios turísticos a nivel comunal; e implementar un programa de formación continua para los actuales y potenciales empresarios turísticos de la comuna. Todo esto con el objeto de incorporar a Curanilahue dentro de un circuito mayor territorial de la Provincia de Arauco, el cual se relacione con las culturas originarias.

Finalmente, es necesario mencionar que dentro del Plan Maestro de la Estrategia Regional de Desarrollo, se determina que para fomentar el Turismo de Intereses Especiales se deberá realizar inversión en infraestructura en la Provincia de Arauco, instalando 2 hoteles y 3 restaurantes, entre los años 2010 – 2014.

6. ÁREA AMBIENTAL

a. Institucionalidad e Infraestructura

El 1 de febrero de 2010 se crea la Oficina de Medio Ambiente, la cual ha realizado actividades de erradicación de basural, elaboración de proyectos para ser postulados a diferentes fondos y talleres a profesores relativos a la certificación ambiental de establecimientos educacionales.

Es importante mencionar que la comuna de Curanilahue presenta una serie de problemas medio ambientales que han generado deterioro del paisaje natural, deterioro del suelo, del aire, del agua y de la biodiversidad.

A la comunidad le cuesta comprender el valor que posee el medio ambiente y sus componentes para el diario vivir y que esto podría llevar a mejorar la calidad de vida de ellos y de las generaciones venideras. Es necesario crear conciencia ambiental en la comunidad, para lo cual se propone ejecutar proyectos en el área de educación ambiental, ya sea en el sector escolar, institucional y privado. También es importante fomentar la participación ciudadana en temas ambientales para mejorar el entorno directo de las personas.

Sobre la disposición de residuos, se construirá el relleno sanitario Arauco-Curanilahue administrado por los municipios de Arauco y Curanilahue, asociación denominada “Arauco 2”, instalado a 3,5 kilómetros del sector la Colcha, al suroeste de la localidad de Colico, en la comuna de Curanilahue; el cual podrá recepcionar alrededor de 500.000 toneladas durante su vida útil, estimándose unas 25 mil toneladas por año, que comprenderán residuos domiciliarios, comerciales e industriales (asimilables a las domiciliarias). Alrededor de 73 mil habitantes de las comunas de Arauco y Curanilahue se benefician con este relleno, mejorando su calidad de vida.

Este relleno sanitario ocupará una superficie de 13,5 hectáreas, contemplando un dique perimetral arcilloso, quedando la disposición de los residuos en altura. Con un sistema de captación, planta de tratamiento y sistema de recirculación para líquidos

percolados, disponiendo de un sistema de captación de gases, canaletas perimetrales y una cobertura diaria de los residuos.

Se calcula que durante la etapa de operación (20 años) estará generando empleo a 26 personas de manera permanente, siendo financiado por el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y la Subsecretaria de Desarrollo Regional a través del Programa Residuos Sólidos.

Con apoyo de la empresa Bosques Arauco, se erradicó el basural La Castaña, convirtiéndolo en un sendero educativo – recreativo. Asimismo se elaboró el proyecto Plan de gestión de Residuos Sólidos Domiciliarios.

b. Los Riesgos

El riesgo de inundación se presenta asociado a los cursos fluviales. En el área urbana de la ciudad de Curanilahue el principal riesgo es por inundación por el desborde del río y el estero que cruzan la ciudad. Hay riesgos que pueden ir asociados a la inundación como: el colapso del alcantarillado, los deslizamientos, la basura en el río y la localización de casas en zonas no seguras.

Se debe tener en cuenta que frente a la recurrencia de dos días de lluvia intensa, es muy probable que se inunden los sectores ribereños.

La remoción en masa es otro riesgo, especialmente en la ciudad de Curanilahue. En las zonas de quebradas con pendientes fuertes, estos desplazamientos de suelos suelen ocurrir con eventos pluviales intensos.

Otro riesgo importante son los incendios forestales, están asociados a la presencia de gran cantidad de plantaciones forestales y vegetación nativa. Es un riesgo potencial especialmente en los alrededores de la ciudad de Curanilahue, por encontrarse cerca las viviendas.

El riesgo que se presenta en las extracciones mineras, como en los pirquenes, es el de subsidencia, hundimiento del suelo en zonas que tuvieron actividad minera. En la ciudad de Curanilahue esto puede ocurrir en los terrenos de la Ex Mina Colico Sur, en las Minas Plegarias, en el Pique Caupolicán y en el Cerro Bulnes.

7. CULTURA

La Oficina de Extensión Cultural de la Municipalidad de Curanilahue trabaja en base a los lineamientos y políticas culturales que entrega el Ministerio de Cultura y el Consejo de la Cultura y las Artes de la Región del Biobío.

Dentro de las funciones que realiza esta oficina destacan:

- Velar por el cumplimiento de la ejecución de los programas de danzas comunales y Orquesta Infantil del Bicentenario.
- Trabajar en conjunto con la Oficina de Turismo en el rescate del patrimonio cultural de la comuna.
- Velar por lograr que se concrete la etapa de construcción de un teatro para Curanilahue y
- Fortalecer el apoyo a artistas y grupos artísticos locales.

Las actividades realizadas en los últimos años han sido:

- Apoyo actividad trilla a yegua suelta (traslado, contrato del conjunto folklórico y amplificación)
- Concierto Dúo de Guitarras Orellana y Orlandini.
- Campeonato Comunal y Provincial de Cueca Adulto.
- Lanzamiento Comunal del Libro Historia y Leyendas de Curanilahue, del autor Sr. Pedro Pérez.
- Lanzamiento CD Cuecas de Buen Humor, del dúo folclórico Los Casi Casi de Arauco.
- Taller de guitarra básico
- Presentación del Ballet Folclórico Nacional BAFONA.
- Proyectos Concursables Culturales: entrega de bases, asesoramiento, recepción de proyectos, reuniones de evaluación de los jurados, firma de convenios y entrega de recursos.
- Actividad Día Nacional del Patrimonio de nuestra Comuna, en conjunto con la oficina de Turismo.
- Actividades de celebración del aniversario de nuestra Comuna.

- Taller de Cueca, dirigido a todo público.
- Patrocinio evento "Lo mejor de lo Nuestro", en coordinación con el Centro Cultural "Clotario Blest".
- Talleres artísticos de diversas disciplinas, con el patrocinio de la Corporación Cultural Balmaceda Arte Joven.
- Embajada Cultural a la Cárcel de Arauco. (en coordinación con la Dideco y la Oficina Deportes).
- Concurso de Cueca Vecinal.
- Apoyo actividad Esquila de Ovejas, en el Sector de Bajo Los Ríos

LAS ORQUESTAS INFANTILES Y JUVENILES DE CURANILAHUE[8]

Desde 1995, niños y jóvenes de distintos colegios de la comuna de Curanilahue han participado en los proyectos de orquestas infantiles y juveniles que el municipio ha desarrollado con el apoyo de instituciones públicas y privadas. La iniciativa más reciente, que hoy está en plena ejecución, se llama Orquesta del Bicentenario.

En principio, el proyecto estuvo dirigido sólo a estudiantes de escuelas y liceos municipales y luego a establecimientos particulares subvencionados; se trata de niños, niñas y jóvenes que tienen entre 7 y 18 años, donde la mayoría de ellos proviene de hogares carenciados y de alto riesgo social, quienes viven en una comunidad que puede ofrecerle escasas posibilidades de desarrollo.

Figura N°11: *Orquesta Bicentenario en la 28° Feria del Libro Santiago 2008*

El acceso a la cultura, al deporte y a otras vías de distracción y entretenimiento, aparecen como posibles alternativas de distracción, motivación y desarrollo. Es así como los directivos del liceo Mariano Latorre, en conjunto con la Municipalidad de Curanilahue, vieron en la música una posibilidad de

[8] Información vista en http://www.consejodelacultura.cl/gestores/index.php?page=articulo&articulo=4355

entregar herramientas a los niños y jóvenes, que les permitan ampliar su horizonte, conocer otros mundos, un camino y un nuevo estilo de vida.

Los objetivos de este proyecto son:

- Contribuir al desarrollo cultural de la comuna de Curanilahue.
- Potenciar el desarrollo cultural, artístico y económico de Curanilahue y la región, a través del fortalecimiento de las orquestas de esta comuna y el logro de la excelencia académica de sus integrantes.
- Proyectar culturalmente a la comuna de Curanilahue en el concierto provincial y nacional.
- Formar jóvenes que representen valores positivos que puedan transformarse en referente para el resto de la juventud.
- Fomentar en los niños las actitudes y los valores asociados al estudio de un instrumento musical y al trabajo conjunto, como la disciplina de excelencia, el compañerismo, la responsabilidad, la solidaridad y el esfuerzo orientado al logro de metas.

Descripción de las actividades

En la trayectoria que tiene este proyecto, pueden distinguirse tres grandes etapas, que ver con la formación de tres orquestas que han nacido en este periodo: Orquesta Juvenil, Orquesta Semillero y la Orquesta del Bicentenario.

La primera de ellas nació en 1995 y terminó su ciclo en el año 2004. Fue ésta la más emblemática y reconocida por su calidad artística, por ser una iniciativa profundamente innovadora en el contexto socioeconómico y cultural en el que nació y por ser la pionera del movimiento de orquestas infantiles y juveniles en Chile.

La segunda orquesta, llamada Infantil o Semillero, nació el año 2000, con la intención de formar músicos que pudieran reemplazar a los de la Orquesta Juvenil, quienes dejaban la agrupación al egresar de enseñanza media. Sin embargo, por la tardanza con que fue formado este grupo y por las dificultades económicas que implicaba mantener dos orquestas en términos de contratación de profesores, la Orquesta Infantil no

alcanzó a mantener viva la primera orquesta, aunque ésta se ha mantenido en el tiempo como una orquesta de cámara.

La tercera orquesta, la del Bicentenario, surge en 2002 con la intensión de formar una orquesta sinfónica que se prepare y consolide durante ocho años. El año 2010 esta orquesta debería estar formada por 70 jóvenes. El interés por formar parte de esta orquesta ha sido masivo y en el año 2005 ya contaba con más de cien alumnos de distintos instrumentos.

Cada una de estas orquestas ha tenido un proceso de formación técnica más o menos similar, ya que el grupo de docentes que les enseña se ha mantenido desde la primera generación. Es importante señalar que en el actual proyecto se han sumado como docentes los más destacados alumnos de la primera generación, la mayoría de los cuales sigue estudios formales en música.

En relación a las actividades, desde la perspectiva técnica, los alumnos son atendidos una vez a la semana en forma individual por docentes músicos, especialistas de amplia trayectoria a nivel regional y nacional, quienes les imparten clases de 45 minutos. Reciben, además, clases de una hora de teoría musical a la semana. Todo ello complementado por connotados músicos de nivel internacional, como Patricio Cobos, de la Columbus University de EEUU; Laura Klugerzh, EEUU; Jaime de la Jara, Eduard Browne, etc. La orquesta ensaya semanalmente dos horas.

Los alumnos han participado y ganado concursos de instrumento, tales como el de violín de la Fundación de Orquestas Juveniles e Infantiles de Chile, realizado el año 2005 en Concepción. Además, otro alumno fue seleccionado para participar en el Festival de Jóvenes Talentos organizado por la Orquesta Sinfónica de Chile, a realizarse en Santiago en 2006. Por último, cada año, un número importante de alumnos postula a las becas de la Fundación de Orquestas Juveniles e Infantiles.

En la dimensión administrativa y de gestión del proyecto, los procesos se han desarrollado a través de un directorio presidido por un encargado municipal, un profesor representante, la directora del proyecto y el director del liceo Mariano Latorre, quienes planifican y organizan año a año el trabajo y fijan las metas y objetivos a alcanzar.

De partir sin recursos, implementación, contactos y experiencia en esta área, Curanilahue ha pasado a posicionar a estas orquestas como unas de las más destacadas a nivel nacional, tanto por su calidad técnica, como por el impacto social que tienen.

Actores locales involucrados

De una u otra manera, toda la comunidad de Curanilahue se ha involucrado en esta iniciativa. Las familias de los niños juegan un rol fundamental, acompañándolos a los ensayos y presentaciones, y motivando el estudio individual que deben hacer en sus hogares. Por otra parte, la Municipalidad, como institución responsable del proyecto, cada año define los objetivos y metas, la contratación de los docentes y del equipo de gestión.

El Departamento de Educación y todas las escuelas de la comuna cooperan difundiendo las convocatorias que las orquestas hacen y otorgando las facilidades para que los alumnos asistan a clases de instrumento y a las presentaciones. Desde el inicio de las orquestas, el liceo Mariano Latorre aporta con su infraestructura para este proyecto.

La parroquia San José cada año abre sus puertas para acoger a las orquestas y a la comunidad en los tradicionales conciertos de Fiestas Patrias y Navidad.

Los medios de comunicación locales han colaborado desde un comienzo difundiendo las actividades de la orquesta.

En los últimos años se ha recibido también la colaboración de los comerciantes de la comuna, que realizan donaciones en especies cuando los padres y apoderados de las orquestas organizan actividades de beneficio para recaudar fondos.

Principales logros

Las orquestas de Curanilahue han repercutido enormemente en la vida de la comuna y sus habitantes. Jóvenes y niños pertenecientes a los distintos establecimientos educacionales de la comuna, se interesan cada vez más en ser parte de este proyecto. Por ejemplo, la convocatoria para la conformación de la Orquesta Bicentenario despertó interés en más de 120 niños y niñas.

Los músicos que pertenecen a la orquesta se proyectan como líderes dentro de su grupo social y son reconocidos por sus pares como un ejemplo a seguir. Al mismo tiempo, se ha validado el estudio de un instrumento musical como una alternativa de trabajo, a través de presentaciones, clases a alumnos nuevos, etc.

Es importante destacar el aporte de estas orquestas al desarrollo cultural y musical de otras localidades, reflejado en la creación de orquestas similares en la provincia de Arauco, en la Región del Biobío y en el resto del país.

La formación técnica de esta orquesta ha permitido a los jóvenes que la integran proyectarse a nivel nacional y obtener becas de estudio de música en el exterior. Una muestra de ello es el alto número de jóvenes que anualmente ganan becas de la Fundación de Orquestas Infantiles y Juveniles de Chile, así como la calificación obtenida por ellos en estas evaluaciones.

Otro beneficio es el buen rendimiento académico que han obtenido los integrantes de las orquestas. Cada uno de estos jóvenes vio acrecentado con el tiempo su potencial intelectual, lo que se demuestra en el puntaje obtenido por ellos en la prueba de admisión a la educación superior, que es de 670 puntos en promedio. En contraste, el promedio general del Liceo Mariano Latorre es de 470 puntos, aproximadamente. Esta situación permite demostrar la plena compatibilidad y sinergia entre la música y los estudios escolares.

Fuentes de financiamiento

Este proyecto ha recurrido a distintas fuentes de financiamiento a lo largo de su historia, tales como empresas, fondos concursables y recursos de entidades públicas.

La única fuente permanente durante este periodo ha sido la Municipalidad de Curanilahue, que cada año destina recursos para el pago de los profesores.

La mayor parte del equipamiento ha sido conseguido mediante fondos concursables, como el Fondo de Escuelas Artísticas y Fundación Andes.

Parte del pago de honorarios, así como los gastos operativos del proyecto, se han cubierto con estos fondos concursables, con el Fondo Nacional de Desarrollo Regional,

con la Corporación para el Desarrollo de las Artes y con el aporte de empresas privadas como Enagas y Bosques Arauco.

8. EMPRENDIMIENTO

De acuerdo al PLADECO vigente, plantea la formulación de un Plan de Apoyo para la gestión a la pequeña y mediana empresa cuyo objetivo es "hacer que la actividad de la mediana, pequeña y microempresa mejore en cuanto a la generación de ingresos y empleos en la comuna, de manera que sea una alternativa real de desarrollo y oportunidad para sus habitantes".

A partir de este objetivo se creó una unidad orgánica, la Unidad de Desarrollo Económico Local (UDEL) al interior de la Municipalidad que:

- Lidere los planes y programas de gestión para la PYME
- Levante una propuesta de Plan Estratégico de Desarrollo Económico Local
- Coordine los esfuerzos públicos con los privados
- Centralice la acción municipal de fomento a la inversión y planes de desarrollo económico.

8.1. UNIDAD DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (UDEL)

a. Misión

Consiste en ser el soporte técnico de la Municipalidad en los procesos relacionados al desarrollo económico local de la comuna de Curanilahue, coordinando todas aquellas actividades relacionadas al fomento productivo y gestión empresarial, al desarrollo rural y turismo, al desarrollo territorial y a la capacitación, para un desarrollo sostenido del municipio, constituyéndose además en un órgano asesor del Concejo Municipal y del Alcalde en esta materias"

b. Lineamientos Estratégicos

1. Decisiones basadas en torno a información relevante, representativa, pertinente y oportuna

2. Validación de sus instrumentos, diagnósticos, estrategias de intervención y acciones, por su Concejo Municipal como base democrática del gobierno local.
3. Participación ciudadana expresada en la articulación de actores público y privado.

c. Objetivos Estratégicos

1. Fortalecer y contribuir a crear condiciones y entornos necesarios para impulsar el desarrollo económico y humano de forma integral, equitativa y sostenible de sus áreas de influencia, con amplia participación de todos los factores económicos.
2. Impulsar a la micro, pequeña y mediana empresa para que alcancen las condiciones que le permitan participar de forma competitiva en el mercado y la producción; promocionando a organizaciones de pequeños productores y de personas con intereses comunes para propiciar el crecimiento económico.
3. Elevar las capacidades locales para posibilitar el desarrollo económico, fomentando la capacidad mediante la capacitación, asistencia técnica y transferencia tecnológica, con el fin de mejorar la productividad y competividad.

8.2. ORGANIZACIÓN

La unidad depende directamente del alcalde y sus unidades dependientes son:

- Turismo y Desarrollo Rural
- Prodesal
- Fomento Productivo y Gestión Empresarial
- Organismo Técnico de Capacitación

8.3. FUNCIONES

a. Globales

Desarrollar, gestionar e implementar los mecanismos necesarios para posicionar a la I. Municipalidad de Curanilahue como un ente articulador del desarrollo económico

sustentable de la comuna y el territorio, promoviendo la inversión y generando las capacidades emprendedoras que fortalezcan el capital humano y social.

b. Fomento Productivo y Gestión Empresarial

Definir, promover y ejecutar estudios, proyectos y programas destinados a fomentar la capacidad emprendedora y la creación y el desarrollo de empresas de la comuna.

c. Turismo y Desarrollo Rural

Establecer las bases del desarrollo rural y turístico comunal, apoyando y asesorando a productores y empresarios y a las distintas organizaciones del sector en temas de desarrollo y fomento que promuevan la producción con mayor valor agregado y el desarrollo de un turismo sustentable, estableciendo y liderando una red de cooperación local y externa, que le otorgue a la comuna una imagen reconocida como destino turístico.

d. Organismo Técnico de Capacitación

Crear y consolidar desde el Municipio una capacidad de gestión a través de la capacitación en materias de fomento de la actividad productiva a nivel local, procurando el apoyo a iniciativas de desarrollo de personas, micro y pequeñas empresas como nexo entre éstas y la institucionalidad pública.

8.4. DIAGNÓSTICO DE EMPRENDIMIENTO

De acuerdo al Estudio del área económica post terremoto ejecutado por la Pontificia Universidad Católica (PUC) y con asistencia metodológica de CIDERE BIOBIO a través de su proyecto BID/FOMIN Arauco (2010) el tema del desempleo aparece como el principal motivo de preocupación por parte de los habitantes de la comuna alcanzando un 72,2%. De acuerdo a cifras del INE (2010) para el trimestre Diciembre 2009-Febrero

2010, Curanilahue se encuentra entre las 5 ciudades de la región con de mayor desempleo del país.

Cuadro N°62: *Situación de la Fuerza de Trabajo para las comunas con mayor tasa de desocupación a nivel país. (%)*

Nombre de la Comuna	Población de 15 años y más							
	Total	Fuerza de Trabajo					Fuera de la Fuerza de trabajo	Tasa desocupación
		Total	Ocupados	Desocupados				
				Total	Cesantes	Buscan trabajo primera vez		
Vallenar	35,73	20,53	17,69	2,83	2,49	0,34	15,20	**13,8**
Illapel	24,15	11,50	10,48	1,02	0,87	0,15	12,65	**8,9**
La Ligua	29,00	17,71	16,32	1,39	1,10	0,29	11,29	**7,9**
Cauquenes	33,46	18,15	16,44	1,70	1,28	0,43	15,31	**9,4**
Penco	41,05	23,34	19,20	4,14	2,82	1,32	17,71	**17,8**
Tomé	37,96	20,42	16,59	3,83	2,92	0,90	17,54	**18,7**
Cañete	25,09	13,85	12,53	1,33	0,95	0,38	11,24	**9,6**
Curanilahue	23,24	11,37	9,30	2,07	1,50	0,57	11,87	**18,2**
San Carlos	40,29	17,65	17,12	0,53	0,40	0,13	22,64	**3,0**
Padre las Casas	54,70	27,48	25,66	1,82	1,57	0,25	27,22	**6,6**
Victoria	25,99	12,70	11,04	1,66	1,41	0,25	13,29	**13,0**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, INE.

Entre otras problemáticas detectadas por la PUC es la baja oferta laboral comunal calificada (45%), no existiendo instituciones de educación superior u organismos técnicos de capacitación de alto nivel.

Asimismo existe escasez de servicios públicos y privados de apoyo a la actividad económica empresarial tales como bancos, AFP, Servicios de Impuestos Internos, otros, debiéndose acudir a la capital provincial Lebu para este tipo de trámites.

También existe un número importante de potenciales emprendedores, personas con ideas, así como empresas informales no registradas en el sector comercial y productivo, comerciantes y mineros, por nombrar un ejemplo.

Cabe señalar que el sector Comercio y Servicios es el sector de mayor dinamismo de la comuna, perfilándose a nivel provincial como uno de los de mayor desarrollo relativo pudiendo en el mediano plazo alcanzar la posición de centro de servicios y comercio del territorio. A su vez, resultó uno de los más dañados por el terremoto del 27/F.

De acuerdo a información de la UDEL el terremoto del 27 de febrero del 2010 produjo el cierre temporal del 94,9% de las empresas de comercio y servicios provocando daños económicos de aproximadamente MM$ 4000.

8.5. PERFIL DE LOS EMPRESARIOS

Estos antecedentes han sido extraídos del Estudio "Catastro del sector económico post-catástrofe" elaborado por la Municipalidad de Curanilahue, CIDERE y el DESUC de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

En relación a género, el 53,6% de los empresarios corresponde a mujeres y el 49,3 a hombres. En relación a estudios un 29,6% poseen enseñanza media completa y un 9,1% educación universitaria completa, de acuerdo al siguiente Cuadro:

Cuadro N°63: *Frecuencia para variable educacional (%)*

Nivel Educacional	***Porcentaje (%)***
Enseñanza básica incompleta	*15,2*
Enseñanza básica completa	*14,2*
Enseñanza media incompleta	*17,4*
Enseñanza media completa	*29,6*
Enseñanza técnica incompleta	*1,4*
Enseñanza técnica completa	*10,7*
Enseñanza universitaria incompleta	*2,4*
Enseñanza universitaria completa	*9,1*

El tipo de empresa mayoritario corresponde a "persona natural", de acuerdo a la siguiente distribución:

Cuadro N°64: *Tabla de frecuencia para la variable tipo de inscripción*

Tipo de Inscripción	Porcentaje
Persona Natural	90,9
Sociedad	7,8
Otro	1,3

La distribución por tipo de patentes es la siguiente

Cuadro N°65: *Tabla de frecuencia para la variable tipo de patente*

Tipo de Patente	Porcentaje (%)
Industrial	4,7
Comercial	81,3
Profesional	3
Alcoholes	10,9

En relación al giro de la actividad económica, la distribución es la siguiente:

Cuadro N°66: *Tabla de frecuencia para la variable giro de actividad económica*

Giro	Porcentaje (%)
Pesca	0,2
Explotación de minas y canteras	0,8
Industria Manufactureras no metálicas	3,6
Industria Manufactureras metálicas	1,3
Suministro de electricidad, gas y agua	0,8
Construcción	1,1
Comercio al por mayor y menor	74,4
Hoteles y restaurantes	9,2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,9
Intermediación Financiera	0,2
Actividades Inmobiliarias	0,9
Enseñanza	0,2
Servicios sociales y de salud	0,9

Otras actividades de servicios	*4,5*

En relación a empleo generado por los empresarios el mayor número de éstos trabaja con un número entre 2 a 5 personas y un 27,7% de los casos solamente trabaja el empresario.

Cuadro N°67: *Tabla de frecuencia para la variable "número de trabajadores"*

N° de Trabajadores	Porcentaje (%)
1	25,9
2-5	36,0
6-10	5,9
11-20	2,1
21-50	1,5
> 50	0,6
Sólo Propietario	27,7

El mayor número de empresarios afirma tener como promedio de ventas anuales menores a MM$22

Cuadro N°68: *Tabla de frecuencia para la variable promedio de ventas anuales empresa.*

Ventas (MM$)	Porcentaje (%)
<22	86,4
Entre 22 y 50	4,8
Entre 51 y 110	5,0
Entre 111 y 550	3,6
>550	0,2

8.6. CONCLUSIONES

Las conclusiones del citado estudio en relación a los empresarios y las empresas de la comuna de Curanilahue, son las siguientes:

- La edad promedio de los/las empresarias(os) es de 51 años, mayoritariamente mujeres, muchas de las cuales comparten esta condición con las labores de jefas de hogar.
- Aproximadamente un 30% de ellos(as) tienen enseñanza media completa e idéntico porcentaje posee sólo estudios de enseñanza básica. Sólo un 11,5% poseen educación universitaria.
- Estos empresarios se dedican mayoritariamente (80%) al giro comercial, estando constituidos mayoritariamente como personas naturales (90%).
- Aproximadamente un 90% son pequeños emprendimientos con ventas inferiores a los MM$22 anuales.
- La mayoría de los empresarios son generadores de empleo local, sin embargo un porcentaje importante (28%) trabaja solo.

CAPITULO 4: DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL

1. INTRODUCCIÓN

La Municipalidad de Curanilahue se visualiza como una corporación de servicio público, que focaliza la inversión, con el objetivo de satisfacer las aspiraciones sociales y lograr el desarrollo integral del territorio comunal. Para eso se requiere:

- ✓ Una modernización Institucional, que lleve a una mejora en la coordinación, comunicación y toma de decisiones.
- ✓ Incorporación de nueva tecnología que ayude a mejorar la calidad del servicio hacia los usuarios.
- ✓ Capacitación de los funcionarios y trabajo en equipo.
- ✓ Creación de ambientes agradables para trabajar en equipo.
- ✓ Participación activa de la población tratando de solucionar los problemas.

El Municipio tiene un rol muy importante en la ejecución de las políticas públicas. Los gobiernos locales constituyen el canal entre los beneficiarios y los beneficios que entrega el Estado.

La Municipalidad es el organismo al que se recurre en primer lugar ante una necesidad.

La dependencia de la comuna de Curanilahue del Fondo Común Municipal es alta, ya que sus ingresos totales dependen en un 81,43% de ese Fondo.

Cuadro N°69*: Indicadores Municipales*

Municipio	***Dependencia de los ingresos propios sobre el Fondo Común Municipal (%)***	***Nivel de profesionalización del personal (%)***
Curanilahue	*81,43*	*21,13*

Fuente: SINIM 2008.

2. ANTECEDENTES MUNICIPALES

1) Funciones

La Ilustre Municipalidad de Curanilahue es una corporación autónoma de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de la comuna de Curanilahue, la cual se ubica en la Provincia de Arauco al sur de la Región del Biobío.

De acuerdo a la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, el municipio tiene dos tipos de funciones: las privativas y las compartidas. Las funciones privativas son aquellas que, sólo y exclusivamente, pueden ser cumplidas y desarrolladas por la municipalidad, en el ámbito de su territorio, conforme a las leyes y a las normas técnicas de carácter general que dicten los ministerios cuando corresponda. Estas funciones se encuentran enumeradas en el artículo 3º de la Ley de Municipalidades y son las siguientes:

- Elaborar, aprobar y modificar el plan comunal de desarrollo cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales.
- La planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal.
- La promoción del desarrollo comunitario.
- Aplicar las disposiciones sobre transporte y tránsito público dentro de la comuna.
- Aplicar las disposiciones sobre construcción y urbanización.
- El aseo y ornato de la comuna.

Las funciones compartidas son aquellas que deben ejercer las municipalidades directamente o con otros órganos de la Administración del Estado. Al igual como ocurre con las funciones privativas deben ejercerlas, no obstante, si no están calificadas para desarrollarlas o no pueden hacerlo directamente, por cualquier circunstancia o motivo, deben ejecutarlas con o a través de otros órganos de la Administración del Estado. Estas

funciones se encuentran establecidas en el artículo 4º de la Ley de Municipalidades y son las siguientes:

- La educación y la cultura.
- La salud pública y la protección del medio ambiente.
- La asistencia social y jurídica.
- La capacitación, la promoción del empleo y el fomento productivo.
- El turismo, el deporte y la recreación.
- La urbanización y la vialidad urbana y rural.
- La construcción de viviendas sociales e infraestructuras sanitarias.
- El transporte y tránsito públicos.
- La prevención de riesgos y la prestación de auxilio en situaciones de emergencia o catástrofes.
- El apoyo y el fomento de medidas de prevención en materia de seguridad ciudadana y colaborar en su implementación, sin perjuicio de las facultades privativas que la Constitución asigna a Carabineros y a la Policía de Investigaciones.
- La promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
- El desarrollo de actividades de interés común en el ámbito local.

Para el cumplimiento de estas funciones la municipalidad cuenta con diferentes instrumentos, entre los cuales resulta importante destacar los llamados instrumentos de gestión municipal, esto es: el plan comunal de desarrollo y sus programas; el plan regulador comunal, y; el presupuesto municipal anual; los convenios que la municipalidad está facultada para suscribir con otros órganos de la Administración del Estado conforme a ley, sin alterar las atribuciones y funciones que corresponden al municipio; los contratos destinados a atender las necesidades de la comunidad local que impliquen la ejecución de acciones determinadas, y las concesiones y permisos que están permitidos por la Ley de Municipalidades.

2) Recursos Humanos

Para cumplir con sus funciones, la Municipalidad de Curanilahue cuenta con una organización funcional jerárquica, siendo sus autoridades administrativas superiores con sus principales funciones:

- *Alcalde:* máxima autoridad del municipio

- *Administrador Municipal:* es el colaborador directo del alcalde en las tareas de coordinación y gestión permanente del municipio y en la elaboración y seguimiento del plan anual de acción municipal.

- *Secretario Municipal*: le corresponde ser la secretaría administrativa del Alcalde y del Concejo Municipal, además de desempeñarse como Ministro de fe en todas las actuaciones municipales

- *Director de Control Interno:* fiscaliza la gestión del municipio en el marco de las normas legales vigentes y de los procesos administrativos establecidos.

- *Secretario Comunal de Planificación:* es el encargado de asesorar al alcalde y al concejo en materias de estudios y evaluación de estrategias, programas, planes y proyectos.

- *Director de Desarrollo Comunitario:* es el encargado de materializar las acciones relacionadas con la salud pública, la educación y cultura, la capacitación laboral, el deporte y recreación, la promoción del empleo, el fomento productivo local y el turismo; además le corresponde promover la participación efectiva de las organizaciones comunitarias en el municipio.

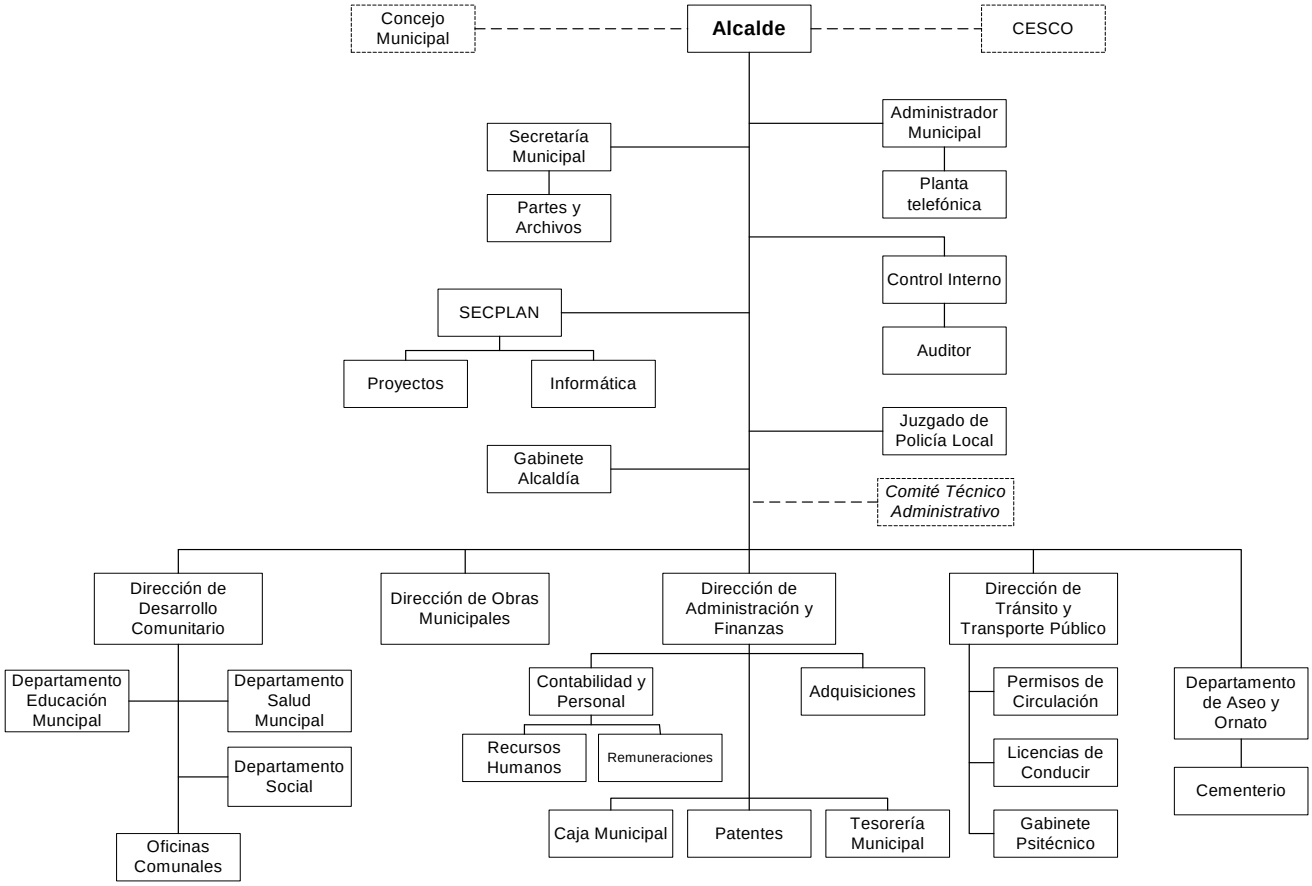
- *Director de Obras Municipales:* es el encargado de velar por el cumplimiento de las disposiciones de la Ley General de Urbanismo y Construcciones, del plan regulador comunal y de las ordenanzas correspondientes.

- *Director de Administración y Finanzas:* está encargado de la administración de los recursos con que cuenta el municipio, tanto humanos como financieros.

- *Director de Tránsito y Transporte Público:* es responsable de la aplicación de las normas generales sobre tránsito y transporte público en la comuna.

Su dotación de personal está compuesta por 54 funcionarios de planta, 19 funcionarios a contrata y 109 personas contratadas bajo la modalidad de prestación de servicios y honorarios.

Organigrama Ilustre Municipalidad de Curanilahue



3) Recursos Financieros

Los cuadros 70 y 71 muestran, en términos generales, la evolución de la situación financiera del municipio; cabe destacar que la municipalidad depende significativamente del ingreso por concepto Fondo Común Municipal, y aún cuando éstos se han incrementado, los ingresos totales han tendido a disminuir en el tiempo. Por otra parte, el gasto corriente constituye parte importante del gasto total del municipio.

Cuadro N°70: *Ingresos percibidos por la Municipalidad de Curanilahue*

Año	Ingreso Total Percibido (M$)	Ingresos Propios Permanentes (M$)	Ingreso por Fondo Común Municipal (M$)	Otros Ingresos (M$)
2006	4.491.442	339.174	1.457.389	2.694.879
2007	4.984.437	371.623	1.629.234	2.983.580
2008	2.983.329	485.374	1.721.434	776.521
2009	3.023.008	511.316	1.835.680	676.012

Fuente: Servicio Nacional de Información Municipal – SINIM

Cuadro N°71: *Gastos Municipales de la Ilustre Municipalidad de Curanilahue*

Año	Gasto Municipal Total (M$)	Monto Transferido al Fondo Común Municipal (M$)	Gastos Corrientes (M$)	Transferencias Corrientes (M$)	Viáticos (M$)	Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (M$)
2006	4.372.197	92.690	1.778.977	356.764	28.212	827.756
2007	4.705.705	128.102	1.933.967	354.471	28.939	922.235
2008	2.902.524	136.406	2.233.534	372.993	28.699	855.575
2009	3.072.942	152.080	2.611.242	454.419	38.175	956.671

Fuente: Servicio Nacional de Información Municipal – SINIM

CAPITULO 5: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

1. ANÁLISIS DE PROBLEMAS

El análisis de problemas se llevó a cabo en una jornada con los funcionarios municipales. Se definieron ocho áreas:

1. Fomento Productivo
2. Salud
3. Educación
4. Prevención Social
5. Medio Ambiente y Entorno Rural
6. Infraestructura
7. Vivienda
8. Seguridad Ciudadana

Se formaron ocho grupos de trabajo, cada grupo con un área definida a analizar. El agrupamiento se realizó según el departamento u oficina a la que pertenecía el funcionario, para que existiese concordancia entre su función municipal y área a analizar. A cada grupo se le entregó tarjetas de cartulina y plumones, donde debían escribir un problema por tarjeta, y ordenarlos según jerarquización (gran problema → problemas secundarios)

Todos los problemas percibidos por los funcionarios están en el Anexo 7. En esta etapa sólo se especificará el gran problema que identificaron los funcionarios, aquel que resume la problemática del área.

a. Fomento Productivo:

El principal problemas que se identificó es la “Falta de un diagnóstico de la problemática económico-social comunal” para así definir el ¿Qué queremos? ¿Para dónde vamos? Con esto se determinan los principales problemas relacionados con fomento productivo de la comuna, de esta forma se puede priorizar y saber qué es lo primero que se debe atacar.

b. Salud

El principal problema que se identificó es el "Financiamiento inadecuado" relacionado con los requerimientos del Centro de Salud Familiar (CESFAM).

c. Educación

El principal problema que se identificó es el "Alto índice de deserción escolar" de los jóvenes que estudian en la educación municipalizada.

d. Prevención Social

El principal problema que se identificó es la "Vulnerabilidad Social". Es un problema transversal que está presente en todos los estratos socioeconómicos de la comuna. Esta vulnerabilidad genera violencia intrafamiliar, conflictos entre los vecinos, microtráfico de drogas, entre otros.

e. Medio Ambiente y Entorno Rural

El principal problema que se identificó es "Malas prácticas de uso de los recursos naturales" (agua, suelo, aire, flora y fauna).

f. Infraestructura

El principal problema que se identificó es la "Mala accesibilidad y conectividad urbana y rural"

g. Vivienda

El principal problema que se identificó es "Falta de regularización en el dominio de los terrenos" (saneamiento), lo que ha provocado una demora en la reparación y reconstrucción de viviendas dañadas por el terremoto.

h. Seguridad Ciudadana

El principal problema que se identificó es la "Alta tasa de delitos de mayor connotación social" y la desconfianza de la gente en los agentes fiscalizadores.

2. FORTALEZAS Y DEBILIDADES PERCIBIDOS POR LA COMUNIDAD

Las fortalezas y debilidades de la comuna se determinaron en un taller participativo que se realizó con la comunidad de Curanilahue (dirigentes de juntas de vecinos, actores comunales, representantes del sector privado, empresarios). A cada asistente se le entregó un plumón y dos tarjetas de cartulina de distinto color. En una tarjeta debían escribir la principal fortaleza de la comuna, y en la otra tarjeta, la principal debilidad.

Todas las fortalezas y debilidades, ordenadas según el área de desarrollo, están en el Anexo 8. En esta sección sólo se describirán las principales fortalezas y debilidades.

- *Fortalezas:*
    - Organización Comunitaria
    - Dirigentes sociales comprometidos
    - Solidaridad ante los problemas
    - Conectividad de la comuna
    - Emprendimiento, especialmente de las mujeres
    - Expresiones artísticas y culturales
    - Existencia de un Balneario Municipal
    - Turismo Rural.

- Debilidades
    - Insuficientes oportunidades de educación
    - Insuficientes fuentes laborales
    - Poco desarrollo productivo
    - Inseguridad ciudadana
    - Inadecuada atención en salud
    - Vulnerabilidad social
    - Gestión de Gobierno Comunal
    - Descuido por el Medio Ambiente
    - Planificación urbana e infraestructura insuficientes.
    - Servicios públicos insuficientes
    - Emigración

3. CONCLUSIONES

A partir de las percepciones de la comunidad respecto a las fortalezas y debilidades de la comuna de Curanilahue y los problemas percibidos por los funcionarios municipales, se reconoce que la comuna presenta limitaciones en torno a los siguientes temas:

a. Escasas oportunidades de educación en la comuna, especialmente en la educación secundaria y terciaria donde la oferta es insuficiente.
b. Sector Salud deficitario en cuanto a la calidad de la atención y a la disponibilidad de recursos físicos y humanos.
c. Insuficiente innovación y gestión para el desarrollo del fomento productivo, lo que se traduce en escasas posibilidades de mejoramiento del empleo.
d. Población socialmente vulnerable, lo que se refleja en el alcoholismo, la drogadicción, la violencia y la delincuencia.
e. Insuficiente infraestructura para mejorar las condiciones de habitabilidad de la comuna y de servicios a la población.
f. Carencia de espacios para dar soluciones habitacionales.
g. Condiciones medioambientales deficitarias, lo que se refleja en un manejo inadecuado de los residuos domiciliarios y en las prácticas insuficientes de protección de los espacios naturales.
h. La seguridad ciudadana se percibe como insuficiente debido a la escasa presencia policial.
i. Se percibe una gestión del gobierno un tanto ineficaz por no dar respuesta adecuada a las demandas de la población.
j. Sin embargo las organizaciones comunitarias consideran que la capacidad de organización, el compromiso de los dirigentes y el carácter solidario de la población ante los problemas son una fortaleza significativa. De igual forma, la presencia de algunos atractivos turísticos y el desarrollo de expresiones artísticas son fortalezas que pueden incrementar el atractivo de la comuna.

CAPÍTULO 6: PROPUESTA DE IMAGEN OBJETIVO Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

1. ANTECEDENTES GENERALES

En esta etapa se visualizan las potencialidades comunales y se representa la vocación comunal proyectada hacia el futuro. Se define la Visión compartida de las posibilidades de desarrollo de la comuna atendiendo a las particulares percepciones de las autoridades, técnicos y representantes de la comunidad. También será considerada la Estrategia de Desarrollo Regional a efecto que el objetivo de la comuna no resulte en contraposición con la visión de desarrollo regional existente.

Esta vocación comunal se plasmará en una **imagen-objetivo** la cual debe ser consecuente con las fortalezas y potencialidades de la comuna y es la situación que se proyecta como el estado ideal al que la comuna debería acercarse. Constituye una declaración sobre lo que se desea lograr y se caracteriza por expresar de una manera global las intenciones que mejor reflejan la situación deseada a largo plazo.[9]

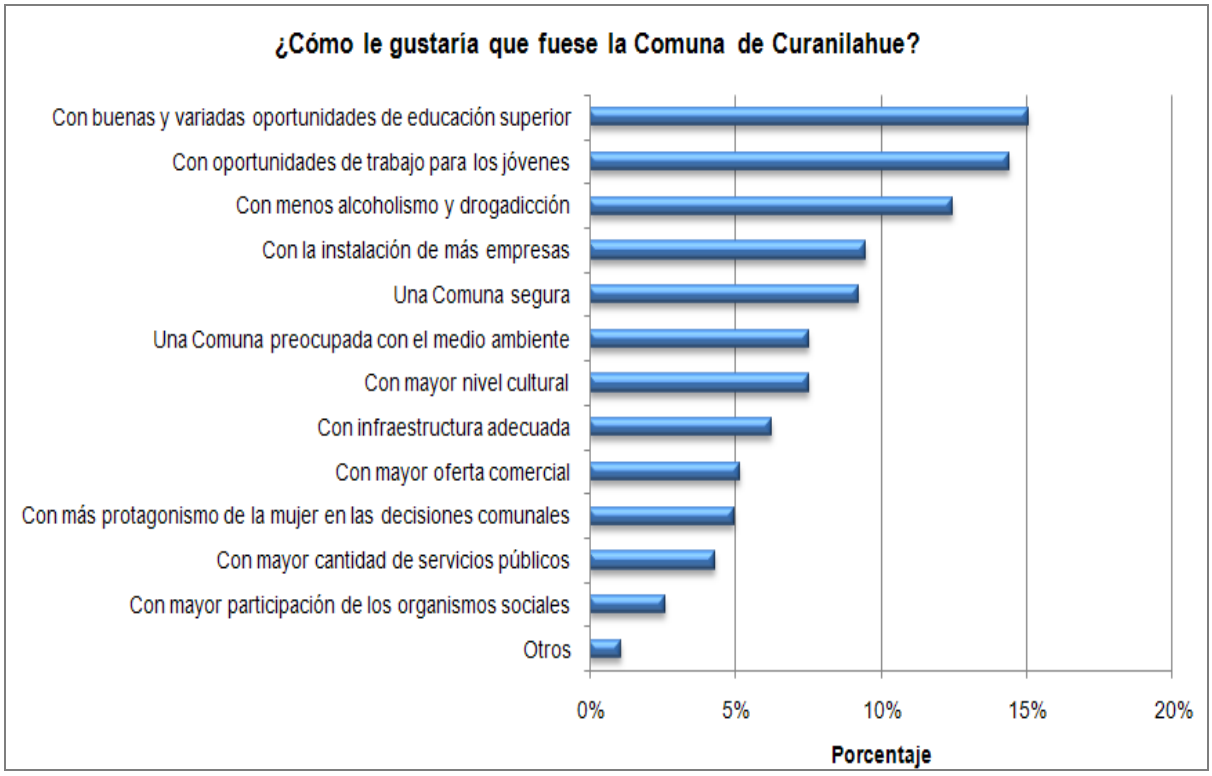
Los **ejes estratégicos** surgen de enunciar estados positivos de las principales situaciones-problemas que se han detectado en la comuna y que cuyo logro colaborará a la obtención de la imagen objetivo formulada. Posteriormente se enuncian los **objetivos estratégicos**, los cuales se formulan en torno a los ejes estratégicos; estos objetivos se alcanzan por medio de cursos de acción específicos.

[9] Informe Diagnóstico Versión Final, PLADECO 2007-2010, DESUC.

2. IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

A efecto de formular esta imagen-objetivo se realizó talleres con los funcionarios municipales y con representantes de la comunidad mediante los cuales se detectaron las principales situaciones-problemas (imagen negativa) de la comuna y que se resumen en el punto 4. Posteriormente se realizó una encuesta "in situ" a aproximadamente 100 habitantes a los cuales se les consultó como debería ser la comuna de Curanilahue (imagen positiva) y cuyos resultados se detallan a continuación:

Gráfico N°14: *¿Cómo le gustaría que fuese la Comuna de Curanilahue?*



Fuente: Elaboración propia. LEE-UBB, 2011.

Sobre la base de todo lo anterior se formula una imagen-objetivo preliminar, la que posteriormente debe ser validada a nivel comunal y cuyos componentes se explican a continuación:

IMAGEN OBJETIVO

"Curanilahue, comuna segura, que brinda servicios de calidad a la región y a sus habitantes, con énfasis en salud, educación superior, vivienda, comercio, turismo y cultura; con nuevas y mejores oportunidades de trabajo, en especial para los jóvenes; con una comunidad preocupada del cuidado del medio ambiente y estilos de vida saludable"

a. Comuna Segura

Existe la percepción de la ciudadanía respecto a la existencia de índices importantes de delincuencia lo que se ve refrendado por las cifras de delitos. Los habitantes necesitan seguridad a efecto de realizar tranquilamente sus actividades familiares, de estudio y trabajo y salvaguardar sus bienes.

b. Servicios de Calidad

La comunidad expresa que necesita tener acceso a buenos servicios personales tales como salud eficiente y oportuna, educación, en especial ofertas de nivel superior a efecto que los jóvenes tengan alternativas en su comuna y no tengan que abandonar sus hogares con los costos y problemas que eso conlleva para las familias. Unido a eso quieren elevar su nivel cultural por lo cual es necesario ampliar la oferta de este tipo.

Un tema muy importante es lo relativo a vivienda, problema que se agudizó por los efectos del terremoto. Con cerca de 2000 familias damnificadas y la entrega de aproximadamente 1000 viviendas de emergencia, es prioritaria la radicación de estas familias en terrenos no riesgosos, con infraestructura de servicios básicos y de accesibilidad.

Ahora, debido a sus condiciones de localización espacial, cercana a la ruta 160 y relativamente equidistante de ciudades importantes tales como Arauco, Cañete y Lebu, es

factible que la comuna brinde servicios personales, comerciales, industriales y administrativos al territorio.

Una actividad importante es el turismo que ya posee cierto desarrollo y que puede constituirse una alternativa recreativa para los habitantes de las regiones del Biobío y La Araucanía.

c. Oportunidades de trabajo

La comunidad percibe la escasez de alternativas laborales, lo que se ve confirmado por las altas cifras históricas de desempleo de la comuna, de las más altas a nivel regional y nacional, profundizando para el caso de la población joven. Estas oportunidades de trabajo pueden ser originadas en nuevas actividades de servicios mencionadas en el punto anterior, soportadas por procesos y programas de educación de calidad y pertinentes a la realidad de la comuna.

d. Medio ambiente

La comunidad valora vivir en un medio ambiente limpio y percibe que existe descuido por éste.

e. Estilo de vida saludable

Un estilo de vida saludable no sólo tiene que ver con disminuir los índices de obesidad, tabaco y alcohol, sino también vivir en armonía con la familia, los vecinos y la comunidad.

3. VALIDACIÓN DE LA IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

Una vez definida la imagen objetivo a partir de las opiniones vertidas en los talleres, corresponde validar esta declaración para verificar que efectivamente se han incluido todos los elementos relevantes que definen la imagen futura deseada para la comuna por parte de la comunidad.

La validación de la imagen objetivo se realizó por medio de la aplicación de una encuesta a quince representantes de la comunidad organizada, entre los cuales se contaron tres concejales de la comuna. Esta muestra estuvo compuesta de diez hombres y cinco mujeres, con una edad promedio de 50 años, por lo que las respuestas tendieron a reflejar la opinión de la población adulta de la comuna.

La encuesta se estructuró por medio de una escala de Likert, donde se solicitó responder al grado de acuerdo con un conjunto de afirmaciones referidas a la Imagen Objetivo de la Comuna de Curanilahue y a las estrategias propuestas. La encuesta y sus resultados se exponen en el Anexo 9 y las conclusiones en los siguientes puntos:

a. Comuna Segura

El 100% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo con que la seguridad es un factor importante para que la comuna alcance adecuados niveles de desarrollo, por lo que se deben implementar proyectos para mejorar la seguridad de la población.

b. Servicios de Calidad

Aún cuando hay una dispersión en torno a las opiniones, el 80% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo en que invertir recursos en tener servicios personales, especialmente en salud y educación, con énfasis en el nivel superior, es una condición necesaria para que la comuna alcance un adecuado nivel de desarrollo, y por consiguiente es un aspecto importante en la imagen futura de la comuna.

Por otra parte, El 87% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo en que la condición de localización cercana a la ruta 160, y relativamente equidistante de ciudades importantes tales como Arauco, Cañete y Lebu, permitirá que la comuna brinde servicios personales, comerciales, industriales y administrativos a la provincia.

De la misma manera, el 87% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo con que el turismo es una actividad que debe ser considerada como alternativa viable e interesante para la comuna.

c. Oportunidades de trabajo

El 93% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo en que las nuevas fuentes laborales deben sustentarse en procesos y programas de educación de calidad y pertinentes a la realidad de la comuna.

d. Medio ambiente

El 93% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo en que la comunidad valora vivir en un medio ambiente limpio y percibe que existe descuido por éste, razón por la cual se deben destinar importantes recursos para mejorarlo.

e. Estilo de vida saludable

El 93% de los encuestados está totalmente de acuerdo y de acuerdo en que para mejorar la calidad de vida de la comuna se deben destinar recursos para disminuir los índices de obesidad, tabaco y alcohol, así como también en programas orientados a mejorar la armonía con la familia, los vecinos y la comunidad.

En síntesis, de acuerdo a las respuestas de los encuestados, en promedio, el 90% está totalmente acuerdo y de acuerdo con las afirmaciones que reflejan la imagen objetivo de la comuna de Curanilahue, lo que valida la propuesta realizada.

Finalmente, la encuesta señaló que el PLADECO debe enfrentar los aspectos que componen la Imagen Objetivo conforme a la siguiente priorización, donde el valor 1 representa la primera prioridad y el valor 4 la última prioridad.

Cuadro N°72: *Priorización de aspectos de la Imagen Objetivo*

Aspecto	Prioridad
Oportunidades de trabajo	*1*
Comuna segura	*1*
Servicios de calidad	*2*
Medio ambiente	*3*
Estilos de vida saludable	*4*

Fuente: Encuesta aplicada. LEE-UBB, 2011.

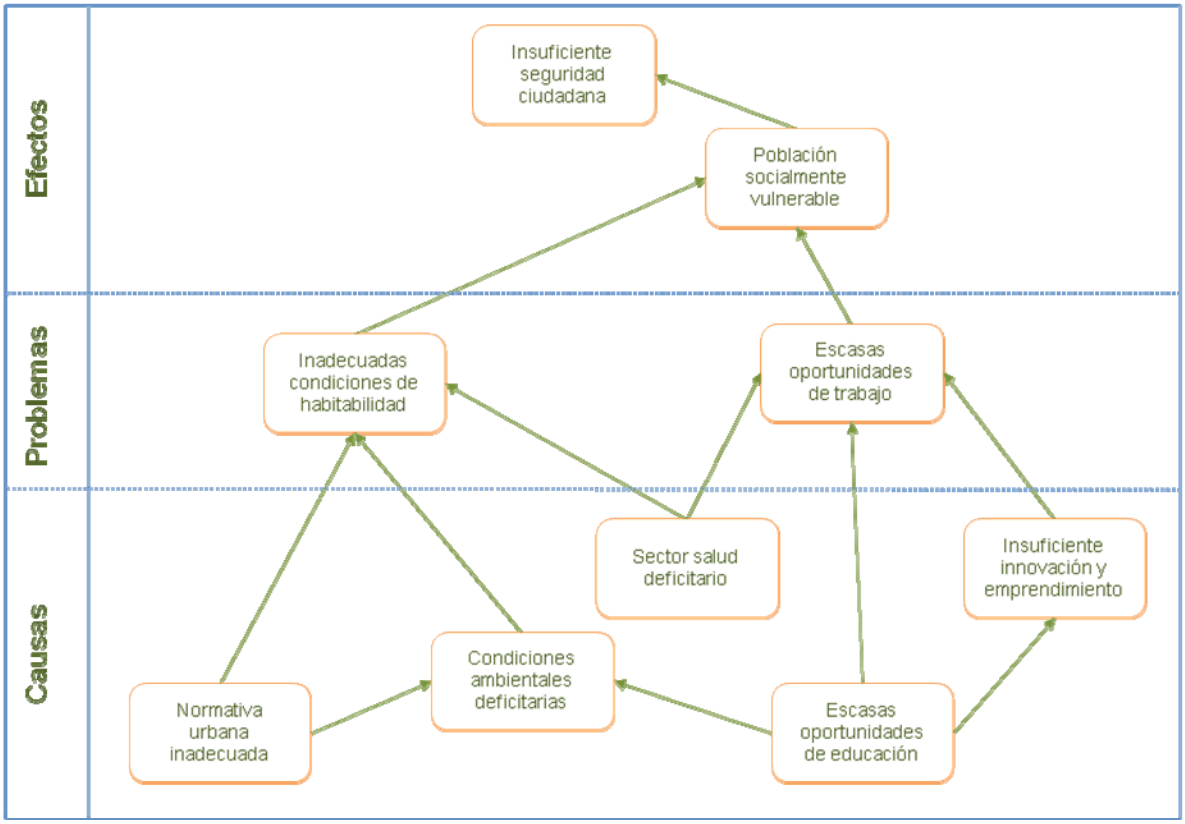
Los aspectos “Oportunidades de trabajo” y “Comuna segura” se encuentran en primer lugar debido a un empate en las opiniones de los encuestados. Por lo tanto, son estos dos aspectos los que debe abordar el PLADECO en primera prioridad.

4. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

A efecto de alcanzar la Imagen-Objetivo (IO) comunal enunciada se debe formular los ejes estratégicos del Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue con sus correspondientes objetivos estratégicos. Para ello se analizaron los problemas identificados en la etapa de diagnóstico, los cuales impiden hoy en día la consecución de la IO.

Para la identificación de los principales problemas se utilizó la técnica conocida como árbol de problemas, donde se discrimina las causas, el o los problemas centrales y los efectos de dichos problemas. El resultado de este análisis aparece en figura n°12.

Figura N°12: *Árbol de Problemas según diagnóstico participativo*



Fuente: Elaboración propia. LEE-UBB.

Del árbol de problemas se desprende la existencia de dos problemas centrales que afectan al desarrollo de la comuna de Curanilahue, los cuales son las inadecuadas condiciones de habitabilidad de la comuna y las escasas oportunidades de trabajo que se presentan en el territorio comunal; las causas de dichos problemas se observan en la raíz del árbol, mientras que los efectos identificados se muestran en la parte superior de la figura n°12.

Según el diagrama de la figura n°12, la hipótesis de planificación que subyace al PLADECO indica que para superar las condiciones de vulnerabilidad de la población es necesario abrir oportunidades para el mejoramiento de la base productiva de la comuna.

De acuerdo a lo anterior, los dos problemas señalados y sus causas pueden ser abordados a través de los ejes estratégicos (EE), con sus correspondientes objetivos estratégicos (OE), que se indican en el cuadro Nº73.

Estos ejes estratégicos también fueron validados por medio de la encuesta aplicada para validar la imagen objetivo. Los resultados señalaron que el 80% de los encuestados estuvo totalmente de acuerdo y de acuerdo con que se debe mejorar las condiciones de habitabilidad, medio ambiente y seguridad ciudadana de la comuna para garantizar su desarrollo social, económico y cultural; mientras que el 93% de los encuestados estuvo totalmente de acuerdo y de acuerdo con que promover el desarrollo económico sostenible se logra por medio de acciones de emprendimiento local, generación de empleos, fortalecimiento del capital humano de la comuna y articulación productiva con iniciativas territoriales.

Cuadro N°73: *Ejes Estratégicos y Objetivos Estratégicos*

Ejes Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Mejorar las condiciones de habitabilidad, medio ambiente y seguridad ciudadana de la comuna para garantizar su desarrollo social, económico y cultural.	- Desarrollar e implementar un plan de ordenamiento territorial y urbano que armonice las diferentes actividades socio-económicas.
	- Disponer de una infraestructura de servicios básicos que soporte adecuadamente y estimule el desarrollo comunal
	- Impulsar programas habitacionales que solucione el déficit de vivienda, optimizando el uso del suelo urbano
	- Gestionar los factores de riesgo de origen natural y antrópico que afectan la comuna, y disponer de un plan de protección civil y seguridad ciudadana que permita prevenir tanto accidentes como acciones delictuales.
	- Proteger la salud de la comunidad y promover estilos de vida saludable para proteger y mejorar la calidad de vida de la población.
	- Diseñar e implementar una política medioambiental que integre aspectos educativos, preventivos y de mitigación, para asegurar en desarrollo sustentable de la comuna.
	- Incrementar la infraestructura comunitaria destinada a promover la participación ciudadana, a través de organizaciones territoriales y funcionales.
Promover el desarrollo económico sostenible a través de acciones de emprendimiento local, la generación de empleos, el fortalecimiento del capital humano de la comuna y la articulación productiva con iniciativas territoriales.	- Promover una estrategia de fomento productivo por medio de la innovación, el emprendimiento, la capacitación y la transferencia tecnológica de acuerdo a estándares nacionales e internacionales.
	- Desarrollar nuevos productos, servicios y mercados mediante alianzas con centros de investigación.
	- Disponer de oferta de formación y capacitación adecuada a la estrategia de fomento productivo.
	- Incentivar la inversión en actividades culturales para incrementar el atractivo de la comuna y potenciar el turismo

Fuente: Elaboración propia. LEE-UBB, 2011.

5. CONSISTENCIA CON LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL

Se debe realizar un análisis de consistencia de la Imagen-Objetivo propuesta para la comuna de Curanilahue con la Estrategia de Desarrollo Regional (ERD), plasmada en el Plan Maestro de Estrategia de Desarrollo Región del Biobío 2011-2014, de acuerdo a sus ejes respectivos, y en lo que respecta específicamente al Plan Arauco. Este análisis se realizará para cada uno de los componentes de la Imagen-Objetivo enunciada, los cuales serán contrastados con los ejes que priorizará el gobierno para el desarrollo regional y de la Provincia de Arauco.

a) Comuna Segura

Esto aparece en las áreas prioritarias de la ERD, en el eje de seguridad y lo directamente aplicable a nivel comunal tiene que ver con aumentar la percepción de seguridad de los sectores más vulnerables, disminución del tráfico de estupefacientes, reducción del abigeato, disminución de hechos delictuales en espacios públicos e inmuebles.

b) Servicios de Calidad

En lo que respecta a Educación es aplicable a nivel comunal la recuperación de la infraestructura dañada, la instalación de administración asociativa y el mejoramiento de los aprendizajes en educación básica y media. En lo que respecta a educación terciaria plantea la creación de un nuevo CFT para la provincia. En Salud es aplicable mejorar la institucionalidad de salud, promover calidad, y mejorar los indicadores de satisfacción usuaria y equidad.

En lo que respecta a Turismo se plantea desarrollar una oferta de calidad, el diseño de rutas turísticas y la implementación de infraestructura.

c) Oportunidades de trabajo

Esto aparece en el eje Crecimiento, que contempla la atracción de inversiones, el fomento de emprendimientos, la investigación, desarrollo e innovación, el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las Pymes.

d) Medio Ambiente y Entorno Rural

Este es un componente transversal que aparece en los ejes de crecimiento económico, turismo, educación, agroalimentario y salud.

e) Estilo de Vida Saludable

Específicamente aparece la promoción de conductas saludables, prevenir los factores de riesgo y abordar los determinantes sociales de la salud.

CAPÍTULO 7: PROPUESTA DE PLANES, PROYECTOS Y PROGRAMAS COMUNALES

1. INTRODUCCIÓN

El mecanismo para cumplir los objetivos estratégicos y lograr la imagen objetivo a nivel comunal es mediante un conjunto de planes, programas y proyectos debidamente especificados, priorizados y programados en el tiempo.

Para estos efectos se han especificado planes, programas y proyectos para diferentes sectores de inversión, para cada uno de los objetivos estratégicos definidos, agrupando iniciativas por ámbito de acción.

El origen de estos planes, proyectos y programas han sido las unidades municipales, la comunidad mediante encuestas (ver Anexo 10) el Banco Integrado de Proyectos de MIDEPLAN y el propio consultor.

2. FORMULACIÓN DE PLANES, PROYECTOS Y PROGRAMAS

a. Áreas de Desarrollo y Sectores de Inversión

Las áreas de desarrollo, y los sectores[10] asociados, corresponden a las siguientes:

i. Área de Desarrollo Territorial
   a. Agua Potable y Alcantarillado
   b. Energía
   c. Transporte
   d. Vivienda
   e. Defensas fluviales
   f. Desarrollo Urbano
   g. Comunicaciones

[10] MIDEPLAN, Sistema Nacional de Inversiones

ii. Área de Desarrollo Social
   a. Deportes
   b. Educación y Cultura
   c. Salud
   d. Medio Ambiente
   e. Organizaciones Comunitarias

iii. Área de Desarrollo Económico-Productivo
   a. Comercio, Finanzas y Turismo

b. Ficha de Presentación

La información correspondiente a los diferentes proyectos se sintetiza en una ficha, las cuales se presentan en Anexo 11, con el siguiente contenido:

i. **Código:** Correspondiente al presente PLADECO

ii. **Objetivo Estratégico:** De acuerdo a los señalado en Cuadro N°73

iii. **Nombre:** Define la acción a realizar y su ámbito geográfico.

iv. **Tipo:** Estudio, Programa, Proyecto

v. **Área/Sector:** De acuerdo al punto (a)

vi. **Descripción:** Se señalan las acciones específicas que conforman la iniciativa

vii. **Responsable:** Unidad municipal que gestionará la iniciativa

viii. **Participantes:** Otras unidades municipales, de gobierno provincial y/o regional, organizaciones comunitarias, privados que colaborarán en el proyecto.

ix. **Presupuesto**: Aproximación al monto del proyecto y/o estudio. Cuando se trata de programas de envergadura se indica un monto para una etapa inicial.

x. **Prioridad:** De acuerdo a diagnóstico y opinión de la comunidad (Alta/Media)

xi. **Financiamiento:** Se señala la fuente de financiamiento, Municipal, Fondo Nacional de Desarrollo Regional, Sectorial o Privado.

xii. Georreferenciación: Número de plano en que aparece la iniciativa

c. Proyectos y Listado

A efecto de formular los proyectos se han agrupado las iniciativas por ámbito sectorial, geográfico, urbano, rural, de manera que colaboren a lograr los objetivos estratégicos. Así los proyectos ordenados por OE son los siguientes:

Cuadro N°74: *Objetivos Estratégicos y Proyectos asociados*

Objetivos Estratégicos	Código	Proyecto
Desarrollar e implementar un plan de ordenamiento territorial y urbano que armonice las diferentes actividades socio-económicas.	PLA01	Implementación de señalética
	PLA02	Actualización de Plan Regulador Comunal.
	PLA03	Modernización del centro comercial de Curanilahue
Disponer de una infraestructura de servicios básicos que soporte adecuadamente y estimule el desarrollo comunal	PLA04	Mejoramiento de la iluminación
	PLA05	Reconstrucción de pasajes y Muros
	PLA06	Mejoramiento y construcción de Infraestructura vial y servicios básicos
	PLA07	Implantación de infraestructura digital
	PLA08	Reposición de puentes
	PLA09	Mejoramiento de Plaza y Mobiliario Urbano
	PLA10	Mejoramiento de caminos rurales e instalación de señalética
	PLA11	Implementación de Terminal de Buses
	PLA12	Habilitación de ciclovía Curanilahue-Plegarias
	PLA13	Construcción sistema de energía alternativo familias rurales aisladas
	PLA14	Instalación de servicio de agua potable rural Pichiarauco
	PLA15	Mejoramiento y construcción camino Curanilahue-Nacimiento
	PLA16	Habilitación de Terminal de Camiones en la ciudad de Curanilahue
Impulsar programas habitacionales que solucionen el déficit de vivienda ,optimizando el uso del suelo urbano	PLA17	Regularización de Títulos de Dominio
	PLA18	Radicación de familias afectadas por terremoto
	PLA19	Adquisición de terrenos toma Ricardo Lagos
Gestionar los factores de riesgo de origen natural y antrópico que afectan la comuna y disponer de un plan de protección civil y seguridad ciudadana que permita prevenir tanto accidentes como acciones delictuales.	PLA20	Estudio de identificación y evaluación de riesgos comunales
	PLA21	Desarrollar programas de emergencia comunal
	PLA22	Reposición de cuarteles de Bomberos, Curanilahue
Proteger la salud de la comunidad y promover estilos de vida saludable para proteger y mejorar la calidad de vida de la población	PLA23	Implementación de recintos deportivos, multicanchas y balnearios
	PLA24	Capacitación para una mejor calidad de vida
	PLA25	Reposición Posta San José de Colico
	PLA26	Diseño y Construcción CESFAM Curanilahue
Diseñar e implementar una política medioambiental que integre aspectos educativos, preventivos y de mitigación para asegurar un desarrollo sustentable de la comuna	PLA27	Instalación de basureros peatonales y contenedores
	PLA28	Programa de charlas ambientales a la comunidad
	PLA29	Implementación de infraestructura ambiental comunal
	PLA30	Creación parque natural Trongol Nahuelbuta

Fuente: Elaboración propia. LEE-UBB, 2011.

Cuadro N°74: *Objetivos Estratégicos y Proyectos asociados. (Continuación)*

Objetivos Estratégicos	Código	Proyecto
Incrementar la infraestructura comunitaria destinada a promover la participación ciudadana a través de organizaciones territoriales y funcionales.	PLA31	Construcción Edificio Consistorial
	PLA32	Construcción y Equipamiento de Sedes Comunitarias
	PLA33	Construcción de Sedes para Clubes Deportivos
	PLA34	Capacitación a Dirigentes de Organizaciones Comunales
Promover una estrategia de fomento productivo por medio de la innovación, el emprendimiento, la capacitación y la transferencia tecnológica de acuerdo a estándares nacionales e internacionales.	PLA35	Instalación tienda satélite en Concepción
	PLA36	Programas específicos de emprendimiento
	PLA37	Implementación Mesa de Emprendimiento e Innovación Público/Privada
	PLA38	Mejoramiento de la oferta turística
	PLA39	Implementación Estrategia Comunicacional
	PLA40	Escuela de innovación y emprendimiento
	PLA41	Plan de Marketing Comunal
	PLA42	Plan de Desarrollo turístico para Curanilahue
Desarrollar nuevos productos, servicios y mercados mediante alianzas con centros de investigación	PLA43	Formular proyectos de Investigación, Desarrollo e Innovación
Disponer de oferta de formación y capacitación adecuada a la estrategia de fomento productivo	PLA44	Identificar programas de formación y capacitación
	PLA45	Instalación de Centro de Formación Técnica , Curanilahue
Incentivar la inversión en actividades culturales para incrementar el atractivo de la comuna y potenciar el turismo	PLA46	Instalación de Centro Cultural Curanilahue

Fuente: Elaboración propia. LEE-UBB, 2011.

3. GEORREFERENCIACIÓN DE PROYECTOS

Consiste en la identificación de todos los puntos del espacio (aéreos, marítimos o terrestres; naturales o culturales) mediante coordenadas referidas a un único sistema mundial.

La georreferenciación resuelve dos grandes cuestiones simultáneamente:

a. permite conocer la forma, dimensión y ubicación de cualquier parte de la superficie terrestre o de cualquier objeto sobre ella
b. permite vincular información espacial proveniente de distintas fuentes, condición necesaria para el desarrollo de los sistemas de información territoriales o geográficos.

Un sistema de referencia espacial es el que permite establecer una correspondencia biunívoca entre una tríada de valores ordenados y los puntos del espacio.

Para georreferenciar se recurre a la geodesia, y a un sistema de referencia geocéntrico único de uso mundial. Los elementos más importantes de la georreferenciación son la precisión y los procedimientos.

Para efectos de este Plan de Desarrollo Comunal, se han georreferenciado los proyectos geográficamente localizables sobre una base Google Earth ®, de acuerdo a localizaciones aproximadas. En general, los programas y estudios no son localizables, además que en muchos casos abarcan toda la comuna.

El hecho de contar con los proyectos georreferenciados permite no sólo dar a conocer gráficamente su localización sino también realizar análisis espaciales y relacionales de éstos.

En las respectivas fichas aparece, cuando corresponde, el número de plano correspondiente al proyecto, planos presentados en Anexo 12.

4. PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS

Se propone una programación de los proyectos en el periodo del Plan 2011-2015, sobre la base de la prioridad de éstos, y los requerimientos técnicos.

Existen programas que se asumen que son continuos en el tiempo.

Figura N°13: *Programación de proyectos, Plan 2011-2015*

CAPÍTULO 8: SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

1. DEFINICIÓN DEL SISTEMA

El proceso de planificación no termina con la formulación de estrategias y programas que se encuentran en el capitulo anterior. Las estrategias deben estar acompañadas por herramientas de gestión que garanticen su materialización, siendo el seguimiento y control herramientas claves para lograr una adecuada implementación, y asegurar la consecución de los objetivos planteados.

El sistema de seguimiento y control se concibe como una herramienta para la supervisión continua de la implementación de todo plan estratégico y permite, además, la identificación de desviaciones respecto a lo programado inicialmente.

Este sistema, junto con evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos propuestos para anticipar las acciones correctivas que sean necesarias, también debe constituirse en una fuente de aprendizaje para la construcción de futuros planes.

El seguimiento y control radica, en primer lugar, en los responsables de las iniciativas y proyectos señalados en el PLADECO quienes son los primeros actores responsables de adoptar las medidas correctivas que sean necesarias, sin embargo, para que exista un compromiso con el desarrollo comunal, todos los habitantes de la comuna deben sentirse responsable por el logro de los objetivos planteados. Para que esto tenga efecto es fundamental que el seguimiento y control sea comunicado periódicamente a la comunidad.

Esta función comunicacional del sistema de seguimiento y control facilita la implementación del plan de desarrollo, permitiendo mostrar en tiempo real el avance de los proyectos y su impacto en los objetivos y, con ello, en los resultados esperados para la comuna. Si cada objetivo se cumple, entonces es esperable la evolución favorable de cada una de las áreas que permitirán el desarrollo de la comuna.

La presente herramienta de seguimiento y control se construyó sobre la base del avance en la ejecución de los proyectos que han sido identificados en el PLADECO; la hipótesis que subyace al plan es que cada proyecto contribuye de igual forma al logro de los objetivos estratégicos, y que a la vez, cada objetivo contribuye por igual al desarrollo de la comuna.

2. METODOLOGIA DE SEGUIMIENTO

2.1. Responsabilidades y Organización

La ejecución de este Plan de Desarrollo Comunal exige la labor coordinada de una serie de unidades municipales, sectoriales y regionales, donde existen responsables y participantes en las diferentes iniciativas planteadas.

Ante la comunidad, el responsable de la ejecución del PLADECO es el Alcalde, quien debe informar de su nivel de avance y logro de resultados y objetivos a dicha comunidad, en forma periódica.

Asimismo es importante que se mantenga informado al Concejo Municipal del avance del plan con una periodicidad mínima semestral.

Al interior de la Municipalidad, el responsable del PLADECO ante el Alcalde es el Secretario Comunal de Planificación (SECPLAN), quien debe articular a los responsables de las diferentes acciones y controlar los avances. Estos responsables específicos por proyecto están definidos en las respectivas fichas de identificación, que se encuentran en el Anexo 11.

2.2. Control para el Plan.

a. Indicadores Globales

A efecto de realizar el control y seguimiento de los proyectos del PLADECO, se sugieren los siguientes indicadores y análisis, basados en los proyectos planteados y determinados para un período de tiempo:

- Indicador de proyectos vigentes
    a) Indicador de proyectos ejecutados a tiempo
    b) Indicador de proyectos ejecutados adelantados
    c) Indicador de proyectos con ejecución atrasada

Los proyectos vigentes son aquellos que se mantienen en el Plan, luego de descartar aquellos proyectos que habiendo pertenecido a éste, por razones relacionadas con su pertinencia o, viabilidad se descartan a un determinado período de tiempo de aplicación del Plan.

Sobre la base de los indicadores (a), (b) y (c) se debe realizar un análisis de desviaciones (Ejecución Programada vs. Ejecución real), para tomar las decisiones pertinentes cuando un programa lo requiera.

A este nivel participan: el SECPLAN, el responsable de la iniciativa y representantes de los organismos participantes por proyecto.

El antecedente básico es la programación en el tiempo entregada por este PLADECO, la cual también es susceptible de ser adaptada a las condiciones vigentes.

Se sugiere un período de análisis semestral, con el fin de detectar posibles eventualidades, que pueden beneficiar o perjudicar la programación de los proyectos y el logro de las metas del PLADECO, y de este modo, proponer acciones correctivas en aquellos casos que lo requieran .

Al final de este período el SECPLAN debe entregar un informe consolidado al Alcalde, para informar sobre el estado de avance y logros de este PLADECO.

b. Indicadores por Proyecto

Para realizar el seguimiento y control por proyecto, cada uno de los responsables, de las iniciativas del PLADECO, deberán formular las actividades más importantes que dicho proyecto conlleve y realizar una programación de cada una de éstas, de acuerdo a los tiempos programados del proyecto, mediante el siguiente esquema:

NOMBRE DE PROYECTO: _____

	Tiempo 1	Tiempo 2	…	Tiempo t
Actividad 1				
Actividad 2				
…				
Actividad n				

Se sugiere que el responsable se reúna periódicamente con los participantes de las diferentes actividades que tendrán los proyectos, a efecto de analizar el cumplimiento de las ellas mismas y proponer acciones correctivas cuando sea necesario.

El responsable del proyecto puede, a su vez, nominar responsables para cada una de las actividades.

c. Balance Score-Card

Los objetivos estratégicos se agruparon según el área de desarrollo, que se presenta como denominador común en cada uno de ellos, de acuerdo a esto, se identificaron las siguientes áreas:

- A1 = Desarrollo Territorial
- A2 = Desarrollo Social
- A3 = Desarrollo Económico-Productivo

Para cada una de las áreas se definieron indicadores en función del logro de los objetivos estratégicos, para los cuales, a la vez, se definieron indicadores en función del avance de cada proyecto.

Sea *Ind*(Ai) el indicador correspondiente al área "i" e *Ind*(OEj) el indicador correspondiente al objetivo estratégico "j", entonces:

$$Ind(Ai) = \sum_{j=1}^{n} \frac{Ind(OEj)}{n}$$

Donde:

$Ind(OEj) = \sum_{k=1}^{m} \frac{Ind(Pk)}{m}$ con $Ind(Pk)$ indicador de avance físico del k-ésimo proyecto correspondiente al Objetivo Estratégico OEj. El avance de cada proyecto debe ser informado, en términos porcentuales, por el respectivo responsable de su ejecución.

Para visualizar el seguimiento se construyó una matriz donde se muestran las áreas de desarrollo, los objetivos estratégicos y los proyectos con sus correspondientes indicadores, ver cuadro siguiente:

Áreas	Avance	Objetivos Estratégicos	Avance	Proyectos	Avance	Verificador
A		OE1	Ind(OE1)		Ind(P1)	
					Ind(P2)	
	Ind(A)	OE2			Ind(P1)	
			Ind(OE2)		Ind(P2)	
					Ind(P3)	

En la matriz se incorpora el ítem "Verificador", en él se debe indicar la referencia a algún documento que permita verificar el avance declarado.

El valor de los indicadores por área se presenta resumido en un gráfico de barra, en el cual se resume el avance del plan respecto del avance esperado de acuerdo al transcurso de la vigencia del PLADECO.

La información es procesada en una planilla de cálculo y pueden mostrarse los resultados en una página web. En el CD adjunto se encuentra la planilla de control y

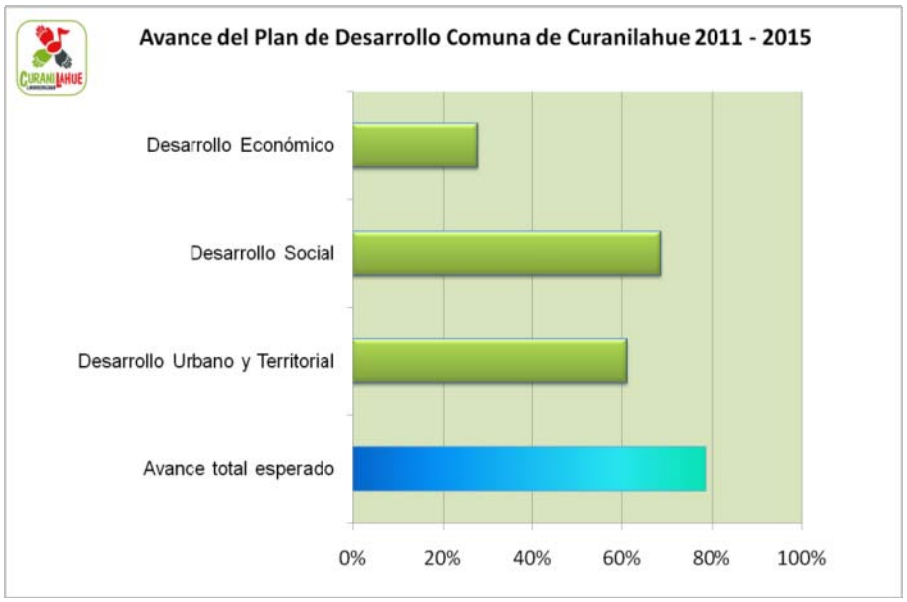
seguimiento para su aplicación. En las figuras siguientes se despliega la planilla de control y seguimiento con valores ficticios y el gráfico de resumen.

Cuadro de Control y Seguimiento PLADECO 2011 - 2015

Áreas	Avance	Objetivos Estrategicos	Avance	Código	Proyectos	Avance	Verificador
Desarrollo Territorial	**61%**	Desarrollar e implementar un plan de ordenamiento territorial y urbano que armonice las diferentes actividades socio-económicas.	50%	PLA01	Implementación de señalética	50%	
				PLA02	Actualización de Plan Regulador Comunal.	50%	
				PLA03	Modernización del centro comercial	50%	
		Disponer de una infraestructura de servicios básicos que soporte adecuadamente y estimule el desarrollo comunal	50%	PLA04	Mejoramiento de la iluminación	50%	
				PLA05	Reconstrucción de pasajes y muros	50%	
				PLA06	Mejoramiento y construcción de infraestructura vial y servicios básicos	50%	
				PLA07	Implantación de infraestructura digital	50%	
				PLA08	Reposición de puentes	50%	
				PLA09	Mejoramiento de Plaza y Mobiliario Urbano	50%	
				PLA10	Mejoramiento de caminos rurales e instalación de señalética	50%	
				PLA11	Implementación de Terminal de Buses	50%	
				PLA12	Habilitación de ciclovía Curanilahue-Plegarias	50%	
				PLA13	Construcción sistema de energia alternativo familias rurales aisladas	50%	
				PLA14	Instalación de servicio de agua potable rural Pichiarauco	50%	
				PLA15	Mejoramiento y construcción camino Curanilahue-Nacimiento	50%	
				PLA16	Habilitación de Terminal de Camiones en la ciudad de Curanilahue	50%	
		Impulsar programas habitacionales que solucionen el déficit de vivienda, optimizando el uso del suelo urbano	83%	PLA17	Regularización de Títulos de Dominio	50%	
				PLA18	Radicación de familias afectadas por terremoto	100%	
				PLA19	Adquisición de terrenos toma Ricardo Lagos	100%	
Desarrollo Social	**69%**	Gestionar los factores de riesgo de origen natural y antrópico que afectan la comuna y disponer de un plan de protección civil y seguridad ciudadana que permita prevenir tanto accidentes como acciones delictuales	57%	PLA20	Estudio de identificación y evaluación de riesgos comunales	100%	
				PLA21	Desarrollar programas de emergencia comunal	50%	
				PLA22	Reposición de cuarteles de Bomberos, Curanilahue	20%	
		Proteger la salud de la comunidad y promover estilos de vida saludable para proteger y mejorar la calidad de vida de la población	75%	PLA23	Implementación de recintos deportivos, multicanchas y balnearios	100%	
				PLA24	Capacitación para una mejor calidad de vida	50%	
				PLA25	Reposición Posta San José de Colico	50%	
				PLA26	Diseño y Construcción CESFAM Curanilahue	100%	
		Diseñar e implementar una política medioambiental que integre aspectos educativos, preventivos y de mitigación para asegurar un desarrollo sustentable	75%	PLA27	Instalación de basureros peatonales y contenedores	50%	
				PLA28	Programa de charlas ambientales a la comunidad	50%	
				PLA29	Implementación de infraestructura ambiental comunal	100%	
				PLA30	Creación parque natural Trongol Nahuelbuta	100%	
		Incrementar la infraestructura comunitaria destinada a promover la participación ciudadana a través de organizaciones territoriales y funcionales.	68%	PLA31	Construcción Edificio Consistorial	100%	
				PLA32	Construcción y Equipamiento de Sedes Comuntarias	50%	
				PLA33	Construcción de Sedes para Clubes Deportivos	100%	
				PLA34	Capacitación a Dirigentes de Organizaciones Comunales	20%	
Desarrollo Económico-Productivo	**28%**	Promover una estrategia de fomento productivo por medio de la innovación, el emprendimiento, la capacitación y la transferencia tecnológica de acuerdo a estándares nacionales e internacionales.	56%	PLA35	Instalación tienda satélite en Concepción	50%	
				PLA36	Programas específicos de emprendimiento	50%	
				PLA37	Implementacion Mesa de Emprendimiento e Innovación Público/Privada	50%	
				PLA38	Mejoramiento de la oferta turística	50%	
				PLA39	Implementacion Estrategia Comunicacional	50%	
				PLA40	Escuela de innovación y emprendimiento	50%	
				PLA41	Plan de Marketing Comunal	50%	
				PLA42	Plan de Desarrollo turístico para Curanilahue	100%	
		Desarrollar nuevos productos, servicios y mercados mediante alianzas con centros de investigación	50%	PLA43	Formular proyectos de Investigación, Desarrollo e Innovación	50%	
		Disponer de oferta de formación y capacitación adecuada a la estrategia de fomento productivo	5%	PLA44	Identificar programas de formación y capacitación	0%	
				PLA45	Instalación de Centro de Formación Técnica , Curanilahue	10%	
		Incentivar la inversión en actividades culturales para incrementar el atractivo de la comuna y potenciar el turismo	0%	PLA46	Instalación de Centro Cultural Curanilahue	0%	

Figura N°14: *Ejemplo, con valores ficticios, de Cuadro de Control y Seguimiento, PLADECO 2011-2015*

Gráfico N°15: *Simulación, con valores ficticios, avance del Plan de Desarrollo Comunal de Curanilahue 2011-2015*



Con los valores ficticios se puede observar que a la fecha de control, las áreas de desarrollo han avanzado, en términos porcentuales, de acuerdo a lo señalado por las barras color verde. La barra azul indica el transcurso temporal del plan, con ello se puede comparar el avance promedio real del PLADECO respecto al avance esperado.